



PLANERINGSSTRATEGI

Översiktsplan 2022



Innehåll

INLEDNING	5
BAKGRUND	5
SYFTE	5
METOD OCH DISPOSITION	6
GENOMGÅNG AV AKTUALITETEN	7
ÖVERGRIPANDE FÖRÄNDRINGAR MED HÄNSYN TILL ÖVERSIKTSPLANENS AKTUALITET	7
NYA LAGAR OCH ÖVERSYN AV BEFINTLIG LAGSTIFTNING	7
NATIONELLA OCH REGIONALA MÅL OCH STRATEGIER	8
STATLIGA INTRESSEN	10
KOMMUNENS VISION, MÅLBILD OCH KOMMUNFULLMÄKTIGES MÅL	13
STYRDOKUMENT OCH ANDRA DOKUMENT SOM BERÖR MARKANVÄNDNINGEN	14
UPPFÖLJNING ANVÄNDBARHET OCH TILLÄMPNING	16
UPPFÖLJNING INRIKTNING OCH UTVECKLING	17
SAMMANFATTAD BEDÖMNING OCH FORTSATT ÖVERSIKTSPLANARBETE	25
SAMMANFATTANDE BEDÖMNING	25
FORTSATT ÖVERSIKTSPLANEARBETE	26
BILAGOR	27



Kommunfullmäktige beslutade 2024-04-22, § 40, att anta Planeringsstrategi för Översiktsplan Klippans kommun 2022. I planeringsstrategin bedömer kommunfullmäktige i vilken utsträckning översiktsplanen är aktuell.

Arbetsgrupp

Alexandra von Post, Planarkitekt, Plan- och byggavdelningen, Kommunledningsförvaltningen
Shpetim Emini, Planarkitekt, Plan- och byggavdelningen, Kommunledningsförvaltningen
Gabriel Barrioz, Plan- och byggchef, Plan- och byggavdelningen, Kommunledningsförvaltningen

Referensgrupp

Plangruppen, Klippans kommun

Dokumentnamn Planeringsstrategi Översiktsplan 2022	Dokumenttyp Strategi	Fastställt/upprättad 2024-04-22	Beslutsinstans Kommunfullmäktige
Dokumentansvarig Plan- och byggchef	Diarienummer KS 2023/36	Senast reviderad 2023-03-19	Giltig till 2028

Inledning

Bakgrund

Översiktsplanering är kommunens övergripande styrinstrument för hur den fysiska miljön ska se ut. Den är också ett verktyg för att identifiera och framföra en vision och viljeriktning kring den fysiska miljön. Den redogör för hur kommunens mark- och vattenområden ska användas samt hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Vilka områden som ska bebyggas och hur de ska bebyggas, vilka områden som behöver särskilt skydd och hur de ska skyddas, vilka miljörisker det finns och hur detta ska beaktas är exempel på frågor som behandlas i en översiktsplan.

Översiktlig planering sker löpande, rullande och kontinuerligt, men beslutas regelbundet genom antagandet av en översiktsplan. Översiktsplanen är inte juridiskt bindande, den är i stället vägledande och ger underlag för beslut vid detaljplanering, bygglovhandläggning och tillståndsprövning i frågor rörande kommunens mark- och vattenanvändning samt hur i frågor kring hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras. Översiktsplanen fungerar även som ett avtal mellan stat och kommun, då kommunen visar sin prioritering och inriktning. Översiktsplanen är dessutom ett viktigt verktyg i kommunens marknadsföring. Människor och företag kan ta del av kommunens mål och ambitioner kring den fysiska miljön.

Översiktsplanen måste därför vara aktuell för att kunna fungera som vägledning vid kommunal, regional och statlig planering.

Syfte

Kommunfullmäktige ska anta en planeringsstrategi senast 24 månader efter ett ordinarie val (PBL (2010:900) 3 kap. 23 §). I samband med framtagandet av planeringsstrategin ska kommunen ta ställning till ändrade planeringsförutsättningar av betydelse för översiktsplanen, kommunens kommande arbete med översiktsplaneringen samt i vilken utsträckning översiktsplanen är aktuell. Syftet med planeringsstrategin är att den ska främja en ökad kontinuerlig översiktsplanering för att hålla översiktsplanen aktuell. Om översiktsplanen regelbundet blir föremål för politisk helhetsbedömning blir det också klarlagt om planen fortfarande ger uttryck för de övergripande politiska målen i kommunen. Kommunens första planeringsstrategi ska ha antagits senast 11 september 2024. Om kommunen inte antar en planeringsstrategi inom avsett tidsintervall anses översiktsplanen vara inaktuell. Detta innebär bland annat att standardförfarande, samordnat förfarande och förenklat förfarande inte kan tillämpas vid framtagandet av detaljplaner. Framtagandet av planeringsstrategin i sig innebär ingen ändring av översiktsplanen. Den belyser vilka delar som fortfarande är aktuella och om det finns delar av planen som

kan behöva ändras. Det kan handla om att den befintliga planen behöver ändras för att tillgodose ett visst allmänt intresse, exempelvis vindkraft, strandskydd, grönområden, utbyggnad av kommunikationsleder och kulturmiljön.

Metod och disposition

Arbetet med framtagandet av planeringsstrategin har skett under 2023 av en arbetsgrupp bestående av tjänstemän inom plan- och byggavdelningen i Klippans kommun. Arbetet har bedrivits genom enkätundersökning, sammanställning av förändrade planeringsförutsättningar samt genom en översyn kring vad som genomförts i Översiktsplan 2022 avseende inriktning och utveckling.

Planeringsstrategin har delats in i fyra delar:

Övergripande förändringar med hänsyn till översiktsplanens aktualitet

Lagar samt nationella och regionala mål som har tillkommit sedan översiktsplanen antogs redovisas. Avsnittet redovisar även statliga och lokala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet.

Uppföljning användbarhet och tillämpning

Användningen av översiktsplanen har följts upp genom en enkätundersökning som pågick under perioden 8 augusti - 8 september 2023. Syftet med undersökningen har varit att få en uppfattning om översiktsplanen används, i vilken mån översiktsplanen ger vägledning i det kommunala arbetet samt hur vägledningen kan stärkas.

Uppföljning inriktning och utveckling

Genomförandet av ställningstaganden och utpekade objekt i översiktsplanen har följts upp. Syftet med uppföljningen har varit att utvärdera om kommunen arbetar utifrån de riktlinjer och ställningstaganden som finns i översiktsplanen, främst gällande mark- och vattenanvändningen.

Sammanfattad bedömning och fortsatt översiktsplanarbete

En sammanfattad bedömning görs utifrån resultatet från granskningen av förändrade planeringsförutsättningar, enkätundersökningen, samt uppföljningen kring översiktsplanens inriktning och utveckling.

Avsnittet beskriver även inriktningen för fortsatt arbete kopplat till den översiktliga planeringen.

Genomgång av aktualiteten

Övergripande förändringar med hänsyn till översiktsplanens aktualitet

Nedan följer en redovisning av lagar samt nationella och regionala mål som har tillkommit sedan översiktsplanen antogs. Avsnittet redovisar även statliga och lokala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. Till sin hjälp har kommunen bland annat använt sig länsstyrelsens underlag till planeringsstrategin.

Nya lagar och översyn av befintlig lagstiftning

Plan- och bygglagen PBL (SFS 2010:900)

I april 2020 infördes ett antal förändringar i 3 kap. PBL. Syftet med ändringen är att översiktsplaneringen ska bedrivas kontinuerligt, vara framåtsyftande och att översiktsplanen ska hållas aktuell. I detta blir planeringsstrategin det centrala, nya verktyget. Planeringsstrategin ska antas senast 24 månader efter ordinarie val. Lagändringarna syftar också till att översiktsplanen i högre grad än tidigare ska underlätta för efterföljande planering och prövning med ökat fokus på markanvändningskartan och tydliga ställningstaganden.

Barnkonventionen

Barnkonventionen blev svensk lag den 1 januari 2020. Barnkonventionen är ett grundläggande folkrättsligt instrument som innehåller bestämmelser om barns mänskliga rättigheter. Dess bestämmelser formar en syn på barn som individer med egna, självständiga rättigheter som myndigheterna är skyldiga att ta på allvar. Barnperspektivet blir utifrån detta en viktig del och ska integreras i översiktsplaneringen.

Bostadsförsörjningslagen

Att kommunerna har huvudansvaret för bostadsförsörjningen framgår av bostadsförsörjningslagen. Där anges också vilka krav som ställs på kommunen när det gäller planeringen för bostadsförsörjningen och även vilken roll länsstyrelsen och regionen har.

Riksdagen har tagit beslut om en ändring av lagen för kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Lagändringen började gälla den 1 oktober 2022. Syftet med lagändringen är att förbättra förutsättningarna såväl för regeringens uppföljning av riksdagens mål för bostadsmarknaden som för kommunernas planering av bostadsförsörjningen. Den analys som ska ligga till grund för uppgifterna i kommunens riktlinjer för bostadsförsörjning behöver därefter ha en tydligare inriktning mot bostadsbristen i kommunen. Utöver analysen av den demografiska utvecklingen och marknadsförutsättningarna som ska göras ska uppgifterna i riktlinjerna särskilt grundas på en analys av vilka bostadsbehov som inte tillgodoses på den lokala bostadsmarknaden. Kommunen ska även genomföra analysen med stöd av ett underlag som Boverket förser kommunen med.

Nationella och regionala mål och strategier

Regionplan

Regionplan för Skåne 2022–2040 är en strategisk plan där Skånes kommuner tillsammans samordnar fysisk planering med syfte att skapa goda framtida livsmiljöer för alla i Skåne. Regionplanen är vägledande för kommunens översiktsplanering. Regionplanen antogs av regionfullmäktige den 1 juni 2022.

Åtgärdsprogram för vatten 2022–2027, Västerhavets vattendistrikt

Åtgärdsprogrammen talar om vad som krävs för att nå miljökvalitetsnormerna och vilka myndigheter som behöver göra vad. Åtgärdsprogrammen beskriver alltså de problem som finns i vattendistriktets vatten och som måste lösas.

Havs- och vattenmyndighetens vattendistrikt tar fram åtgärdsprogram var sjätte år med åtgärder som riktar sig mot myndigheter och kommuner med syftet att uppnå god status på alla vattenförekomster enligt vattendirektivet. Rönneå avrinningsområde tillhör Västerhavets vattendistrikt och år 2022 släppte de sitt åtgärdsprogram där det finns en ny åtgärd om förvaltningsövergripande planering för åtgärdsprogrammets genomförande. Den förvaltningsövergripande planeringen ska säkerställa att miljökvalitetsnormer för yt- och grundvatten beaktas i alla tillämpliga delar av kommunens verksamhet:

- tillsynsplan och behovsutredning för miljöfarlig verksamhet som inkluderar små avlopp, vattenskyddsområden, förorenade områden, jordbruk
- översiktsplan och detaljplaner
- dricksvatten, spillvatten och dagvatten (VA-plan)

Den förvaltningsövergripande planeringen ska dessutom innefatta:

- en plan för vattenanvändning i ett förändrat klimat med utgångspunkt i den regionala vattenförsörjningsplanen
- en plan för samverkan med berörda kommuner inom kommunens av- och tillrinningsområden
- Åtgärden ska vara vidtagen senast år 2026

Nationell plan för transportinfrastrukturen

Den nu gällande nationella planen för transportsystemet 2022-2033 beslutades av regeringen i juni 2022. Den nationella planen för transportinfrastruktur beskriver hur den statliga infrastrukturen ska underhållas och utvecklas.

Den omfattar:

- drift och underhåll samt riktade miljöåtgärder i hela det statliga vägnätet
- investeringar och trimningsåtgärder på statliga järnvägar och nationella stamvägar
- medfinansiering till kommunerna genom stadsmiljöavtal
- investeringar i sjöfart (farleder och slussar)
- statlig medfinansiering till länsplanerna

Regional plan för transportinfrastrukturen

Den regionala transportinfrastrukturplanen för Skåne 2022 - 2033 pekar ut vilken riktning och vilka satsningar som ska göras för att bidra till ett sammanbundet Skåne och skapa förutsättningar för mobilitet och tillgänglighet i hela regionen.

Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2022–2033 beslutades av Regionfullmäktige i september 2022.

Funktionellt prioriterat vägnät

Trafikverket har pekat ut de vägar som är viktigast för nationell och regional tillgänglighet. En översyn av vägnätet görs vart fjärde år och mindre justeringar görs löpande. Fyra funktioner har utgjort underlag för utpekandet, nämligen godstransporter, långväga personresor, dagliga personresor och kollektivtrafik. Trafikverket har tagit fram en karta som visar vilka vägar som är beslutade att ingå i funktionellt prioriterat vägnät i Skåne.

Naturvärdesöversikt

Länsstyrelsen har tagit fram en naturvärdesöversikt för Skåne. Naturvärdesöversikten 2022 är ett aktuellt planeringsunderlag och en kunskapsbas för Skånes mest värdefulla naturområden. Naturvärdesöversikten är en viktig del i arbetet med en stärkt grön infrastruktur. Det huvudsakliga syftet med översikten är

att ha ett aktuellt och enhetligt underlag för Skåne som kan användas framför allt i tidiga skeden i fysisk planering men även som en översikt för övrig naturvårdsplanering.

Statliga intressen

Länsstyrelsen ska enligt 3 kap. 26 § plan- och bygglagen (2010:900) i ett underlag till kommunen redovisa sådana statliga och mellankommunala intressen som kan ha betydelse för översiktsplanens aktualitet. I underlaget ska Länsstyrelsen ange hur dessa intressen förhåller sig till översiktsplanen och om Länsstyrelsens granskningsyttrande i någon del inte längre gäller.

Syftet med Länsstyrelsens redovisning är att detta ska utgöra ett underlag för kommunen inför dess beslut om planeringsstrategi. Redovisningen ska göras under andra halvan av tiden mellan två ordinarie val till kommunfullmäktige, med start 2020–2022.

Underlaget motsvarar i stora drag den sammanfattande redogörelse som Länsstyrelsen tidigare tagit fram till kommunerna. Lagstiftaren har dock förtydligat att huvudsyftet nu är att tillhandahålla just ett underlag; så som tidigare lagstiftning var formulerad låg tyngdpunkten snarare på Länsstyrelsens synpunkter. Länsstyrelsens underlag redovisas i sin helhet i bilaga 1. Följande text beskriver delen i underlaget som avser de statliga anspråken, det vill säga riksintressena.

Översyn av riksintressen enligt 3 kap. 6-8 §§ MB

Regeringen gav i januari 2020 Naturvårdsverket, Riksantikvarieämbetet, Statens energimyndighet, Tillväxtverket och Trafikverket att tillsammans med Boverket som samordnande myndighet göra en översyn av sina respektive anspråk på områden av riksintresse. I uppdraget ingick att se över och precisera kriterierna för deras respektive riksintresseanspråk samt att utvärdera om de nuvarande anspråken motsvarar de nya kriterierna och ta ställning till om anspråken behöver ändras.

Länsstyrelsen Skåne har påbörjat en översyn av samtliga riksintressen för kulturmiljövård i Skåne. Projektet sträcker sig fram till 2025. I projektet ingår att se över dels att befintliga anspråk (texter och kartavgränsningar) är aktuella, dels att förtydliga varför anspråket är av riksintresse. Översynen är inte knuten till det regeringsuppdrag kring riksintressen som pågår på nationell nivå, men kommer att ta höjd för eventuella förändringar som det kan föra med sig.

Där det finns behov av förändringar kommer Länsstyrelsen att ta fram förslag som sedan kommuniceras med berörda kommuner. I slutändan skickas förslag till förändringar i motiv- och uttryckstexter till Riksantikvarieämbetet som fattar beslut. Ändringar i geografiska avgränsningar som inte ändrar själva anspråket kan Länsstyrelsen själv besluta om. Etapperna "Skogsbygd" och "Mellanbygd" är inventerade och Länsstyrelsen har genomfört kommundialog med berörda kommuner. Resultatet från inventeringarna och kommunens kommentarer redovisas sammanfattningsvis i nedan text.

Förslag till nya riksintresseanspråk har skickats till Riksantikvarieämbetet för beslut. Den sista etappen "Slättbygd" planeras att gå ut för dialog till berörda

kommuner först under årsskiftet 2024-25.

Etapp Skogsbygd, Riksintresse Herrevadskloster -Ljungbyhed [L 29]

Några mindre avgränsningar föreslås vid Ljungbyhed för att följa ägo- och markslagsgränser. I norr föreslås att delar av skogsområdet tas bort då det inte bedöms vara relevant för riksintressets militärt inriktade motiv även om den har ingått i klostrets ägor tidigare.

Klippans kommun har i kommundialogen framfört att fastigheten Herrevadskloster 2:3 bör utgå från riksintresseområdet. Del av Herrevadskloster 2:3 är utpekad i Klippans kommuns översiktsplan som mark för bostadsbebyggelse. I översiktsplanen framgår det att utveckling inom området kan ske utan att påverka riksintressets specifika värden negativt. Vid detaljplanering kommer föreslagna mark- och vattenanvändning ytterligare prövas, ett planprogram föreslås tas fram för att utveckling av ny bebyggelse sker med hänsyn till viktiga kulturmiljövärden. Tillkomsten av ny bebyggelse samt förändringar i befintlig miljö ska ske på ett sådant sätt att det inte skadar uttrycket för riksintresset.

Etapp Mellanbygd, Riksintresse Klippans pappersbruk [L30]

Förslaget innebär en viss utökning av riksintressets utbredning, del i nordväst för att tydliggöra bruksmiljöns koppling till odlingslandskapet och upprätthålla avståndet till tätorten samt en utvidgning i öst för att inkludera de tjänstemannavillor som idag ligger utanför området.

Klippans kommun ställer sig starkt kritisk till att riksintresseområdet för pappersbruket föreslås att utökas. Den föreslagna avgränsningen ligger i konflikt med kommunens utvecklingsplaner i det pågående arbetet med planprogrammet för Bruksallén och kommunen ser stora risker för projektet om riksintresset utökas.

Planprogrammet för Bruksallén syftar till att förtäta Klippans tätort med bostäder och ger möjlighet till ca 1000 nya bostäder de kommande 20 åren. Det ligger i linje med att Klippans kommun växer och att nya bostäder därför behöver byggas. Huvudmöjligheten för kommunen att växa och möjliggöra nya områden för bostäder finns söder om tätorten, mellan järnvägen och pappersbruket, det som avser det aktuella planprogramsområdet. Området är cirka 70 ha stort och är utpekad i kommunens översiktsplan som intresseområde för sammanhängande bostadsbebyggelse samt mångfunktionell bebyggelse. Utbyggnaden ger Klippan en möjlighet att skapa attraktiva bostäder i ett stationsnära läge som även gör det enklare att använda hållbara trafikmedel såsom kollektivtrafik, gång och cykel. En utbyggnad av området skulle ge tätorten en naturligt rundare form som binder ihop ortens centrala delar med området runt pappersbruket. Utifrån nuvarande Ortsstruktur är möjligheten till förtätning starkt begränsad varför planprogrammet är väldigt viktigt för Klippans kommun ur ett stadsbyggnads- och befolkningsperspektiv.

Enligt Länsstyrelsens förslag ska en betydande del av området nordväst om pappersbruket, som är en del av planprogramsområdet, förbli öppet odlingslandskap med hänvisning till att bl a ” värna läsbarheten av den sammanhållna bruksmiljön och upprätthålla avståndet till den anslutande tätorten

Klippan”. Kommunen vill framhäva att detta förhindrar att området kan bebyggas och ligger därför i konflikt med både planprogrammets intentioner och kommunens översiktsplan. Förutom att exploateringsområdet minskar och därmed även antalet bostäder anser Klippans kommun att motiveringen inte är tillräckligt stark samt ställer sig kritisk och frågande till förslagets motiv.

Genom att behålla riksintresseområdets nuvarande avgränsning kan riksintressets värden fortfarande tas tillvara och säkras i kommunens arbete med planprogrammet för Bruksallén. Genom att identifiera formspråk, byggdetaljer samt landskapets uttryck kan utformningen förstärkas i det nya området som därför lyfter och förstärker riksintresset i upplevelsen av den fysiska miljön.

Riksintresse för kommunikationer

Trafikverket arbetar med en revidering av riksintressena för trafikslagets anläggningar. Utpekandet utgår från nya kriterier som beslutades 2020. Den förändring som berör Klippan är framtida utveckling för Skånebanan, Hässleholm-Helsingborg avseende förlängt mötesspår i Klippan och hastighetshöjning till 160 km/h. Trafikverkets beslut om riksintressena beräknas fattas innan åretsiftet 2023/2024.

Riksintressen för totalförsvarets militära delar

Försvarsmaktens senast fattade beslut om gällande riksintressen och områden av betydelse för totalförsvarets militära del enligt 3 kap. 9 § MB togs den 26 januari 2022.

Riksintressen för totalförsvarets civila delar

Enligt regeringens försvarspolitiska inriktning 2016–2020 ska planeringen för civilt försvar återupptas. Planeringsarbete ska utgå från att förmågan att hantera kriser i samhället i fredstid också ska ge en grundläggande förmåga att hantera krigssituationer. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) arbetar kontinuerligt med att identifiera mark eller vattenområden som kan vara av riksintresse för totalförsvarets civila delar.

Kommunens vision, målbild och kommunfullmäktiges mål

Kommunens vision

I Klippans kommun skapar vi tillväxt och livskvalitet tillsammans.

Fullmäktigemål 2024

Kommunfullmäktigemål beslutas varje år. Målen är:

1. Kommunen ska arbeta för en långsiktigt hållbar utveckling, förbättrad folkhälsa och ökad trygghet för alla invånare
2. Kommunens invånare ska känna delaktighet samt vara nöjda och trygga med tillgänglighet, tjänster och bemötande
3. Kommunen ska vara en attraktiv arbetsgivare med god kompetensförsörjning
4. Kommunens verksamheter ska drivas med rätt kvalitet
5. Kommunen ska ha ett bra näringslivsklimat som värnar och utvecklar näringsliv och företagande

Kommunens målbild 2024-2027

Den viktigaste förutsättningen för att vara en framgångsrik och välmående kommun är att vi har en sund tillväxt. Vi behöver öka befolkningen för att klara våra åtaganden. Det gör vi via ett kontinuerligt och attraktivt bostadsbyggande samt genom att ha ett gott näringslivsklimat som främjar befintligt företagande och gör oss attraktiva för nya etableringar. Tillsammans i organisationen, via samarbete över organisationsgränser, och samskapande med våra medborgare, ska vi jobba med och understödja en utveckling som bygger livskvalitet, trygghet och stolthet i hela kommunen. Vägen till framgång är engagerade, medskapande och delaktiga medarbetare och medborgare. Vi vill vara den levande och hållbara "småstaden" med attraktiva boendemiljöer och en destination som lockar besökare från när och fjärran. Viktiga förutsättningar är den gröna och trygga miljön, ett levande centrum som ger goda förutsättningar för handel och service, stora möjligheter till möten mellan människor, fysisk och kulturell aktivitet och kulturupplevelser. Ett rikt kultur- och fritidsutbud, samt goda möjligheter till resor med kollektivtrafik till och från, men också mellan orterna i kommunen, gör kommunen attraktiv att bo och leva i. Vi vill vara en inkluderande kommun som bygger på alla människors resurser och motverkar utanförskap. Vi har fokus på insatser för social hållbarhet, trygghet och förbättrad folkhälsa. Vi prioriterar tidiga och långsiktigt förebyggande insatser mot ohälsa och utanförskap som görs i samarbete inom kommunens organisation men också med andra aktörer. Kommunens utbud av service och tjänster ska göra det tryggt att "bli gammal" i Klippans kommun. Tillsammans med akademi, ett framgångsrikt näringsliv och andra aktörer bygger vi en skola där alla barn och unga når sin fulla potential. En skola där fler elever får behörighet till gymnasiestudier, välrenommerade yrkesutbildningar på olika nivåer som leder till arbete lokalt och regionalt samt

spetsutbildningar som lockar såväl Klippanbor som studenter från övriga Norden. Vi ska vara en kommunorganisation som har fokus på att våra insatser och insatta resurser ger rätt effekter för kommuninvånare och brukare.

Styrdokument och andra dokument som berör markanvändningen

Bostadsförsörjningsprogram

Bostadsförsörjningsprogrammet anger mål och riktlinjer för bostadsförsörjningen för att främja en önskvärd bostadsutveckling i takt med förväntad befolkningsökning. Syftet med gällande bostadsförsörjningsprogram är att säkerställa en god planberedskap för bostadsförsörjningen och att skapa förutsättningar för att alla i kommunen får tillgång till ett gott boende, samtidigt som Klippan utvecklas på ett långsiktigt hållbart sätt. I kommunens riktlinjer för bostadsförsörjning (antagen 2016) innehåller ett mål om byggnation om cirka 70 bostäder per år. Bostadsförsörjningsprogrammet antogs 2016. Förändringar i bostadsbestånd, planberedskap och befolkningsmål medför att delar av bostadsförsörjningsprogrammet är inaktuellt.

Energi- och klimatplan

Kommunledningsförvaltningen har fått i uppdrag att upprätta en uppdaterad energi- och klimatplan för Klippans kommun. Enligt lagen om kommunal energiplanering (1977:439) ska varje kommun ha en aktuell plan för tillförsel, distribution, och användning av energi i kommunen. I en sådan plan skall en analys finnas av vilken inverkan den i planen upptagna verksamheten har på miljön, hälsan och hushållningen med mark och vatten och andra resurser. Planen ska beslutas av kommunfullmäktige. Kommunens senaste energi- och klimatplanen gällde för perioden 2007–2010. Således har inte kommunen en aktuell energiplan.

Plan för solenergi

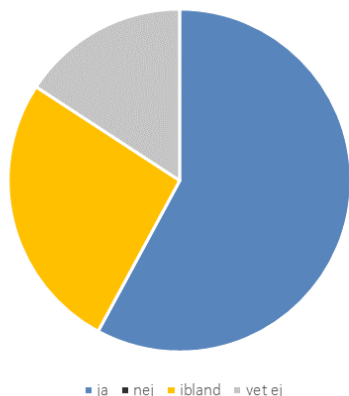
Inom ramen för framtagandet av kommunens energi- och klimatplan 2024-2030 så har kommunledningsförvaltningen tillsammans tekniska förvaltningen arbetat med två uppdrag kopplat till solenergi. Det första uppdraget var en plan för solenergiutbyggnad med syftet att identifiera lämplig mark och takytor för större solcellsanläggningar, en prioriteringslista över solceller på kommunala byggnader skulle också tas fram. Uppdraget resulterade i ett kartverktyg som kan användas vid lokalisering av intressanta ytor för solcellsparkar. En prioriteringslista över utbyggnad av solceller på kommunala byggnader har även tagits fram med en uppskattad kostnad per objekt. De andra uppdraget är pågående och har som uppgift att utreda om kommunen ska bli solenergiproducenter och i vilken form detta ska drivas.

Vattentjänstplan

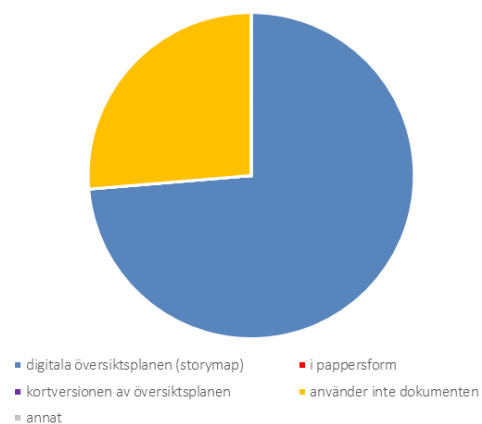
Vid årsskiftet 2021-2022 trädde ett tillägg i lagen om allmänna vattentjänster (LAV) i kraft. Lagkravet innebär att alla kommuner ska ta fram en vattentjänstplan och ska börja tillämpas vid årsskiftet 2023. Vattentjänstplanen ska redogöra hur kommunen långsiktigt planerar för att tillgodose behovet av allmänna vattentjänster, det vill säga vattenförsörjning och avlopp, samt vilka åtgärder som krävs för att de allmänna VA-anläggningarna ska fungera vid en ökad belastning på grund av skyfall. Meningen är inte att VA-huvudmannen får ett ökat ansvar att öka kapaciteten på dagvattenanläggningar, det innebär snarare att kommunen behöver se över vad som händer med VA-anläggningen vid kraftig nederbörd. I de områden som riskerar översvämningsskador behöver kommunen göra åtgärder för att leda bort vattnet ytledes till översvämningsskador i stället för att leda allt till ledningar vilket innebär att frågeställningen behöver hanteras tidigt i samhällsplaneringen.

Uppföljning användbarhet och tillämpning

Upplevs översiktsplanen som lättillgänglig?



När översiktsplanen används, vilken version använder du?

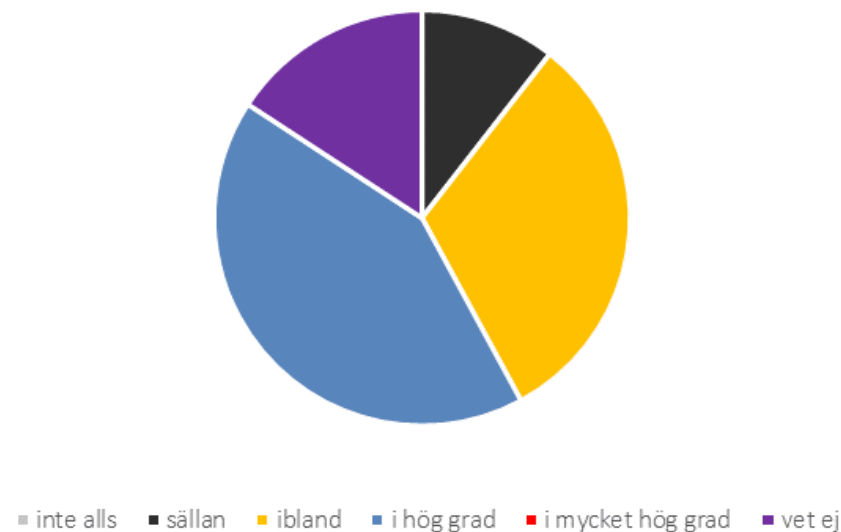


Användningen av översiktsplanen har följts upp genom en enkätundersökning som pågick under perioden 8 augusti - 8 september 2023. Syftet med undersökningen har varit att få en uppfattning om översiktsplanen används, i vilken mån översiktsplanen ger vägledning i det kommunala arbetet samt hur vägledningen kan stärkas.

Enkäten har gått ut till utvalda personer i kommunens samtliga förvaltningar som bedöms arbeta med samhällsplanering, samhällsutveckling eller med strategi- och utvecklingsfrågor. Enkäten har även gått ut till berörda i kommunala bolagen och förbunden Nånab, Treklövern och Söderåsens miljöförbund. Knappt hälften (19 av 40 st) besvarade enkäten. Översiktsplanen bedöms ge vägledning för det kommunala arbetet, användningen varierar i utsträckning beroende på typ av kommunal verksamhet. För att vägledningen ska stärkas efterfrågas en närmre samverkan med översiktsplanen, både vid framtagande och sedan i det fortlöpande arbetet.

Majoriteten, drygt 70%, av de tillfrågade tar del av översiktsplanen via Storymappen. Översiktsplanen upplevs som tillgänglig och att det är lätt att hitta i dokumentet.

Ger översiktsplanen vägledning i det kommunala arbetet?

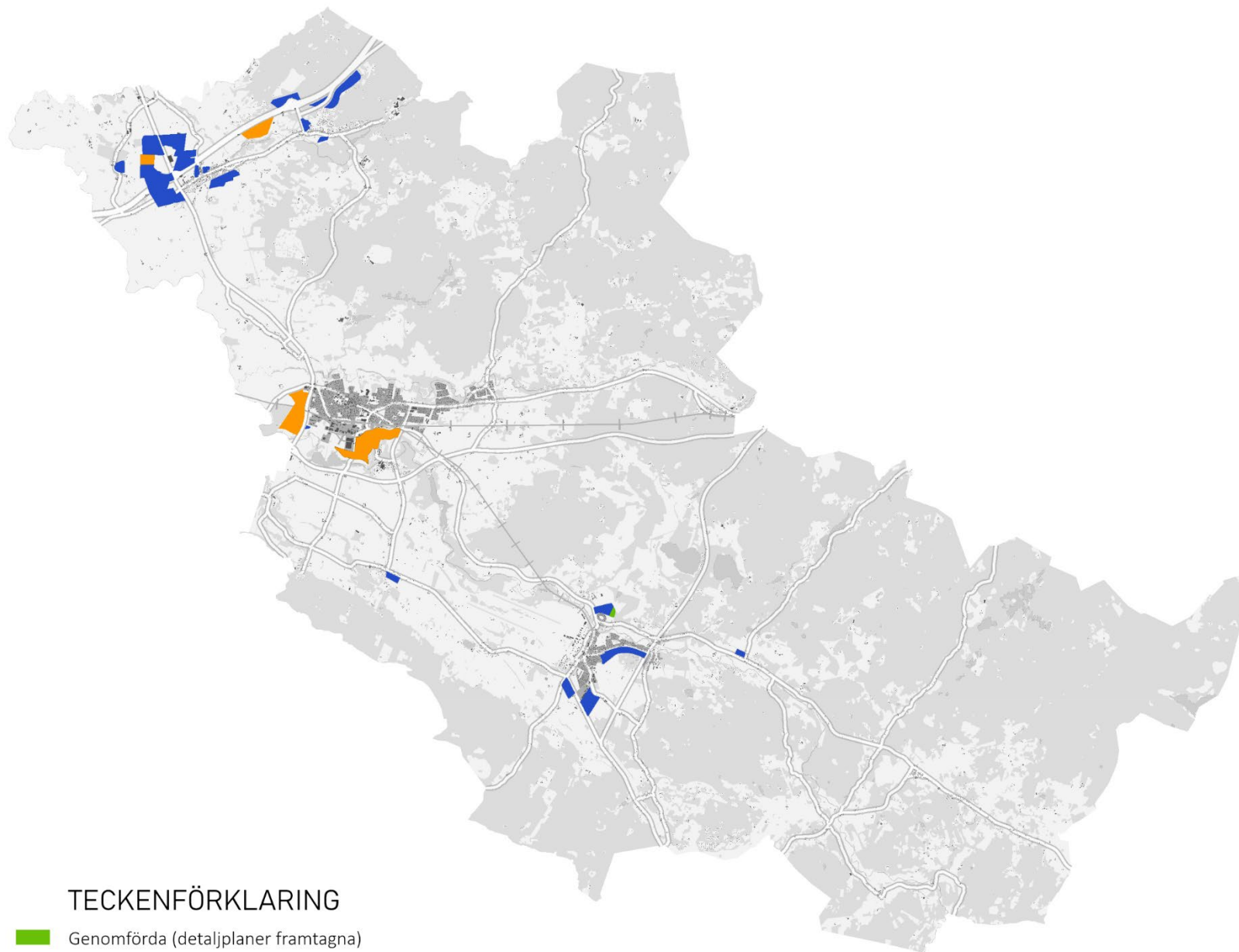


Uppföljning inriktning och utveckling

Översiktsplan 2022 antogs av kommunfullmäktige den 27/6 2022 och sedan dess har Klippans kommun färdigställt detaljplaner som möjliggör cirka 70 nya bostäder. Översiktsplan 2022 innehåller nya större bostadsområden, mindre utpekade områden lämpliga för bostäder och nya verksamhetsområden. Uppföljningen av dessa beskrivs nedan.

Grönmarkerade områden i kartan (sidan 19) är detaljplanelagda av kommunen, orangemarkerade områden håller på att planeras och blåa områden är ej planlagda. Tre detaljplaner har tagits fram i områden som ej är utpekade men som är enlighet med översiktsplanens inriktning om att prioritera förtätning inom befintliga orter samt stämmer med ställningstagandet om att prioritera förtätning i kollektivtrafikhärlägen.

Utpekat område	Genomfört arbete
Bostäder	
Källna, söder om kyrkan	Detaljplanearbete ej påbörjat.
Östra Ljungby, norr om Gamla vägen	Detaljplanearbete ej påbörjat.
Östra Ljungby, söder om före detta banvallen	Del av markområdet är köpt av kommunen. Detaljplanearbete ej påbörjat.
Stidsvig, - Öster om Lisåkravägen	Detaljplanearbete ej påbörjat.
Stidsvig, mellan föredetta banvallen och Kopparmölledammen	Delar har prövats i detaljplaneprocess men planarbetet avslutades. Det finns annan detaljplanerad mark för bostäder i Stidsvig som bör bebyggas innan utpekat område detaljplaneras.
Klippans tätort, Bruksallén	Pågående planprogramsarbete. Klippans främsta utbyggnadsområde för bostäder. Här finns möjlighet att skapa en mer sammanhängande bild av Klippans tätort som kommer få en naturligt rundare form. Möjlighet att bygga bostäder i ett kollektivtrafiknära läge med utsikt över Rönneå och Söderåsen.
Krika, Krika-Havgård, mot Söderåsen	Detaljplanearbete ej påbörjat.
Ljungbyhed, Hästhagen	Delvis ianspråktaget. Ny förskola som håller på att byggas. Förskolan planeras vara färdigställd under 2024.
Ljungbyhed, Storgatan	Detaljplanearbete ej påbörjat.
Ljungbyhed, Brandeborg	Detaljplanearbete ej påbörjat.
Riseberga, Norr om Rönne å	Detaljplanearbete ej påbörjat.
Verksamheter	
Östra Ljungby, Bolestad öst	Detaljplanearbete ej påbörjat.
Östra Ljungby, Bolestad väst	Pågående detaljplanearbete för att möjliggöra logistikanläggning.
Månstorp	Detaljplanearbete ej påbörjat.
Stidsvig, Övarp	Pågående detaljplanearbete för att möjliggöra verksamhetsområde.
Stidsvig, norr om E4an	Detaljplanearbete ej påbörjat.
Stidsvig, öst om Mölletofta	Planbeskedansökan inkommen på del av markområdet för att möjliggöra verksamhetsområde.
Ljungbyhed	Detaljplanearbete ej påbörjat.
Klippan, väst om Klippans tätort	Pågående detaljplanearbete för att möjliggöra verksamhetsområde. I första hand planläggs markområdet norr om Skånebanan. Möjligheten att förvärva och detaljplanlägga mark väst om utpekat område kommer att utredas i vidare arbete.



TECKENFÖRKLARING

- Genomförda (detaljplaner framtagna)
- Pågår (detaljplan eller annan planläggning pågår)
- Ej genomförda (ej detaljplanelagda)

I uppföljning av översiktsplanens ställningstaganden är arbete antingen genomfört, arbetas med kontinuerligt, pågår eller pågår ej.

Ställningstaganden	Arbete genomfört/ insatser genomförda (pågår kontinuerligt eller är avslutade)	Arbete pågår/ insatser delvis genomförda	Arbete pågår ej	Kommentar
Ett sammanhängande lokalt och regionalt trafiknät med möjlighet att lätt byta mellan olika trafikslag.				Samverkan sker kontinuerligt med Region Skåne, Skånetrafiken och Trafikverket. Kommunerna inom Familjen Helsingborg arbetar tillsammans för en förbättrad kollektivtrafik.
Bättre turtäthet och därigenom en bättre kollektivtrafik.				För att kunna höja hastigheten och förebygga förseningar mellan Hässleholm och Helsingborg arbetar Trafikverket med att rusta upp järnvägen. Bland annat genom att oskyddade plankorsningar slopas eller förses med bomanläggning. Klippans kommun har startat upp ett detaljplanearbete för att möjliggöra en planskild korsning mellan Skånebanan och Ladugårdsvägen i Klippans tätort. För att garantera kapacitet och robusthet när godsmängderna och persontransporterna på järnväg ökar är det av största byggs Skånebanan ut till dubbelspår. Sträckan Klippan-Hyllstofta är planerad för utbyggnad av dubbelspår enligt gällande Nationell plan 2018-2029. Klippans kommun har startat upp ett planarbete för att möjliggöra utbyggnaden.
Att utveckla systemet av gång- och cykelvägar inom och mellan orterna.				Utbyggnad och upprustning av kommunens gång- och cykelvägar sker kontinuerligt.
Ny sträckning av väg 13.				Ej påbörjat. Sträckan finns inte utpekad som ett prioriterat objekt i den regionala transportinfrastrukturplanen men Klippans kommun anser att det finns ett behov av att ge vägen en ny sträckning. Frågan får utredas i vidare arbete.
En gångbro över spårområdet, Klippans station.				Klippans kommun och Trafikverket samverkar för att möjliggöra byggnation av gångbro över stationsområdet. Byggnationen av gångbron ingår arbetet kring förlängt mötesspår Klippan-Hyllstofta och beräknas stå klart år 2030.
Åtgärder på väg 13/108 söder om Ljungbyhed.				Ej påbörjat.

En attraktiv och medveten gestaltning av kommunens entréer.				Arbete sker kontinuerligt.
Att storskaliga verksamheter lokaliseras till större transportleder.				Arbete sker kontinuerligt. All utpekad mark för verksamheter ligger i infrastrukturstarka lägen.
Att utvecklingen av Ljungbyheds flygplats med tillhörande verksamheter främjas.				Ljungbyhed Park fortsätter att utvecklas med inriktning på civil verksamhet genom att utveckla området till en anläggning där företagsamhet kombineras med utbildning och sport- och fritidsverksamhet.
Att större verksamhetsområden i första hand skall utvecklas i Klippan, Ljungbyhed, Östra Ljungby och Stidsvig.				Arbete sker kontinuerligt. All utpekad mark för verksamheter ligger i infrastrukturstarka lägen.
Att stimulera näringslivsutvecklingen, besöksnäringen och landsbygdsutvecklingen.				<p>Företagsbesök genomförs för att föra dialog kring näringslivets löpande behov. Företagarträffar genomförs för att informera näringslivet om vad som är aktuellt. Det hålls temamöten för besöksnäring, faststighetsägare och butiksinnehavare. Ett antal träffar med besöksnäringen har hållits inom ramen för LEADER-projekt Söderåsen 2.0. Här har vi samlat näringen kring ett antal nya "portar" på Söderåsen. Cykelledsutvecklingen pågår för fullt. Ett antal platser och boenden har blivit certifierade enligt "Bikeapproved accomodation". Det medför att det blir enklare för cyklande besökare att veta vart de ska få den bästa upplevelsen. Genom projekt kring Rönne å och Ringsjön, samlas näringen för att stärka sina positioner i destinationsarbetet.</p> <p>LOTS-möten erbjuds till lokala företag som vill utveckla sin verksamhet, samt till investerare och företag som kan tänkas etablera sig i Klippan.</p> <p>Framtidsmässor arrangeras tillsammans med näringslivet, där skolelever får träffa företag för att få en uppfattning om vilka olika yrkesroller det finns. Näringslivet får genom dessa mässor även möjligheten att träffa sin framtida arbetskraft.</p>

			<p>Klasser i grundskolan kopplas till "fadderföretag" i syfte att i tidigt skede få en inblick i kommunens näringsliv.</p> <p>Campus Ljungbyhed marknadsförs och kopplas sakta men säkert till näringslivet i kommunen. Alltmer forskning knyts till området och fler utbildningar erbjuds.</p> <p>VA-utbyggnad pågår för att tillgodose ökat tryck på besöksnäringen.</p> <p>Planläggning av mer verksamhetsmark pågår och vissa justeringar görs i befintliga detaljplaner för att göra framtida etableringar hållbara.</p>
Att prioritera förtätning i kollektivtrafiknära lägen.			<p>Detta är ett främst ett kontinuerligt arbete då byggnation av nya bostäder i första hand bör ske genom förtätning inom kommunens tätorter. Just nu pågår ett detaljplanearbete i nära anslutning till Klippans station vars syfte är att möjliggöra kollektivtrafiknära bostadsbebyggelse.</p>
Att se positivt på ny enstaka bebyggelse på landsbygden som ger möjligheter att hålla landskapet öppet.			<p>Arbete sker kontinuerligt. Kommunen ska kunna erbjuda möjligheter för ett gott boende inom hela kommunen. Efterfrågan men också kommunens vilja är att utveckla boendet i Klippan enligt följande prioritering:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Centralt boende 2. Boende i småort 3. Boende på landsbygden
Att det finns tillgång till attraktiva boenden i alla kommundelar.			<p>Arbete sker kontinuerligt. Kommunen ska kunna erbjuda möjligheter för ett gott boende inom hela kommunen. Efterfrågan men också kommunens vilja är att utveckla boendet i Klippan enligt följande prioritering:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Centralt boende 2. Boende i småort 3. Boende på landsbygden
En ökad produktion av förnyelsebar el där vindkraften är ett av flera möjliga energislag att ersätta fossila bränslen.			<p>Inom ramen för framtagandet av kommunens energi- och klimatplan 2024-2030 så har kommunledningsförvaltningen tillsammans tekniska förvaltningen arbetat med två uppdrag kopplat till solenergi. Det första uppdraget var en plan för solenergiutbyggnad med syftet att identifiera lämplig mark och talytor för större solcellsanläggningar, en prioriteringslista över solceller på kommunala byggnader skulle också tas fram. Uppdraget resulterade i ett kartverktyg som kan användas vid lokalisering av</p>

				intressanta ytor för solcellsparker. En prioriteringslista över utbyggnad av solceller på kommunala byggnader har även tagits fram med en uppskattad kostnad per objekt. De andra uppdragen är pågående och har som uppgift att utreda om kommunen ska bli solenergiproducenter och i vilken form detta ska drivas. Uppdraget förväntas vara klart våren 2024.
En försiktig utbyggnad av vindkraften, förankrad hos befolkningen som inte minskar möjligheten till framtida bostadsbebyggelse.				Arbete sker kontinuerligt. Inga nya vindkraftsetableringar sedan översiktsplanen antogs.
Att bevara och utveckla grönstruktur inom tätorterna.				Arbete sker kontinuerligt. Vid planläggning skapas nya grönområden där möjlighet finns. I de fall där det är möjligt kompenserar kommunen för områden som ianspråkats genom att skapa nya grönområden.
Att nyskapa och kompensera grönstruktur inom tätorterna.				Arbete sker kontinuerligt. Vid planläggning skapas nya grönområden där möjlighet finns. Alternativt kompenserar vi för grönområden som ligger på mark som behöver användas.
Att öka kunskapen och sprida engagemang kring grönstruktur.				Arbete sker kontinuerligt.
Att bebyggelse ska lokaliseras så att minsta möjliga olägenheter uppstår för jord- och skogsbruket.				Arbete sker kontinuerligt.
Fortsatt djurhållning och att landskapet (ängs- och hagmark) betas för att hålla landskapet öppet.				Kommunen saknar medel för att i någon större utsträckning påverka markanvändningen i detta avseende.
Att tillstånd till täkter för grus, lera och dylikt skall meddelas restriktivt och				När det gäller täkt för annat än markinnehavarens husbehov av berg, naturgrus eller andra jordarter är dessa tillståndspliktiga. Söderåsens miljöförbund är remissinstans

först efter noggrann prövning i varje enskilt fall.				under prövningen och har uppdraget att bevaka lokala aspekter på en uppstart av en täkt.
Att antalet öppna täkter hålls lågt och brytningstiderna korta.				Länsstyrelsen är mycket restriktivt inställd till att tillstyrka/tillåta nya grustäkter mot bakgrund av grus-/sandlagrens viktiga funktion vad gäller grundvatten och grundvattenförsörjning. Täkt för markinnehavarens husbehov av mer än 10 000 ton totalt uttagen mängd naturgrus är en anmälningspliktig verksamhet där Söderåsens miljöförbund prövar tillåtlighet och förutsättningar för eventuell täkt. Att brytning av större mängder inte kommer till stånd inom nuvarande eller framtida influensområde är en av de aspekter Söderåsens miljöförbund har med sig vid en eventuell prövning.
Att grus inte bryts inom ett influensområde för befintlig eller framtida vattentäkt.				
Exploateringssamverkan över fastighetsgränser vid täktverksamhet för att undvika onaturliga gränser i landskapet vid återställande av täkten.				Kommunen saknar medel för att i någon större utsträckning påverka markanvändningen i detta avseende.

Sammanfattande bedömning och fortsatt översiktsplanarbete

Sammanfattande bedömning

Översiktsplanen från 2022 bildar fortfarande den röda tråden i den fysiska planeringen för kommunen och översiktsplanen bedöms utifrån PBL 3 kap. fortfarande vara aktuell. Översiktsplanen fungerar fortfarande som ett bra stöd för det kommunala arbetet och utifrån den utgångspunkten föreligger inte något behov av att ta fram en ny översiktsplan.

Resultatet från enkätundersökningen visar att översiktsplanen bedöms ge vägledning men användningen varierar i utsträckning beroende på typ av kommunal verksamhet. Majoriteten av de tillfrågade tar del av den digitala versionen av översiktsplanen. Översiktsplanen upplevs som tillgänglig och att det är lätt att hitta i dokumentet.

Sammantaget visar uppföljningen att fortsatt detaljplaneläggning har följt inriktningen i översiktsplanen. Framtagandet av detaljplaner sker inom utpekade områden samt i enlighet med riktlinjer för utbyggnad av bostäder och för verksamheter.

I uppföljning av översiktsplanens ställningstaganden för den fysiska planeringen är arbete antingen genomfört eller pågående. Av 25 ställningstaganden är det enbart två som kommunen inte påbörjat ett arbete kring.

Planeringsstrategin visar att några planeringsförutsättningar har ändrats sedan översiktsplanen vann laga kraft. I kommande översiktsplanearbete kan barnrättsperspektivet implementeras i en högre grad.

Länsstyrelsen Skåne har påbörjat en översyn av samtliga riksintressen för kulturmiljövård i Skåne. Några mindre avgränsningar föreslås för riksintresset *Herrevadskloster -Ljunghed [L 29]*. Del av Herrevadskloster 2:3 är utpekad i översiktsplanen och anses fortfarande vara aktuell för bostadsbebyggelse. I översiktsplanen framgår det att utveckling inom området kan ske utan att påverka riksintressets specifika värden negativt.

Det föreslås en viss utökning av riksintresset *Klippans pappersbruk [L30]* del i nordväst för att tydliggöra bruksmiljöns koppling till odlingslandskapet och upprätthålla avståndet till tätorten. Klippans kommun ställer sig starkt kritisk till att riksintresseområdet utökas. Den föreslagna avgränsningen ligger i konflikt med kommunens utvecklingsplaner söder om tätorten. Området är utpekad i kommunens översiktsplan som kommunens främsta utvecklingsområde och anses fortfarande vara aktuell för bostadsbebyggelse.

Utifrån nuvarande Ortsstruktur är möjligheten till förtätning starkt begränsad varför planprogrammet är väldigt viktigt för Klippans kommun ur ett stadsbyggnads- och befolkningsperspektiv. Genom att i stället behålla riksintresseområdets nuvarande avgränsning, anser Klippans kommun att riksintressets värden fortfarande kan tas tillvara i kommunens arbete med planprogrammet för Bruksallén. Genom att identifiera formspråk, byggdetaljer samt landskapets uttryck kan utformningen förstärkas i det nya området som därför lyfter och förstärker riksintresset i upplevelsen av den fysiska miljön.

Fortsatt översiktsplanearbete

Det pågår arbete med framtagande av energi- och klimatplan, plan för solenergi samt bostadsförsörjningsprogram. Dessa dokument kommer utgöra ett viktigt underlag i kommande översiktsplanering.

Till framtagande av nästa planeringsstrategi ska den fysiska planeringen främst inriktas på följande arbete:

Planprogram Bruksallén

Vintern 2022 fick plan- och byggavdelningen i uppdrag att ta fram ett planprogram för Bruksalléområdet. Planprogrammet syftar till att förtäta Klippans tätort med bostäder och ger möjlighet till ca 1000 nya bostäder de kommande 20 åren. Det ligger i linje med att Klippans kommun växer och att nya bostäder därför behöver byggas. Huvudmöjligheten för kommunen att växa och möjliggöra nya områden för bostäder finns söder om tätorten, mellan järnvägen och pappersbruket, där planprogrammet föreslås.

Utbyggnaden ger Klippan en möjlighet att skapa attraktiva bostäder i ett stationsnära läge som även gör det enklare att använda hållbara trafikmedel såsom kollektivtrafik, gång och cykel. En utbyggnad av området skulle ge tätorten en naturligt rundare form som binder ihop ortens centrala delar med området runt pappersbruket.

Dialoger har genomförts med invånare, skolklasser, förtroendevalda samt tjänstemän och planprogrammet är under framtagande.

Bostadsförsörjningsprogram

Bostadsförsörjningsprogrammet antogs 2016. Förändringar i bostadsbestånd, planberedskap och befolkningsmål medför att delar av bostadsförsörjningsprogrammet är inaktuellt. Våren 2023 fick plan- och byggavdelningen i uppdrag att ta fram ett nytt bostadsförsörjningsprogram och arbetet påbörjades våren 2024.

Energi- och klimatplan

Staben har fått i uppdrag att ta fram en Energi- och klimatplan. I ett första steg i upprättandet ska en inventering och beskrivning av nuläget i kommunen göras. Nulägesbeskrivningen ska på ett övergripande plan beskriva hur energiförbrukningen i kommunen ser ut, vilka energislag som används och vilka som är de stora förbrukarna. Planen ska undersöka hur långt kommunen har kommit i omställningen till användning av fossilfritt producerad energi. Här avses energi för uppvärmning, elförbrukning av hushåll och företag samt energi för transporter. I ett andra steg ska inventeringen på ett övergripande plan kartlägga eventuella utmaningar kring tillförsel, distribution och användning av energi samt sätta detta i relation till den faktiska energianvändningen. Långsiktiga mål och åtgärder ska tas fram för Klippans kommunkoncern och Klippans kommuns geografiska område. Uppdraget förväntas vara klart våren 2024.

Plan för solenergi

Inom ramen för framtagandet av kommunens energi- och klimatplan 2024-2030 så har kommunledningsförvaltningen tillsammans tekniska förvaltningen arbetat med två uppdrag kopplat till solenergi. Det första uppdraget var en plan för solenergiutbyggnad med syftet att identifiera lämplig mark och takytor för större solcellsanläggningar, en prioriteringslista över solceller på kommunala byggnader skulle också tas fram. Uppdraget resulterade i ett kartverktyg som kan användas vid lokalisering av intressanta ytor för solcellsparkar. En prioriteringslista över utbyggnad av solceller på kommunala byggnader har även tagits fram med en uppskattad kostnad per objekt. De andra uppdraget är pågående och har som uppgift att utreda om kommunen ska bli solenergiproducenter och i vilken form detta ska drivas. Uppdraget förväntas vara klart våren 2024.

Bilagor

Länsstyrelsens underlag inför Klippans kommuns beslut om planeringsstrategi läses i separat dokument.