
Plats och tid	Sesionssalen, kommunhuset Klippan kl. 13:30-15:50
Beslutande ledamöter	Kerstin Persson (S) (ordförande) Carl-Axel Wilhelmsson (C) (1:e vice ordförande) Hans Bertil Sinclair (M) (2:e vice ordförande) Johan Pettersson (S) Robert Larsson (KD)
Ej tjänstgörande ersättare	Boris Svensson (S) Tommy Cedervall (L)
Övriga närvarande	Tomas Rikse, kommundirektör Cecilia Christensen, kanslichef Magdalena Stajcic, ekonomichef Eva Larsson, kommunsekreterare Per-Ola Johansson, kultur- och fritidsförvaltningen §153 Monica Johansson, teknisk förvaltning §156 Martin Tång, planarkitekt §156
Utses att justera	Robert Larsson
Justeringens plats och tid	Kansliavdelningen, Klippans kommunhus , 2018-10-24 16:30

Sekreterare_____
Eva Larsson**Ordförande**_____
Kerstin Persson**Justerande**_____
Robert Larsson

ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum 2018-10-17

**Datum för anslags
uppsättande** 2018-10-25 **Datum för anslags
nedtagande** 2018-11-16

**Förvaringsplats för
protokollet** Kansliavdelningen, Klippans kommunhus

Underskrift

Eva Larsson

Innehållsförteckning

- § 152 Val av justerare
- § 153 Klubbhus Ljungbyheds If
- § 154 Yttrande avseende Årsredovisning 2017 för AV Media Skåne
- § 155 Ung företagsamhet Skåne ansökan om verksamhetsbidrag
- § 156 Information om bostadsbyggande och planberedskap

§152

Val av justerare

Ärendet

Val av justerare föreligger.

Arbetsutskottets beslut

Robert Larsson väljes att jämte ordföranden justera dagens protokoll.

§ 153**Klubbhus Ljungbyheds If**

KS 2018.0630

Ärendet

Klippans kommun har sedan tidigare beslutat avsätta 4,5 mnkr avseende byggnation av nytt klubbhus för Ljungbyheds If.

Kultur- och fritidsförvaltningen presenterar förslag till köp av moduler för ombyggnation. Förvaltningen föreslår att inköp av moduler, till en kostnad om 550 000 kronor, tidigareläggs till år 2018 varför beslut behöver fattas om omdisponering av sedan tidigare avsatta medel.

Arbetsutskottets förslag till Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

1. Inköp av moduler till en kostnad om 550 000 kronor avseende klubbhus för Ljungbyhed If tidigareläggs till år 2018.
2. Utökningen av investeringsbudgeten 2018 finansieras genom att ianspråktaga beloppen inom ramen för upptagande av lån dvs inom kommunens rörelsekapital.

§ 154

Yttrande avseende Årsredovisning 2017 för AV Media Skåne

KS 2018.0379

Ärendet

I revisionsberättelsen för år 2017 nämns att det skett en positiv utveckling gällande tidigare anmärkningar för brister i styrning och rapportering av förbundets måluppfyllelse i delårs- och årsbokslut. Årets resultat 2017 är positivt och uppgår till +0,3 mnkr. Jämfört med 2016 är det förbättrat med motsvarande belopp vilket främst förklaras av ändrade redovisningsprinciper gällande licenskostnader. Revisionen framhäver dock att styrningen avseende god ekonomisk hushållning behöver förbättras gällande såväl finansiella som verksamhetsmässiga mål.

I granskningen av AV Media Skånes upphandlingsverksamhet påtalar revisionen att det inte är förenligt med upphandlingslagstiftningen att sälja varor till medlemskommuner och icke medlemskommuner och att kommunerna därmed gör otillåtna direktupphandlingar då de så kallade in-house-reglerna inte kan hävdas.

Alternativet är enligt revisionen att förbundet blir en så kallad inköpscentral. När det gäller leverans av mediatjänster till icke medlemskommuner strider detta enligt revisionen mot lokaliseringsprincipen i kommunallagen. I förbundsordningen står det vidare att förbundets verksamhet ska finansieras genom avgifter från förbundsmedlemmarna, vilket revisionen också påtalar är en avvikelse.

AV Media Skåne har yttrat sig med anledning av revisorernas revisionsberättelse för år 2017 och granskningsrapport avseende avtal och upphandling. Förbundet delar inte revisionens anmärkning gällande avtal och upphandling.

Upphandlingsfunktionen är certifierad och experthjälp har tillkallats vid behov. Med anledning av anmärkningarna från revisionen har experthjälp inom upphandlingsområdet och det juridiska området tagits in. Dialogmöten har förts tillsammans med revisorerna och direktionen fattade i maj 2018 beslut om att avveckla upphandling/försäljning och istället förstärka samt utveckla den pedagogiska verksamheten vid AV Media Skåne. Motivet för detta är att allt för få medlemskommuner använder AV Media Skåne som gemensam upphandlingsmyndighet. Vidare har direktionen också beslutat om att ge verksamhetschefen fortsatt uppdrag med att genomföra dialogmöten med avtalskommuner i syfte att ingå medlemskap. När det gäller skolor som förbundet har enskilda avtal med kommer dessa skrivas om så att de nya reglerna och riktlinjerna i LOU och de nya reglerna för kommunal avtalsamverkan inarbetas i avtalen.

Beslutsunderlag

Ekonomichef Magdalena Stajcics skrivelse 2018-09-28.

AV Medias årsredovisning 2017 med bilagor, bilaga Au § 154/18.

Arbetsutskottets förslag till Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige beslutar

Godkänner årsredovisning 2017 för AV Media Skåne samt
beviljar förbundets direktion och dess ledamöter ansvarsfrihet
för verksamhetsår 2017.

Beslut skickas till

AV Media Skåne

ÅRSREDOVISNING 2017

för

Kommunalförbundet
AV MEDIA SKÅNE



Innehåll:

Förvaltningsberättelse.	Försättsblad + 6 sidor
Bokslut:	Försättsblad + 7 sidor
Resultaträkning	Sidan 1
Balansräkning tillgångar	Sidan 2
Balansräkning eget kapital och skulder	Sidan 3
Kassaflödesanalys	Sidan 4
Redovisningsprinciper	Sidan 5
Noter till resultat- och balansräkning	Sidan 6 - 7

OK/R

FÖRVALTNINGSBERÄTTELSE 2017-12-31

för

Kommunalförbundet
AV MEDIA SKÅNE



Handwritten signature or initials

2018-02-22

FÖRVALTNINGSBERÄTTELSE 2017

Inledning

1997-01-01 bildades Kommunalförbundet AV Media Skåne. Det nya kommunalförbundet AV Media Skåne övertog den verksamhet som Kristianstads läns AV- och läromedelscentral bedrivit sedan 1970. Enligt kommunalförbundets förbundsordning skulle det bestå under ett år dvs. t.o.m. den 31 december. Under 1997 beslutade tolv av medlemskommunernas fullmäktige att fr.o.m. 1998-01-01 bilda ett nytt kommunalförbund med samma namn. 2018 fyller AV Media Skåne 20 år. Målet för AV Media Skåne är att ge alla pedagoger och elever inom verksamhetsregionen en likartad möjlighet till ett rikt och högkvalitativt utbud av läromedel, främst digitala läromedel. AV Media Skåne skall utgöra en pedagogisk resurs och en IKT-resurs för pedagoger och elever.

Medlemskommuner och avtal

Medlemskommunerna i Kommunalförbundet AV Media Skåne är: Bromölla, Båstad, Hässleholm, Klippan, Osby, Perstorp, Simrishamn, Tomelilla, Åstorp, Ängelholm, Örkelljunga och Östra Göinge. Kristianstad, Laholm, Hörby och Höörs kommun har avtal för hela kommunen. Eslövs kommun har avtal för grundskolan och gymnasiesärskolan. Övriga avtal enligt följande: sex skolor i Svalövs kommun, fem skolor i Kävlinge kommun, två skolor i Staffanstorps kommun, en skola i Sjöbo kommun, en skola i Lund, en skola på Ven, avtal med Perstorps gymnasium (Perstorp AB), avtal med Regionmuséet, samt Kommunalförbundet Bromölla-Sölvesborg.

Direktionen har bestått av följande ledamöter:

Kommun	Ordinarie	Ersättare
Bromölla	Jalil Chigha (Mp)	Elisabeth Stenberg Michalski (S)
Båstad	Helena Stridh (Bp)	Ingrid Zäther (S)
Hässleholm	Joachim Fors (S)	Lars Klees (Sd)
Klippan	Rune Persson (S)	Helena Dådring (M)
Osby	Ingmar Bernthsson (S)	Lars-Anton Ivarsson (M)
Perstorp	Marie Gärdby (C)	Viveca Dahiqvist (Pf)
Simrishamn	Christer Grankvist (S) Ordf.	Sven Olsson (M)





2018-02-22

Tomelilla	Lena Eriksson (C)	Heléne Lundqvist (S)
Åstorp	Reino Persson (S)	Eddie Ek (Sd)
Ängelholm	BrittMarie Hansson (S)	Sven-Ingvar Borgquist (M)
Örkelljunga	Theresa Lindahl (M)	Leif Svensson (S)
Östra Göinge	Sofia Nilsson (C) Vice ordf.	Sven-Arne Persson (S)

Arbetsutskottet har bestått av

Ordföranden	Christer Grankvist
Vice Ordföranden	Sofia Nilsson
Ledamot	BrittMarie Hansson

AU- och Direktionsmöten

Under året har åtta AU-möten och sex direktionsmöten genomförts.

AV Media Skånes organisation

Verksamhetschef	Mikael Lindén
Ansvarig för Tryckta läromedel, kurser & utbildningar samt Läromedelsmässan	Eva Martinsson
IKT-pedagoger	Anna Söderstjerna Jenny Josefsson
IT & Teknikansvarig Dataskyddsombud	Martin Sarkar
Inköp & Upphandlingsansvarig	Anders Bylund
Inköpsansvariga Film	Marie Bertilsson Annika Ericsson
Daglig fysisk utlåning	Jeanette Lundgren Mattias Bjereke
Ansvariga för transporter	Thomas Levin Kenneth Brorsson



2018-02-22

Verksamhetsmål för 2017

Verksamhetsledning Juridik Ekonomi Personal

Ansvarsfrihet

Direktionen har fått ansvarsfrihet, med anmärkning för år 2016, beviljad ifrån samtliga medlemskommuners kommunfullmäktige.

Ny Förbundsordning

Ny Förbundsordning har skrivits, anpassats till ny kommunallag och skickats ut till medlemskommunerna för beslut och underskrift. Fr.o.m. 2018-01-01 så gäller ny Förbundsordning, samtliga 12 medlemskommuner har fattat beslut om att anta ny Förbundsordning samt skrivit under densamma.

Ekonomiska ramar

Avgiften för medlemskommunerna var 0,50 promille och beräknas utifrån det totala skatteunderlaget samt de statliga bidrag som kommunen erhållit. Våra totala intäkter under året har varit 13 772 077 Kr. Kostnaderna för året uppgår till 13 061 990 Kr + avskrivningskostnader 378 474 kr. Årets resultat, efter avskrivningar och finansiella intäkter och kostnader, uppgår till 331 641 kr.

Delårsbokslut

Direktionen har fastställt delårsbokslut per 2017-08-31. Delårsbokslutet har skickats ut till medlemskommunerna som information.

Balanskravsresultat:

Årets resultat	331 641 Kr
Realisationsvinster	- 0 Kr
Justering för realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	+ 0 Kr
Justering för realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	+ 0 Kr
Orealiserade förluster i värdepapper	+ 0 Kr
Justering för återföring av orealiserade förluster i värdepapper	- 0 Kr
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	= 331 641 Kr
Reservering av medel till resultatutjämningsreserv	- 0 Kr
Användning av medel från resultatutjämningsreserv	+ 0 Kr
<i>Balanskravsresultat</i>	<i>= 331 641 Kr</i>

Vårt överskott är högre än beräknat

I och med förändrade redovisningsprinciper visar årets resultat för 2017 på ett högre positivt resultat än budgeterat. Vilket beror på att vi för första gången i vår verksamhet har periodiserat filminköpen, vilket är genomfört med anledning av revisorernas synpunkter. Det påverkar vårt sätt att arbeta med ekonomin under en övergångsperiod under 2017 och 2018, där vi måste ta hänsyn till de kommande periodiska kostnaderna.

Vi har nått våra mål avseende att hushålla med våra pengar, att vara kostnadsmedvetna, att reducera onödiga kostnader och i huvudsak använda budgeten till tjänster och produkter för pedagogiskt stöd till kunderna. Såväl AV Media Skånes soliditet 58% samt likviditet 6 165 268 kr visar på en stabil ekonomi.



2018-02-22

Personal

Vår IKT pedagog Jenny Josefsson slutade sin anställning hos oss den sista november på grund av personliga skäl. Inget beslut om nyrekrytering är fattat. Total sjukfrånvaro under 2017 var 9.23%.

Kompetensutveckling

Hur skolans och samhällets digitalisering fortgår har bl.a. studerats på BETT, SETT, SETT Syd, Bok- & Biblioteksmässan, Trippel Helix, Filmkonferenser och UR-dagarna. Kompetensutveckling är genomförd avseende Skolfederation, NT-handledarutbildning, GDPR, bygga hemsida i WordPress.

Information Marknadsföring kommunikation

Hemsida

Ny hemsida har lanserats under oktober månad.

Sociala medier

Våra uppsatta mål för antalet som följer oss på sociala medier har uppnåtts. Framför allt Facebook upplever vi som det sociala mediet som ökar i betydelse för oss, för att föra ut vår information om tjänster och produkter.

Dialogmöten

Dialogmöten med samtliga kommuner har påbörjats under hösten 2017 och skall slutföras under 2018.

Film och övrig strömmande media

Film - strömmande och DVD

I och med den ökade användningen av strömmande media har vi tagit bort all utlåning av DVD på de inköpta filmer som vi har strömmande rättigheter till. Detta ska på sikt ge en minskad fysisk distribution. Vi har numera adaptiv streaming, (är en teknik som anpassar bild- och ljudkvaliteten efter användarens datorkapacitet och uppkopplingshastighet). Fördelen är att användaren alltid får den högsta kvalitet som utrustningen klarar av utan att behöva tänka på att justera nivån.

Vi har skrivit abonnemangsavtal med Film & skola på 4 år, detta innebär ca 1 200 strömmande utbildnings- och spelfilmer ytterligare i Mediekatalogen i ett första skede. Nya filmer tillkommer varje termin. Abonnemangsavtal har även skrivits med Eduklips på 3 år. Mediekatalogen har utökats med över 200 utbildningsklipp och det tillkommer minst 40 nya klipp per år.

Filminköp och förlängning av filmrättigheter 2017 har gjorts till en kostnad av 1 500 000 kr samt 800 000 kr för abonnemang Film i Skolan. Vi har nu ca 2 313 egna inköpta filmer i vår Mediekatalog. 179 nya filmer har lagts in och ca 250 nya utbildningsklipp. I SLI Fritt utbud har det tillkommit 12 filmer. Totalt 19 filmer har utstrangerats. Av de 59 inkomna önskemål från användare har vi kunnat lösa rättigheter för 15 stycken. 7 filmer har vi kunnat koppla till bokinköp, så att möjligheten finns att kombinera film och bok.




2018-02-22

Vad gäller vårt mål med att marknadsföra våra filmer minst 10 gånger/år så har vi gjort detta både genom nyhetsbrev, men även regelbundet via Facebook- och Twitterkana! och på vår förstasida i Mediekatalogen.

UR-program

DVD och CD distribueras inte längre. UR:s radio- och tv-program kommer att vara fortsättningsvis tillgängliga i Mediekatalogen som strömmande.

Genom att delta på UR-dagarna har vi tagit del av deras programutbud och fört diskussioner om produktion och samarbete.

Webbtjänster

Muzzy Club är en webbtjänst som våra användare har fri tillgång till genom sitt konto hos oss. Under 2017 har 7 129 inloggnings gjorts av både elev och lärare.

Creaza är också en webbtjänst och även denna tjänst har våra användare fri tillgång till genom konto hos oss. Totalt antal produktioner i de olika programmen under 2017 för såväl elever och lärare.

Cartoonist	15 625
Mindomo	8 108
MovieEditor	1 890
Audieditor	589

Kikora mattetrion finns nu i vår mediekatalog. Mattetrion är ett digitaliserat träningscenter för matematik.

Läromedelsmessa 2017

Jim Thuresson, bl. a. före detta förbundskapten i basket, inspirerade i Positivt ledarskap. Ett hundratal föreläsningsbesökare fick sig en rejäl energikick.

Totalt besöktes mässans 40-tal utställare av ca 600 lärare i förskola till årskurs 9. Även de 15 seminarierna var välbesökta.

Nyhet i år var att besökarna skulle anmäla/registrera sitt besök, så de enkelt kunde dela sina kontaktuppgifter med de utställare de önskar komma i kontakt med.

Genomförda Pedagogträffar/kurser/utbildningar under 2017

Vi har under året arrangerat 6 pedagogträffar i ämne som Skolfederation, matematik, litteratur och läromedel med totalt ca 225 deltagare.

Se också statistik för AV Media Skånes insatser i våra kommuner avseende AV Mediainformation samt utbildningar/ workshops ute på plats i kommunerna.

Nätverk- och informationsmöten

Vi har under året genomfört två nätverksmöten för utvecklingsledarna, motsv. befattningar samt IT-personal (It-tekniker, IT-pedagoger, IKT-pedagoger, It-assistenten), ifrån våra kommuner.

Vi har under året deltagit i nätverk avseende försäljning med Mediapoolen i Skövde och Mediacenter i Jönköping.

Vi har deltagit i KMIS (nätverket för Kommunala Mediecentraler I Samverkan) i Sverige. I KMIS har vi under året genomfört dialogmöten med SVT UR och Skolverket.




2018-02-22

Upphandling & Försäljning

Vi har vid förmedling utav IKT- och teknikutrustning sålt för 3 909 411 Kr. Kostnaderna för teknikinköp har under året varit 3 829 020 kr. Läger vi till förmedling utav leasingköp som vi förmedlat under 2016 som ej syns i resultaträkningen så har vi 2017 totalt omsatt 6 909 411 Kr i försäljningen.

Distribution

Kostnader

Vi har uppnått vårt mål för 2017 att sänka kostnaderna för distributionen med 4%. Vi har sålt en gammal transportbil och ersatt den med en mindre bil som vi leasar på tre år. Med en ny modern bil kommer vi att sänka våra drivmedelskostnader med 10% under 2018 samt att vi kör på HVO diesel (miljödiesel).

Utlåning

Skolfederation

Vi har under året blivit medlemmar i Skolfederation. Vår mediekatalog är anpassad för Skolfederation. Ängelholm är vår första kommun som har integrerat Skolfederation med vår mediekatalog och Båstad, Åstorp och Hässleholm står på tur.

Total utlåning

Har ökat med 28 000 utlåningar. För detaljer se statistik för år 2017, statistik tidigare år samt statistik för våra utbildnings- och informationsinsatser ute i våra kommuner.

Läro- och Elevinloggning i Mediekatalogen

Vi har idag 9 142 st. aktiva lärarkonton samt 21 085 st. aktiva elevkonton. Slutsatser: Lärarkonton är färre än föregående år och det beror på att vi har rensat ut inaktiva konton. Elevkonton har ökat med 5 000 konton.

Övrigt

Den 22 – 24 maj flyttade vi verksamheten ifrån Bäckhagsvägen 13 till Finjagatan 44. I förberedelserna för flytten fattades beslut om att avveckla Läromedelsbiblioteket.

Hässleholm 2018-03-05.

Mikael Lindén
Verksamhetschef

Christer Grankvist
Ordförande

WR



BOKSLUT 2017-12-31

för

Kommunalförbundet
AV MEDIA SKÅNE



CVR

RESULTATRÄKNING

1(7)

	Not	2017	2016
Rörelsens intäkter			
Avgifter	2	9 201 650	8 996 093
Förmedling AV-utrustning		3 909 411	5 585 562
Övriga intäkter	3	661 015	1 099 604
Summa intäkter		13 772 077	15 681 259
Rörelsens kostnader			
AV-utrustning till förmedling		-3 829 020	-5 561 612
Varor och tjänster för verksamheten		-881 641	-3 299 781
Övriga kostnader		-2 870 027	-2 342 772
Personalkostnader	4	-5 481 272	-4 352 820
Summa kostnader		-13 061 960	-15 556 985
Resultat före avskrivningar		710 117	124 274
Av- och nedskrivningar		-378 474	-120 757
Resultat efter avskrivningar		331 643	3 517
Finansiella intäkter o kostnader			
Ränteintäkter		0	1 531
Räntekostnader		-2	-3 646
ÅRETS RESULTAT		331 641	1 402

BALANSRÄKNING

2(7)

	Not	2017-12-31	2016-12-31
Tillgångar			
<u>Immateriella anläggningstillgångar</u>			
Licenser	5	2 278 343	0
<u>Materiella anläggningstillgångar</u>			
Inventarier, verktyg och installationer	6	0	0
Summa anläggningstillgångar		2 278 343	0
Omsättningstillgångar			
<u>Varulager</u>			
Lager av AV-utrustning och reservdelar	7	0	0
<u>Kortfristiga fordringar</u>			
Kundfordringar		453 398	2 633 624
Övriga fordringar		666 305	89 226
Förutbetalda kostnader och upplupna intäkter	8	296 259	450 679
		1 415 962	3 173 529
Kassa och bank		6 165 268	6 812 964
Summa omsättningstillgångar		7 581 230	9 986 492
SUMMA TILLGÅNGAR		9 859 573	9 986 492

			3(7)
	Not	2017-12-31	2016-12-31
Eget kapital och skulder			
Eget kapital			
Eget kapital	9	5 855 819	5 854 417
Årets resultat		331 641	1 402
Summa eget kapital		6 187 461	5 855 819
Kortfristiga skulder			
Leverantörsskulder		2 660 648	3 467 629
Övriga skulder		173 968	9 467
Upplupna kostnader och förutbetalda intäkter	10	837 496	653 577
Summa kortfristiga skulder		3 672 112	4 130 673
SUMMA EGET KAPITAL OCH SKULDER		9 859 573	9 986 492
Tillgång i Pensionsstiftelsen		4 296 523	4 041 942
Pensionsreserv enligt KPA		1 629 000	1 809 000

4(7)

KASSAFLÖDESANALYS**DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN**

Årets resultat
Justering för ej likviditetspåverkande poster (avskrivningar)

2017-01-01	2016-01-01
2017-12-31	2016-12-31
331 641	1 402
378 474	120 757

Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital
Ökning/minskning kortfristiga fordringar
Ökning/minskning förråd och varulager
Ökning/minskning kortfristiga skulder

710 115	122 159
1 757 567	-1 350 139
0	129 779
-458 561	1 961 802
1 299 006	741 442

Kassaflöde från den löpande verksamheten

2 009 121 **863 601**

INVESTERINGSVERKSAMHETEN

Investering i immateriella anläggningstillgångar
Kassaflöde från investeringsverksamheten

-2 656 817	0
-2 656 817	0

Årets kassaflöde

-647 696 **863 601**

Likvida medel vid årets början
Likvida medel vid årets slut

6 812 964 5 949 362
6 165 268 6 812 964

Not 1

5(7)

REDOVISNINGSPRINCIPER

Årsredovisningen är upprättad enligt kommunallagen, lag om kommunal redovisning och i enlighet med rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning (RKR). Principerna är oförändrade.

Materiella anläggningstillgångar

Materiella anläggningstillgångarna har i balansräkningen upptagits till anskaffningsvärdet efter avdrag för planerliga avskrivningar. Avskrivningarna påbörjas månaden efter anskaffningen och att anläggningen tagits i bruk.

Anläggningstillgångar skrivs av enligt plan över den förväntade nyttjandeperioden. Följande avskrivningsprocentsatser tillämpas:

Inventarier, verktyg och installationer

Bilar och transportmedel	17%
Övriga inventarier	20-25%
Installationer	10%

Immateriella anläggningstillgångar

Immateriella anläggningstillgångar har i balansräkningen upptagits till anskaffningsvärdet efter avdrag för planerliga avskrivningar. Avskrivningen påbörjas först månaden efter vi har rätt till nyttjande av tillgången. Avskrivningsbara beloppet begränsas till nyttjandeperioden och fördelas linjärt över nyttjandeperioden.

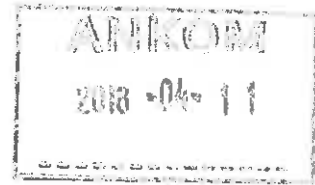
NOTER TILL RESULTAT- OCH BALANSRÄKNINGEN

6(7)

	2017-12-31	2016-12-31
Not 2 Avgifter		
Avgifter från kommunerna	5 573 906	5 371 690
Avgifter övriga aktörer	3 627 744	3 624 403
	<u>9 201 650</u>	<u>8 996 093</u>
Not 3 Övriga Intäkter		
Sjuklönekompensation	0	50 016
Erhållna bidrag för personal	129 412	134 546
Övriga intäkter	531 603	915 042
	<u>661 015</u>	<u>1 099 604</u>
Not 4 Personalkostnader		
Löner och andra ersättningar	3 573 409	2 978 257
Sociala avgifter, personal	1 124 154	931 278
Pensionskostnader	309 843	338 761
Arvoden	154 609	123 895
Sociala avgifter, politiker	34 050	30 060
Gottgörelse pensionsstiftelsen	0	-413 921
Övriga personalkostnader	285 208	364 490
	<u>5 481 272</u>	<u>4 352 820</u>
Medelantalet anställda		
Män	3	3
Kvinnor	6	6
	<u>9</u>	<u>9</u>
Not 5 Immateriella anläggningstillgångar		
Anläggningstillgångar skrivs av enligt plan över den förväntade nyttjandeperioden (1-5 år)		
Ingående anskaffningsvärde	0	0
Investeringar under året	2 656 817	0
Pågående investeringar	0	0
Utrangeringar	0	0
Utgående anskaffningsvärde	<u>2 656 817</u>	<u>0</u>
Ingående ackumulerade avskrivningar	0	0
Åretsavskrivningar	-378 474	0
Avskrivningar hänförliga till utrangeringar	0	0
Utgående ackumulerade avskrivningar	<u>-378 474</u>	<u>0</u>
Bokfört värde materiella anläggningstillgångar	<u>2 278 343</u>	<u>0</u>
Not 6 Materiella anläggningstillgångar		
Anläggningstillgångar skrivs av enligt plan över den förväntade nyttjandeperioden. Följande avskrivningsprocentsatser tillämpas:		
Bilar och transportmedel	17%	17%
Övriga inventarier	20-25%	20-25%
Installationer	10%	10%
Ingående anskaffningsvärde	1 363 405	1 363 405
Investeringar under året	0	0
Pågående investeringar	0	0
Utrangeringar	-578 091	0
Utgående anskaffningsvärde	<u>785 314</u>	<u>1 363 405</u>
Ingående ackumulerade avskrivningar	-1 363 405	-1 242 648
Åretsavskrivningar	0	-120 757
Avskrivningar hänförliga till utrangeringar	578 091	0
Utgående ackumulerade avskrivningar	<u>785 314</u>	<u>-1 363 405</u>
Bokfört värde materiella anläggningstillgångar	<u>0</u>	<u>0</u>

7(7)

Not 7 Varulager	2017-12-31	2016-12-31
IB lagervärde	0	129 779
Nedskrivning	0	-129 779
Bokfört lagervärde	0	0
Not 8 Förutbetalda kostnader och upplupna intäkter	2017-12-31	2016-12-31
Företagsförsäkring	0	24 828
Filmabonnemang	0	134 093
Lokalhyra	138 992	54 615
Licenser/avtal	134 317	223 334
Övriga kostnader	22 950	13 809
	296 259	450 679
Not 9 Eget kapital	2017-12-31	2016-12-31
Ingående balans	5 855 819	5 854 417
Årets resultat	331 641	1 402
Utgående balans	6 187 461	5 855 819
Not 10 Förutbetalda intäkter och upplupna kostnader	2017-12-31	2016-12-31
Upplupna personalkostnader	442 096	467 852
Övriga upplupna kostnader	339 400	110 725
Förutbetalda avtalsintäkter	56 000	75 000
	837 496	653 577



Till Kommunfullmäktige i Bromölla,
Båstad, Hässleholm, Klippan, Osby,
Perstorp, Simrishamn, Tomelilla
Åstorp, Ängelholm, Örkelljunga och
Östra Göinge kommuner

Revisionsberättelse för år 2017

Vi har granskat AV Media Skånes verksamhet under år 2017. Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsred i kommunal verksamhet. Granskningen har skett genom dels den löpande granskningen av verksamheten och dels genom den lagstadgade revisionen.

I revisionsberättelsen för 2016 riktade revisorerna en anmärkning mot direktionen för brister i styrning och rapportering av förbundets måluppfyllelse i delårs- och årsbokslut. I årsredovisningen för 2017 har en positiv utveckling skett. Dock ser vi att styrningen avseende god ekonomisk hushållning kan förbättras avseenden finansiella såväl som verksamhetsmässiga mål. Förbundet har också under året arbetat aktivt för en ny förbundsordning och att få sk avtalskommuner (icke medlemskommuner) att bli medlemskommuner.

I år har vi granskat lagligheten i förbundets försäljning av IT-produkter till medlemskommuner och avtalskommuner och dels lagligheten i att förbundet levererar tjänster till icke medlemskommuner och skolor som inte finns inom medlemskommunernas geografi.

Enligt bifogad granskningsrapport är det inte förenligt med upphandlingslagstiftningen att sälja varor till medlemskommuner och icke medlemskommuner. Förbundet kan inte hävda sk in-house-reglerna. Resultatet blir att kommunerna gör otillåtna direktupphandlingar. Alternativet är att förbundet blir en sk inköpscentral, vilket förbundet inte är idag. När det gäller leverans av mediatjänster till icke medlemskommuner står detta i strid med

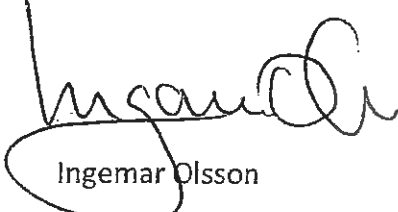
kommunallagen grundläggande principer, dvs lokaliseringsprincipen och mot förbudet att bedriva näringsverksamhet utanför förbundets geografi.


Totalt sett strider de granskade områdena mot förbundsordningen, då förbundets verksamhet ska finansieras genom avgifter från förbundsmedlemmarna.

Vi revisorer ser mycket allvarligt på att förbundet bryter mot dessa grundläggande rättsliga principer. Samtidigt bedömer vi att direktionen har tagit allvarligt på kritiken och har för avsikt att anpassa verksamheten till rådande lagstiftning.

Mot bakgrund av den allvarliga kritiken riktar vi en anmärkning mot direktionen för icke lagenlig verksamhet. Vi förväntar oss att direktionen tar fram en handlingsplan för hur anpassning ska ske av verksamheten, vilket kommer att bedömas i samband med revisionsberättelsen för 2018.

Hässleholm 2018-04-03


Ingemar Olsson


Yngve Lörup

Till revisionsberättelsen hör bilagorna:

- Rapport över granskning av delårsrapport 2017-10-31
- Granskning av årsbokslut 2017
- granskning av avtalskommuner och upphandling

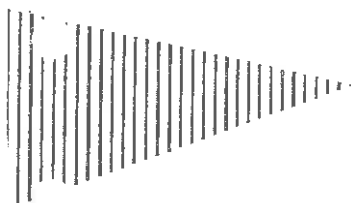
Kommunalförbundet

AV Media Skåne

Granskning av årsbokslut 2017-12-31

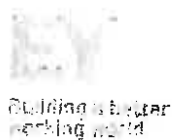
Thomas Hallberg

Angelica Borgström



Building a better
working world

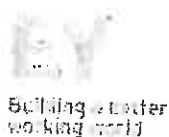
Handwritten initials or signature in the bottom left corner.



Innehåll

1. Inledning	3
1.1. Syfte	3
1.2. Metod och avgränsningar	3
2. Rättvisande räkenskaper	4
2.1. Bokslutsprocessen	4
2.2. Redovisningsprinciper mm	4
2.3. Utfallet för perioden	4
3. Uppföljning av mål för god ekonomisk hushållning	4
3.1. Sammanfattande bedömning	5

SW 11



1. Inledning

1.1. Syfte

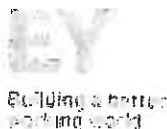
På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna har vi granskat Kommunalförbundet AV Media Skånes årsbokslut och årsredovisning per 2017-12-31. Syftet med granskningen är att bedöma om de av direktionen antagna finansiella målen uppnåtts, bedöma om verksamheten drivits så att direktionens beslutade mål och inriktningar för god ekonomisk hushållning för verksamheterna uppnåtts, bedöma om balanskravet har uppnåtts samt bedöma om årsredovisningen är upprättad enligt god sed för kommunal verksamhet och därmed ger en rättvisande bild över resultat och ställning

Rapporten innefattar väsentliga iakttagelser och sammanfattande bedömningar.

1.2. Metod och avgränsningar

Riskbedömningen är central i vår metod. Kombinationen av inneboende risk, kontrollrisk och revisionsrisk utgör grunden för vår bedömning av erforderliga granskningsinsatser såväl vad avser art som omfattning.

Granskningen bygger huvudsakligen på intervjuer samt genomgång och avstämning av balansräkningens väsentligaste poster samt analytisk granskning av väsentliga förändringar i balansräkning jämfört med föregående årsbokslut och delårsbokslut. Uppföljning har gjorts av processen för framtagandet av bokslutet.



2. Rättvisande räkenskaper

2.1. Bokslutsprocessen

Det har skett en förbättring avseende bokslutsprocessen jämfört med föregående år, då det tidigare varit problem med att materialet inte varit färdigt vid granskningstidpunkten. I år var bokslutet i princip helt klart när vi påbörjade vår granskning, vilket är en klar förbättring.

2.2. Redovisningsprinciper mm

En förutsättning för att kunna bedöma om en ekonomi är i balans är rättvisande räkenskaper. Årsbokslutet skall upprättas enligt god kommunal redovisningssed, vilket medför krav på bokslutsprocessen bland annat vad gäller periodiseringsprinciper.

Nedan redogörs för de väsentliga noteringar som gjorts i granskningen av balansräkningen.

- Inga väsentliga noteringar har framkommit under revisionen.

2.2.1. Översiktlig sammanställning över resultatet

Belopp i tkr	Utfall	Utfall
	2017	2016
Verksamhetens intäkter	13 772	15 681
Verksamhetens kostnader	-13 062	-15 557
Avskrivningar, plan	-378	-121
Resultat före finansiella poster	332	3
Finansiella intäkter	0	2
Finansiella kostnader	-0	-4
Årets resultat	332	1

2.3. Utfallet för perioden

Den stora förändringen mot föregående år är att AV Media under 2017 börjat aktivera filmlicenser som immateriella anläggningstillgångar, vilket innebär att anskaffningsvärdet tas som en tillgång i balansräkningen och sedan kostnadsförs löpande under licensens nyttjandeperiod. Detta är huvudsakliga anledningen till att resultatet är högre än föregående år.

3. Uppföljning av mål för god ekonomisk hushållning

Direktionen skall fastställa mål för god ekonomisk hushållning och uppföljning av dessa mål skall göras i delårsrapport och i årsredovisning. Mål för god ekonomisk hushållning omfattar både finansiella mål samt verksamhetsmål och det är endast av direktionen fastställda mål

EY
 Bülking & Östberg
 working world

inom ramen för god ekonomisk hushållning som är obligatoriska att utvärdera och bedöma i delårsrapport och årsbokslut. Därefter skall revisorerna på basis av kommunalförbundets utvärdering samt sin granskning av delårsrapport och årsredovisning bedöma uppfyllelsen av de mål direktionen fastställt. Även kravet på balans mellan intäkter och kostnader, balanskravet, är lagstadgat. Avstämning av balanskravet skall göras i delårsrapport och årsredovisning.

Bedömning

AV Media redogör för följande verksamhetsmål årsredovisningen:

- AV Media bedömer att målet avseende antalet som följer kommunalförbundet på sociala medier är uppfyllt. Då det inte anges hur många följare man vill uppnå kan vi inte bedöma huruvida målet är uppfyllt eller inte.
- AV Media bedömer att målet att marknadsföra deras filmer minst 10 gånger under året är uppfyllt.
- AV Media bedömer att målet att sänka distributionskostnaderna med 4% under 2017 är uppfyllt. Vi bedömer att detta mål är uppfyllt.
- Balanskravet som är förbundets enda finansiella mål bedöms uppfyllas eftersom ett överskott redovisas och det bedöms inte finnas några justeringsposter som påverkar balanskravet. Avstämning av balanskravet görs i årsredovisningen.

3.1. Sammanfattande bedömning

Efter granskningen av årsredovisningen för 2017 är det revisionens uppfattning

- att i årsredovisningen saknas uppgift om verksamhetsmässiga mål för god ekonomisk hushållning,
- att årsredovisningen är upprättad enligt god redovisningssed
- att årets balanskrav är uppfyllt.

Hässleholm den 8 mars 2018

 Thomas Hallberg

Auktoriserad revisor



Bilaga 4.

STATISTIK 2017-12-31

för

Kommunalförbundet
AV MEDIA SKÅNE



SR

Statistik för streaming och utlån 2017

Kommun	Teknisk utr	Boklådor	Bok&Media	Övrigt	Museif.	Temalådor	UR DVD	DVD	Stream	UR	Stream	AVM	AVM Info	AVM Utb	Summa
Bromölla	9	68	5	17	5	18		108	4 144		6 087			2	10 446
Båstad		62	4	17	7	21	12	126	4 372		6 920		1	1	11 543
Hässleholm	101	1 120	37	14	66	268	200	1 460	18 234		27 840		4	15	49 359
Klippan	6	99	3		7	24	6	98	5 321		8 192		3	2	13 761
Osby	7	67			7	11	16	180	4 960		7 493		2	4	12 747
Persatorp	1	53	1		2			76	2 638		3 900		2	5	6 678
Simrishamn	3	76			5	27	9	21	3 130		5 452		2	3	8 728
Tomelilla	3	136	7		10	77	3	90	4 597		7 223		2	2	12 150
Astorp	18	53		2	9	36	4	124	4 731		7 255		1		12 233
Ångelholm	4	197	3		28	47	13	282	12 991		20 228		3	4	33 800
Örkelljunga	1	12	3	1	9	2	13	59	3 573		4 856				9 529
Ö Göttinge	2	143	6	1	8	26	59	177	3 967		6 166		2	6	10 563
Eslov	25	173	4		16	30	5	188	7 481		12 358		2	2	20 284
Hörby	26	188	24	1	16	70	19	189	4 663		7 732		1	4	12 933
Höör	6	76	25		9	30	23	147	4 747		6 607		1		11 671
Kristianstad	43	347	18	26	98	125	85	713	25 658		39 865		8	12	66 998
Kävlinge	3	58	1		6	28		10	3 950		6 945		1		11 002
Laholm	5	218	74	10	12	19	4	180	6 307		9 470		2	2	16 303
Landskrona									10		39				49
Lund		113	5		1	11		10	245		629				1 014
Malmö									83		258				341
Sjöbo									114		404				518
Staffansorp	8		1		2	58	10	28	818		1 862				2 708
Svalöv		59		2	4	10		218	2 239		3 338				5 937
Sölvesborg		5				1		5	849		1 017				1 877
SUMMA	271	3 323	221	74	325	929	481	4 489	129 822	202 136	37	64	342 172		

Sammanställt av Martin Sarkar 180124

Övrigt = Läromedelsbiblioteket, 16 mm filmer, ljud

AVM Info = Informationsfällor om vår verksamhet (se bilaga)

AVM Utb = Utbildning i Creaza, Muzzy, programmering, 3D-printer osv (se bilaga)

Tidigare år

	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008
Bromölla	10 324	9 366	7 367	7 514	6 272	6 727	1 430	2 876	2 767
Båstad	10 649	8 603	8 023	7 451	6 777	7 839	5 198	3 828	2 833
Eslöv	18 862	16 309	14 857	12 047	13 965	6 668	4 374	2 734	2 043
Hässleholm	46 472	44 579	45 115	37 120	33 370	30 220	20 846	15 188	13 317
Hörby	10 621	8 523	7 818	7 708	7 694	6 524	4 360	2 854	1 924
Höör	11 125	9 885	10 566	8 646	7 618	6 750	4 320	2 208	1 531
Klippan	11 386	10 060	9 571	8 234	9 361	8 376	5 503	4 674	3 723
Kristianstad	61 322	51 376	48 876	46 819	43 534	37 244	22 724	16 325	13 998
Kävlinge	8 750	4 420	1 631	1 020	441	317	75		
Laholm	15 329	21 449	15 066	13 709	13 300	9 369	6 143	4 324	3 698
Landskrona	177	149	153	112					
Lund	693	520							
Malmö	26								
Osby	12 709	13 355	14 027	11 101	11 226	9 376	6 927	5 496	4 280
Perstorp	6 099	5 331	5 911	5 038	5 925	4 490	3 448	2 570	2 119
Simrishamn	9 964	7 774	8 907	9 763	10 793	8 215	4 674	3 630	3 437
Sjöbo	369	383	466	428					
Staffanstorps	2 151	1 391	1 237	980	194				
Svalöv	5 320	6 169	4 793	3 419	3 065	2 240	1 345	607	
Sölvesborg	1 567	694	829	1 551	1 301	874	851	464	
Tomelilla	11 020	10 553	10 864	10 096	10 292	7 404	2 922	1 818	1 664
Astorp	9 189	10 051	11 200	10 618	10 801	9 273	5 928	4 850	4 259
Ängelholm	29 326	26 491	22 975	23 455	20 548	17 471	12 512	7 294	6 024
Örkelljunga	9 796	9 239	8 744	7 163	6 319	6 203	4 147	2 788	2 247
Östra Göinge	10 744	9 822	9 102	9 873	10 859	9 495	7 375	5 475	4 159
S:a kommuner	313 990	286 492	268 098	243 865	233 655	195 075	127 802	90 003	74 023
Övriga	1				14 611	9 880	7 501	6 263	4 564
Totalt	313 991	286 492	268 098	243 865	248 266	204 955	135 303	96 266	78 587



Bilaga till statistik för
streaming och utlån 2017
18-01-24

Statistik för AV Media Skånes insatser i våra kommuner avseende AV Media information samt utbildningar/work- shops 2017.

AV Media Skånes information på plats ute i kommunerna.

Bromölla

Båstad

20/6 Båstad Montessoriskolan AV Media info

Hässleholm

19/1 Låshörnan info T4 Vux, Lär Vux
2/3 Hässleholm Blixtlåset utställare
13/9 Dialogmöte med utvecklingsledare
5/10 Skolbibliotek Låshörnan

Klippan

6/11 AV Media info Vedby skola
25/9 AV Media info Pilagårdsskolan
6/12 AV Media info Krika Bygdeskola

Osby

9/1 Osby Klockaregårdsskolan AV Media Info.
16/3 Visseltofta AV Media info

Perstorp

7/3 Perstorp AV Media info
12/6 AV Media info Parkskolan

Simrishamn

4/9 Nils Holgersson skolan AV Media info
12/9 Dialogmöte med utvecklingsledarna

Tomelilla

12/1 Tomelilla IKT-möte
9/3 Tomelilla AV Media info Onslunda skola, Smedstorps skola, Kastanjeskolan
och Lindesborgsskolan

Handwritten signature/initials

Astorp

4/9 Dialogmöte med förvaltningschef och utvecklingsstrateg

Ängelholm

10/1 AV Media info på RIKT
17/1 Ängelholm RIKT programmeringsworkshop
16/8 Dialogmöte medför- och grundskolechef och IKT-utvecklare

Örkelljunga**Östra Göinge**

5/4 AV Media Skåne info Skoldatateket
17/5 Mölleskolan AV Media info

Eslöv

2/2 AV Media info, Fridasroskolan
20/9 Lärfestival, heldag AV Media info

Hörby

11/10 Dialogmöte med utvecklingsledare och IT-pedagog

Höör

19/12 Dialogmöte med förvaltningschef och IKT pedagog

Kristianstad

11/1 Hammar skola AV Media info
6/2 Rinkabyskolan AV Media info
7/2 Viby skola AV Media info
15/2 Trolle Ljungby skola AV Media info
13/3 Kulltorpskolan AV Media info
21/3 Fröknegårdskolan 6 – 9 AV Media info
21/9 AV Media info Rönnowskolan personal F – 3
6/12 Skolbiblioteket Låshörnan

Laholm

13/3 Parkskolan info i personalrummet
10/10 Kommunens Fritidspersonal, Lögnäs Gård, AV Media info

Kävlinge

27/9 Dösjebro skolan AV Media info

AV Media Skånes utbildningar/ workshops ute på plats i kommunerna.

Bromölla

18/4 Bromölla Creaza Cartoonist, studiedag, Fritidspedagoger
16/10 Dala Norra programmering, Fritids

Båstad

20/6 Båstad Montessoriskolan Programmeringsworkshop

Hässleholm

7/2 28/2 7/3 13 st. 2 timmars lektioner i programmering vid Vittsjö skola, elevens val
14/3 21/3 28/3
4/4 18/4 25/4
9/5 16/5 23/5
30/5
28/8 Programmering 2 tim Linnéskolan åk 6 elever
26/9 Hässleholm Sv. A appar
30/11 Hässleholm programmering

Klippan

9/2 Leverans och info 3Dskrivaren, Nya Snyggatorp F - 6
27/3 Leverans och info 3Dskrivaren, Nya Snyggatorp F - 6

Osby

9/1 Klockarskogsskolan Programmeringsworkshop
3/3 iPadkurs
16/3 Visseltofta skola Programmering elever
16/3 Osby programmeringsworkshop personal
22/9 Killebergsskolan Programmering, halvdag

Perstorp

8/2 Perstorp Sv. A Pedagoger
7/3 Workshop Slöjdlärare
7/3 Perstorp 3Dskrivare workshop
12/6 Programmeringsworkshop Parkskolan
7/11 Norra Lyckanskolan programmering Bluebot elever åk. 3

Simrishamn

4/9 Nils Holgersson skolan Creaza åk. 7 – 9 pedagoger
8/11 Nils Holgersson skolan Creaza åk. 4 – 6
18/12 Nils Holgersson skolan Creaza, Mindomo åk. 4 – 6

Tomelilla

9/3 Tomelilla Programmeringsworkshop
24/3 Onslunda skola Creaza Elever

Åstorp

Handwritten initials or marks.

Ängelholm

17/1	Ängelholm RIKT programmeringsworkshop
6/2	MIK o Sociala medier Villanskolan Ängelholm Elever
8/2	MIK o Sociala medier Villanskolan Ängelholm Elever
17/5	Ängelholm workshop 3D skrivaren

Örkelljunga

Östra Göinge

22/2	Knislinge Programmering Sportlovsaktivitet bibliotek
28/4	Mölleskolan MIK + Creaza (fritidspedagoger)
31/5	Mölleskolan MIK (lärare)
9/6	Mölleskolan Creaza (fritidspedagoger)
18/8	MIK Snapphaneskolan
17/11	Kommunen Digitalisering Fritid pedagoger

Eslöv

10/1	Eslöv Programmeringsworkshop 7–9 Ekenässkolan
20/9	Lärfestival, heldag programmering, filmrättigheter, Creaza

Hörby

14-15/8	Workshop programmering
24/8	Programmeringsdag Frosta skola
13/11	Programmering Kilhult alla elever & personal
14/11	Programmering elever åk 5 – 6 & pedagoger

Höör

Kristianstad

1/3	Viby skola Creaza, Mindomo Elever åk 4 - 6
3/4	Viby skola Creaza, Cartoonist Elever åk 4 - 6
25/4	Trolle Ljungby Creaza Elever
12/5	Rinkaby skola Creaza, Cartoonist Elever
14/6	Nosabyskolan Creaza, Cartoonist Elever
18/8	Trolle Ljungby Creaza pedagoger
21/8	Hammar skola IKT-dag MIK, programmering, Creaza
11/9	Viby skola Creaza Cartoonist & uppföljning Mindomo, halvdag elever åk 4
25/9	Viby skola Creaza Mindomo + uppföljning Cartoonist, halvdag, elever åk 4
10/10	Rönnowskolan åk 5 Creaza
21/11	Näsby skola Programmering åk 3 – 5 personal
19/12	Nosabyskolan Creaza, Cartoonist Elever

Laholm

31/10	Kommunens Digital dag, programmering
8/12	Blåkullaskolan/Mellbystrandsskolan Digitalisering



KLIPPANS KOMMUN Kansliavdelning		
Diarienum	2018. 379-1	Diarietplan
		042
2018-04-10		
Ärendeberejd		
Nämnd/Förv.	För kännedom	Yttrande senast

Till Kommunfullmäktige i Bromölla,
Båstad, Hässleholm, Klippan, Osby,
Perstorp, Simrishamn, Tomelilla
Åstorp, Ängelholm, Örkelljunga och
Östra Göinge kommuner

Revisionsberättelse för år 2017

Vi har granskat AV Media Skånes verksamhet under år 2017. Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionssed i kommunal verksamhet. Granskningen har skett genom dels den löpande granskningen av verksamheten och dels genom den lagstadgade revisionen.

I revisionsberättelsen för 2016 riktade revisorerna en anmärkning mot direktionen för brister i styrning och rapportering av förbundets måluppfyllelse i delårs- och årsbokslut. I årsredovisningen för 2017 har en positiv utveckling skett. Dock ser vi att styrningen avseende god ekonomisk hushållning kan förbättras avseenden finansiella såväl som verksamhetsmässiga mål. Förbundet har också under året arbetat aktivt för en ny förbundsordning och att få sk avtalskommuner (icke medlemskommuner) att bli medlemskommuner.

I år har vi granskat lagligheten i förbundets försäljning av IT-produkter till medlemskommuner och avtalskommuner och dels lagligheten i att förbundet levererar tjänster till icke medlemskommuner och skolor som inte finns inom medlemskommunernas geografi.

Enligt bifogad granskningsrapport är det inte förenligt med upphandlingslagstiftningen att sälja varor till medlemskommuner och icke medlemskommuner. Förbundet kan inte hävda sk in-house-reglerna. Resultatet blir att kommunerna gör otillåtna direktupphandlingar. Alternativet är att förbundet blir en sk inköpscentral, vilket förbundet inte är idag. När det gäller leverans av mediatjänster till icke medlemskommuner står detta i strid med


kommunallagen grundläggande principer, dvs lokaliseringsprincipen och mot förbudet att bedriva näringsverksamhet utanför förbundets geografi.


Totalt sett strider de granskade områdena mot förbundsordningen, då förbundets verksamhet ska finansieras genom avgifter från förbundsmedlemmarna.

Vi revisorer ser mycket allvarligt på att förbundet bryter mot dessa grundläggande rättsliga principer. Samtidigt bedömer vi att direktionen har tagit allvarligt på kritiken och har för avsikt att anpassa verksamheten till rådande lagstiftning.

Mot bakgrund av den allvarliga kritiken riktar vi en anmärkning mot direktionen för icke lagenlig verksamhet. Vi förväntar oss att direktionen tar fram en handlingsplan för hur anpassning ska ske av verksamheten, vilket kommer att bedömas i samband med revisionsberättelsen för 2018.

Hässleholm 2018-04-03


Ingemar Olsson


Yngve Jörup

Till revisionsberättelsen hör bilagorna:

- Rapport över granskning av delårsrapport 2017-10-31
- Granskning av årsbokslut 2017
- granskning av avtalskommuner och upphandling

Kommunalförbundet AV Media Skåne

Granskning av årsbokslut 2017-12-31

Thomas Hallberg

Angelica Borgström



Building a better
working world

Innehåll

1. Inledning	3
1.1. Syfte.....	3
1.2. Metod och avgränsningar.....	3
2. Rättvisande räkenskaper	4
2.1. Bokslutsprocessen	4
2.2. Redovisningsprinciper mm	4
2.3. Utfallet för perioden	4
3. Uppföljning av mål för god ekonomisk hushållning	4
3.1. Sammanfattande bedömning.....	5

1. Inledning

1.1. Syfte

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna har vi granskat Kommunalförbundet AV Media Skånes årsbokslut och årsredovisning per 2017-12-31. Syftet med granskningen är att bedöma om de av direktionen antagna finansiella målen uppnåtts, bedöma om verksamheten drivits så att direktionens beslutade mål och inriktningar för god ekonomisk hushållning för verksamheterna uppnåtts, bedöma om balanskravet har uppnåtts samt bedöma om årsredovisningen är upprättad enligt god sed för kommunal verksamhet och därmed ger en rättvisande bild över resultat och ställning

Rapporten innefattar väsentliga iakttagelser och sammanfattande bedömningar.

1.2. Metod och avgränsningar

Riskbedömningen är central i vår metod. Kombinationen av inneboende risk, kontrollrisk och revisionsrisk utgör grunden för vår bedömning av erforderliga granskningsinsatser såväl vad avser art som omfattning.

Granskningen bygger huvudsakligen på intervjuer samt genomgång och avstämning av balansräkningens väsentligaste poster samt analytisk granskning av väsentliga förändringar i balansräkningen jämfört med föregående årsbokslut och delårsbokslut. Uppföljning har gjorts av processen för framtagandet av bokslutet.

2. Rättvisande räkenskaper

2.1. Bokslutsprocessen

Det har skett en förbättring avseende bokslutsprocessen jämfört med föregående år, då det tidigare varit problem med att materialet inte varit färdigt vid granskningstidpunkten. I år var bokslutet i princip helt klart när vi påbörjade vår granskning, vilket är en klar förbättring.

2.2. Redovisningsprinciper mm

En förutsättning för att kunna bedöma om en ekonomi är i balans är rättvisande räkenskaper. Årsbokslutet skall upprättas enligt god kommunal redovisningssed, vilket medför krav på bokslutsprocessen bland annat vad gäller periodiseringsprinciper.

Nedan redogörs för de väsentliga noteringar som gjorts i granskningen av balansräkningen.

- Inga väsentliga noteringar har framkommit under revisionen.

2.2.1. Översiktlig sammanställning över resultatet

Belopp i tkr	Utfall	Utfall
	2017	2016
Verksamhetens intäkter	13 772	15 681
Verksamhetens kostnader	-13 062	-15 557
Avskrivningar, plan	-378	-121
Resultat före finansiella poster	332	3
Finansiella intäkter	0	2
Finansiella kostnader	-0	-4
Årets resultat	332	1

2.3. Utfallet för perioden

Den stora förändringen mot föregående år är att AV Media under 2017 börjat aktivera filmlicenser som immateriella anläggningstillgångar, vilket innebär att anskaffningsvärdet tas som en tillgång i balansräkningen och sedan kostnadsförs löpande under licensens nyttjandeperiod. Detta är huvudsakliga anledningen till att resultatet är högre än föregående år.

3. Uppföljning av mål för god ekonomisk hushållning

Direktionen skall fastställa mål för god ekonomisk hushållning och uppföljning av dessa mål skall göras i delårsrapport och i årsredovisning. Mål för god ekonomisk hushållning omfattar både finansiella mål samt verksamhetsmål och det är endast av direktionen fastställda mål



Building a better
working world

inom ramen för god ekonomisk hushållning som är obligatoriska att utvärdera och bedöma i delårsrapport och årsboks-lut. Därefter skall revisorerna på basis av kommunalförbundets utvärdering samt sin granskning av delårsrapport och årsredovisning bedöma uppfyllelsen av de mål direktionen fastställt. Även kravet på balans mellan intäkter och kostnader, balanskravet, är lagstadgat. Avstämning av balanskravet skall göras i delårsrapport och årsredovisning.

Bedömning

AV Media redogör för följande verksamhetsmål årsredovisningen:

- AV Media bedömer att målet avseende antalet som följer kommunalförbundet på sociala medier är uppfyllt. Då det inte anges hur många följare man vill uppnå kan vi inte bedöma huruvida målet är uppfyllt eller inte.
- AV Media bedömer att målet att marknadsföra deras filmer minst 10 gånger under året är uppfyllt.
- AV Media bedömer att målet att sänka distributionskostnaderna med 4% under 2017 är uppfyllt. Vi bedömer att detta mål är uppfyllt.
- Balanskravet som är förbundets enda finansiella mål bedöms uppfyllas eftersom ett överskott redovisas och det bedöms inte finnas några justeringsposter som påverkar balanskravet. Avstämning av balanskravet görs i årsredovisningen.

3.1. Sammanfattande bedömning

Efter granskningen av årsredovisningen för 2017 är det revisionens uppfattning

- att i årsredovisningen saknas uppgift om verksamhetsmässiga mål för god ekonomisk hushållning,
- att årsredovisningen är upprättad enligt god redovisningssed
- att årets balanskrav är uppfyllt.

Hässleholm den 8 mars 2018

Thomas Hallberg

Auktoriserad revisor



Till Direktionen för AV Media i Skåne

Granskning av avtal och upphandling

De förtroendevalda revisorerna i AV Media i Skåne har låtit EY genomföra en granskning av huruvida förbundets verksamhet utanför medlemskommunerna är förenligt med kommunallagen och om förbundet kan använda de sk Tecal-reglerna för upphandling åt medlemskommuner och avtalskommuner.

Granskningen visar att förbundet bryter mot kommunallagens lokaliseringsprincip och förbudet att driva näringsverksamhet mot andra än de egna medlemmarna. Dessutom bryter detta mot den egna förbundsordningen, som anger att verksamheten ska finansieras genom medlemsavgifter. Ett flertal kommuner och enskilda skolor är inte medlemmar.

När det gäller försäljning av IT-relaterade produkter kan förbundet inte stödja sig på Tecal-reglerna. Enligt bedömningen uppfylls varken kontroll- eller verksamhetskriterierna. Resultatet är att kommunerna som handlar IT-produkter via AV Media i Skåne genomför otillåtna direktupphandlingar.

Vi önskar direktionens svar på gransknings slutsatser och hur förbundet ämnar att agera i förhållande till de avvikelser som identifierats. Svar till revisorerna senast den 15 augusti 2018.

Hässleholm 2018-04-03

A blue ink signature of Ingemar Olsson, written in a cursive style.

Ingemar Olsson

A blue ink signature of Yngve Lörup, written in a cursive style.

Yngve Lörup

AV Media i Skåne

Granskning av avtaiskommuner och
upphandling



Building a better
working world

Innehåll

1. Sammanfattning	2
2. Inledning	3
2.1. Bakgrund	3
2.2. Syfte, revisionsfrågor och ansvarig nämnd	3
2.3. Genomförande	3
2.4. Revisionskriterier	3
3. Granskningsresultat	4
3.1. Intäkter.....	4
4. Bedömning och rekommendationer	7
4.1. Är förbundets verksamhet utanför medlemskommunerna förenligt med kommunallagens intentioner?	7
4.2. Är förbundets försäljning av IT-varor och tjänster är förenligt med LOU.	8
4.3. Sammanfattande svar på revisionsfrågorna	9
5. Bilaga	10
5.1. Upphandlingsrättsliga aspekter av avtalssamverkan.....	10
5.2. Vad är en inköpscentral?	11

1. Sammanfattning

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i AV Media i Skåne kommun granskat huruvida förbundets verksamhet utanför medlemskommunerna är förenligt med kommunallagen och om förbundet kan använda de sk Tecal-reglerna för upphandling åt medlemskommuner och avtalskommuner.

När det gäller verksamhet utanför medlemskommunernas geografi, dvs med avtalskommuner och enskilda skolor, strider detta mot såväl kommunallagens bestämmelse avseende lokaliseringsprincipen, d v s att förbundet verksamhet endast får avse medlemskommunerna, som mot förbudet att driva näringsverksamhet mot andra än medlemmarna.

Ifråga om upphandling av hård- och mjukvara till skolor i medlemskommuner och i avtalskommuner bedömer vi att det inte är förenligt med LOU. Sett ur kommunernas perspektiv tillåter upphandlingslagstiftningen undantag från upphandling mellan två upphandlande myndigheter om de sk Tecal-reglerna är uppfyllda. Dessa regler kräver att två krav är uppfyllda.

För det första ska det sk kontrollkriteriet vara uppfyllt, vilket innebär - i detta fall - att medlemskommunen ska ha ett avgörande inflytande över verksamheten. För avtalskommuner föreligger överhuvudtaget inte något inflytande över AV Media i Skåne. För den enskilda medlemskommunen bedömer vi att inflytandet är alltför begränsat, då antalet medlemskommuner är stort, vilket leder till att inte någon kommun får ett avgörande inflytande. Med andra ord är inte kriteriet uppfyllt.

För det andra ska verksamhetskriteriet också vara uppfyllt. Praxis säger att högst 20% av omsättningen får vara med annan part än ägare/medlemskommun. I AV Medias fall är 40% av intäkterna, exklusive IT-försäljning, från andra än medlemskommunerna. Detta innebär att inte heller verksamhetskriteriet är uppfyllt. Resultatet blir att kommunerna genomföra otillåtna direktupphandlingar, då ansvaret åvilar den upphandlande parten. Det kan inte vara förenligt med kommunalförbundets uppdrag att bidra till att kommunerna bryter mot upphandlingslagstiftningen.

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar vi direktionen i AV Media i Skåne att:

- omgående inleda förhandlingar med de kommuner som idag enbart är "avtalskommuner" för att dessa ska bli medlemmar i förbundet, annars kan förbundet inte ha verksamhet i dessa kommuner,
- om förbundet ska fortsätta med inköp av hård- och mjukvara till kommuner måste förbundet organisera upphandlingsverksamheten enligt gällande lag. Exempelvis som inköpscentral för anslutna kommuner och därefter vara grossist för dessa kommuner samt att även utreda förutsättningarna för samordnad upphandling genom inköpscentral.

2. Inledning

2.1. Bakgrund

Utöver medlemskommunerna finns det avtalskommuner som också använder AV Medias tjänster: Hörby, Höör, Kristianstad, Laholm och Gymnasieförbundet Bromölla/ Sölvesborg. Det finns ytterligare några kommuner med delvis nyttjande via avtal: Eslöv, Kävlinge, Svalöv. I några fall har AV Media också tecknat avtal med enskilda skolor. Avtalen med kommuner är undertecknade av förvaltningschef och nämndsordförande i respektive kommuner samt av chefen för AV Media och ordförande i direktionen. Avtalen med enskilda skolor är tecknade mellan rektor och chef för AV Media. Av den statistik vi har tagit del av framgår att AV Media, utöver ovanstående kommuner, i olika omfattning också har levererat tjänster till Halmstad, Landskrona, Lund, Malmö, Laholm, Sjöbo och Staffanstorps. Den fråga som aktualiserats av risk- och väsentlighetsanalysen gäller förbundets möjligheter att leverera tjänster utanför sitt geografiska område som utgörs av medlemskommunernas geografi, dvs om förbundet bryter mot den sk Lokaliseringsprincipen (KL 2kap 1§)

Den andra frågan gäller förbundets roll som inköpare av IT-varor och tjänster till kommuner. Förbundet ser sig inte som en inköpscentral utan menar att man gör upphandlingar som egen myndighet och sedan erbjuder kommuner att i sin tur köpa varor och tjänster via AV Media i Skåne. Förbundet anser att Tecal-reglerna är giltiga, dvs att "in houseundantag" gäller. Detta förutsätter dels att den upphandlande myndigheten utövar en kontroll över den fristående enheten som motsvarar myndighetens kontroll över sin egen förvaltning (kontrollkriteriet), dels att den fristående enheten bedriver huvuddelen av sin verksamhet tillsammans med den eller de myndigheter som kontrollerar enheten (verksamhetskriteriet).

2.2. Syfte, revisionsfrågor och ansvarig nämnd

Granskningens syfte är att bedöma om:

- ▶ förbundets verksamhet utanför medlemskommunerna är förenligt med kommunallagens intentioner
- ▶ om förbundets försäljning av IT-varor och tjänster är förenligt med LOU.

2.3. Genomförande

Granskningen grundas på intervjuer och dokumentstudier. De intervjuade har beretts tillfälle att sakgranska rapporten. Granskningen är genomförd mellan november till december 2017.

2.4. Revisionskriterier

I denna granskning utgörs revisionskriterierna av:

- ▶ Kommunallagen
- ▶ LOU
- ▶ Förbundsordningen

3. Granskningsresultat

3.1. Intäkter

3.1.1. Medlemsavgifter

Medlemsavgiften utgörs av 0,5 promille av kommunens skatteintäkter och generella statsbidrag. För 2016 var medlemsavgifterna 5 372 tkr och för 2017 var beloppet 5 574 tkr.

Friskolor som är geografiskt placerade inom medlemskommunernas geografi debiteras inte, såvida eleverna är skrivna i en medlemskommun. I annat fall upprättas avtal med enskilda skolor och kostnaden beräknas på antalet elever med ett belopp på 100 kr/elev, vilket uppges vara en riktlinje. I Kristianstad kommun vidarefaktureras friskolorna av kommunen.

3.1.2. Avtal med andra kommuner eller enskilda skolor

I nedanstående tabell redogörs för AV Medias avtal med kommuner som inte är förbundsmedlemmar respektive enskilda skolor som inte finns inom medlemskommunernas geografi. Beloppen avser budgeterade intäkter för 2017. Sammanställningen innebär att cirka 40% av förbundets intäkter kommer från andra än medlemskommuner.

Kommun	Budgeterade intäkter från avtalskommuner (kr)	Avtalslängd
Eslövs kommun	315 000	Fortlöpande
Hörby kommun	366 586	Fortlöpande
Hörs kommun	386 813	Fortlöpande
Kristianstad kommun	1 731 104	Fortlöpande
Laholms kommun	580 313	Fortlöpande
Summa	3 379 816	Fortlöpande

Kommun/enskild skola	Budgeterade intäkter från avtalskommuner (kr)	Avtalslängd
Sölvesborg o Bromölla gymnasieförbund	40 000	Fortlöpande
Kävlinge Lärcentrum	15 000	Fortlöpande
Kävlinge Korsbackaskolan	45 000	Fortlöpande
Kävlinge Olympiaskolan	23 500	Fortlöpande
Kävlinge Nyvångsskolan	75 000	2017 och 2018
Kävlinge Skönadalsskolan	19 300	2017
Regionmuseet	27 500	Fortlöpande
Perstorps gymnasium	14 000	Fortlöpande
Sjöbo Nils Månsson friskola	7 000	Fortlöpande
Staffanstorp Hjäruplundsskolan	35 000	Fortlöpande
Svalöv Heleneborgsskolan	31 500	Fortlöpande
Svalöv Lunnaskolan	20 000	Fortlöpande
Svalöv Midgård	13 000	Fortlöpande
Svalöv Parkskolan	17 000	Fortlöpande
Svalöv Billeshögsskolan	17 900	Fortlöpande
Möllebackskolan S:t Ibb	1 500	Fortlöpande
Lund Freinetskolan	14 760	
Lund Blichers	2 400	

Lund Internationella Engelska skolan	2 000	
Thorén Framtid	3 000	
HVB Balans Kristianstad	480	
Summa	422 360	

3.1.3. Tjänsternas innehåll

Enligt en beskrivning av AV Medias produkter och tjänster erbjuds nedanstående inom läromedelsområdet.

I mediakatalogen kan lärare boka fysiska artiklar men också se och lyssna på strömmande media. Utöver strömmande media kan program och filmer erbjudas på DVD. AV Media tillhandahåller daglig support mellan kl 08.00 – 16.00 via telefon eller mejl. Utöver detta erbjuds rådgivning och försäljning av teknisk utrustning till anslutna kommuner och skolor. Exempel på teknisk utrustning är interaktiva tavlor, interaktiva projektorer, läsplattor, Ipads, TV, kameror, projektorer och tillbehör. AV Media ger support på produkter som sålts via AV Media. Ytterligare tjänst är videoproduktion med tillgång till personella och tekniska resurser via Film i Skåne, varefter AV Medias personal svarar för rådgivning och redigering av inspelat material. Saknas specifikation på vilka tjänster som levereras beror detta på att granskaren inte tagit del av avtalet.

Kommun	Avtalad tjänst	Uppgift hämtad från avtal
Eslövs kommun	Leverans av gods 1/g per vecka till respektive grundskola	Fortlöpande
Hörby kommun		Fortlöpande
Hörs kommun		Fortlöpande
Kristianstad kommun	Distribution till en plats i kommunen, därför avdrag med 10% på avgiften	Fortlöpande
Laholms kommun		Fortlöpande

Kommun/enskild skola	Avtalad tjänst	Uppgift hämtad från avtal
Sölvesborg o Bromölla gymnasieförbund	Leverans av gods 1/g per vecka	Fortlöpande
Kävlinge Lärcentrum	Leverans av gods 1/g per vecka samt förbundets tjänster	86 kr/elev
Kävlinge Korsbackaskolan	Leverans av gods 1/g per vecka	Fortlöpande
Kävlinge Olympiaskolan	Leverans av gods 1/g per vecka samt tjänster enl bilaga	Fortlöpande
Kävlinge Nyvångsskolan	Leverans av gods 1/g per vecka samt tjänster enl bilaga	2017 och 2018
Kävlinge Skönadalsskolan	Leverans av gods 1/g per vecka	2017
Regionmuseet	Administration och distribution av v temalådor till AV Medias medlemmar och kunder	Fortlöpande
Perstorps gymnasium	Leverans av gods 1/g per vecka	Fortlöpande
Sjöbo Nils Månsson friskola	Leverans av gods 1/g per vecka	Fortlöpande
Staffanstorp Hjäruplundsskolan	Leverans av gods 1/g per vecka	Fortlöpande

Svalöv Heleneborgsskolan	Leverans av gods 1/g per vecka	Fortlöpande
Svalöv Lunnaskolan	Leverans av gods 1/g per vecka	Fortlöpande
Svalöv Midgård	Leverans av gods 1/g per vecka	Fortlöpande
Svalöv Parkskolan	Leverans av gods 1/g per vecka	Fortlöpande
Svalöv Billeshögsskolan	Leverans av gods 1/g per vecka	Fortlöpande
Möllebackskolan S:t Ibb	Leverans av gods 1/g per vecka	Fortlöpande
Lund Freinetskolan	Leverans av gods 1/g per vecka	120 kr/elev/år
Svalöv Blichers	Leverans av gods 1/g per vecka	
Hässleholm Internationella Engelska skolan		
Thorén Framtid		
HVB Balans Kristianstad	Strömmande media dygnet runt	

3.1.4. Intäkter från försäljning av IT-produkter

Nedan följer sammanställning av försäljningsvolymerna avseende hårdvara inom IT.

År	Kund	Försäljningsbelopp (kr)
2016	Konto 311 Försäljning, exkl moms	5 907 913
2017	Konto 311 Försäljning, exkl moms	3 528 571

Enligt förfrågningsunderlag som presenterats beskrivs den upphandlingsmässiga organiseringen enligt följande. "Kommunalförbundet AV Media Skåne är en kommunsamverkan där man politiskt har beslutat att kommunalförbundet ska kunna tillhandahålla förmedling av AV-produkter och IKT-produkter till anslutna kommuner, som är 12 kommuner belägna i Skåne och dess närhet. AV Media Skåne ger service till ytterligare 12 kommuner, varav 4 st är avtalskommuner resterande är delar av kommunen eller enstaka skolor. På uppdrag av de sistnämnda 12 kommunerna kan även dessa kommuner komma att avropa avtalet för inköp. För att det skall vara möjligt för avtalskommunerna att köpa varor av AV Media Skåne måste AV Media Skåne få en fullmakt som specificerar vilka varor som avses." Senare i beskrivningen anges att "Upphandlande myndighet är Kommunalförbundet AV Media Skåne som samordnar och förmedlar inköp till anslutna kommuner.

4. Bedömning och rekommendationer

4.1. Är förbundets verksamhet utanför medlemskommunerna förenligt med kommunallagens intentioner?

Kommunallagen innehåller en bestämmelse avseende kommuns allmänna befogenhet och lokaliseringsprincipen enligt följande lydelse (2 kap 1§). Kommuner och landsting får själva ha hand om angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens eller landstingets område eller dess medlemmar.

Kommunallagen innehåller vidare en bestämmelse om kommunal näringsverksamhet enligt följande lydelse (2 kap 7 §). Kommuner och landsting får driva näringsverksamhet, om den drivs utan vinstsyfte och syftar till att tillhandahålla allmännyttiga anläggningar eller tjänster åt medlemmarna.

Om inget annat anges eller följer av bestämmelserna om kommuner och landsting i kommunallagen tillämpas dessa även för kommunalförbund (9 kap 2 §).

Enligt kommunallagens bestämmelser om kommunalförbund skall det av förbundsordningen bl a framgå förbundets ändamål, förbundsmedlemmars andelar i förbundets tillgångar och skulder och fördelningen av förbundets kostnader mellan medlemmarna.

Förbundsordningen för Kommunalförbundet AV Media Skåne innehåller följande bestämmelse avseende förbundets ändamål. *Förbundet har till ändamål att producera, sälja och distribuera tjänster, material och varor inom området läromedel och audiovisuella medier samt bedriva därmed förenlig verksamhet.*

Följande anges avseende tillgångar och skulder i förbundet. *Förbundsmedlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad förbundsmedlemmarna tillskjutit i avgift till förbundets verksamhet.*

Följande anges avseende kostnaderna. *Kostnaderna för förbundets verksamhet skall finansieras genom avgifter från förbundsmedlemmarna.*

Kommunalförbundets AV Media Skånes verksamhet omfattar ett stort antal kommuner och enskilda skolor utanför medlemskommunerna. Detta strider mot såväl kommunallagens bestämmelse avseende lokaliseringsprincipen, d v s att förbundet verksamhet endast får avse medlemskommunerna, som mot förbudet att driva näringsverksamhet mot andra än medlemmarna. Den särskilda lagen om vissa kommunala befogenheter (2009:47) som ger ökade befogenheter i förhållande till vad som gäller enligt kommunallagen innehåller inget som är tillämpligt på kommunalförbundets verksamhet.

Vad gäller kommunalförbundets kostnader finansieras dessa varken enligt vad som anges i kommunallagen eller enligt förbundsordningen eftersom förbundet debiterar medlemsavgiften i promille av kommunens skatteintäkter och generella statsbidrag jämte 100 kr per elev för enskilda skolenheter samt fakturerar icke förbundsmedlemmar. För 2017 finns budgeterade intäkter från avtalskommuner och enskilda skolenheter cirka 3,8 mkr samt försäljning av IT-produkter om cirka 1,4 mkr. Vad gäller just försäljning av IT-produkter uppgår intäkten för 2017 till 26 procent av totala intäkten. Som jämförelse kan nämnas att procentsatsen för 2016 uppgår till 38 procent.

4.2. Är förbundets försäljning av IT-varor och tjänster är förenligt med LOU.

Att köpa från eget bolag, fristående enhet, utan upphandling utgör en viktig möjlighet för många upphandlande myndigheter. Tillämpningen av detta undantag - in house-undantaget - kan vara särskilt intressant inom kommunal verksamhet eftersom tilldelning av kontrakt till egna bolag inom denna sektor är vanligt förekommande. Frågan i denna del är huruvida in house-undantaget är tillämpligt för AV Media Skånes vidkommande eller om det förekommer hinder för detta. Det som talar emot att AV Media Skåne kan tillämpa in house-undantaget är att man har en alldeles för stor avtalsgrupp – det som strider mot den kommunalrättsliga regleringen är även ett hinder rörande den upphandlingsrättsliga tillämpningen.

Tillämpning av in house-undantaget kräver ju att Teckal-kriterierna är uppfyllda. Det innebär att den upphandlande myndigheten måste göra en noggrann bedömning av den riskbild som uppkommer om grunden för själva upphandlingen – i detta fall – AV Media Skåne – är ett lagligt sätt att göra upphandlingar på. Det bör konstateras att in house-undantaget är just ett undantag vilket innebär att det tolkas restriktivt. Däremot kan vi också säga att rättsläget är oklart varför det föreligger vissa svårigheter vid den praktiska tillämpningen.

In house-undantaget är tillämpligt på alla kontrakt som ingås mellan en upphandlande myndighet och en juridisk person eller gemensam nämnd (fristående enhet) enligt kommunallagen under förutsättning att:

1. Den upphandlande myndigheten utövar kontroll över den juridiska personen eller den gemensamma nämnden som motsvarar den kontroll som myndigheten utövar över sin egen förvaltning, och
2. Den juridiska personen eller den gemensamma nämnden bedriver huvuddelen av sin verksamhet tillsammans med den eller de myndigheter som kontrollerar den.

I den nu aktuella situationen rörande AV Media Skåne, där ett stort antal kommuner eller andra verksamheter anlitar AV Media Skåne som inköpscentral faller således in house-undantaget bort som undantagsmöjlighet på grund av kontrollkriteriet. På grund av det stora antalet medlemskommuner utövar ingen kommun tillräcklig kontroll får att kriteriet ska vara uppfyllt. Gällande det verksamhetskriteriet har förbundet 40% av sina intäkter från andra än medlemskommuner, vilket innebär att inte heller det kriteriet är uppfyllt.

Förbundet ser sig inte som en inköpscentral utan menar att man gör upphandlingar som egen myndighet och sedan erbjuder kommuner att i sin tur köpa varor och tjänster. Förbundet anser att Teckal-kriterierna är giltiga, dvs att in house-undantaget gäller.

Denna bedömning från förbundets sida utgör en risk för de kommuner som handlar av AV Media i Skåne. Risken att kommunerna genomför köp av varor och tjänster utan att använda LOU är hög vilket föranleder risk för att köpen kan ses som otillåten direktupphandling vilket i sin tur kan leda till krav på skadestånd men även avtalsogiltighet under vissa förutsättningar.

4.3. Sammanfattande svar på revisionsfrågorna

Revisionsfråga	Svar
Är förbundets verksamhet utanför medlemskommunerna förenligt med kommunallagens intentioner?	Förbundets verksamhet strider mot såväl 2 kap 1 § som 2 kap 7 § kommunallagen.
Är förbundets försäljning av IT-varor och tjänster är förenligt med LOU?	Risken är mycket hög att kommunerna genomför otillåtna direktupphandlingar, när de köper av AV Media i Skåne. Vår bedömning är att Tecal-kriterierna i är uppfyllda.

Utifrån granskningsresultatet rekommenderar vi AV Media i Skåne att:

- ▶ Att omgående inleda förhandlingar med de kommuner som idag enbart är "avtalskommuner" för att dessa ska bli medlemmar i förbundet, annars kan förbundet inte ha verksamhet i dessa kommuner.
- ▶ Om förbundet ska fortsätta med inköp av hård- och mjukvara till kommuner måste förbundet organisera upphandlingsverksamheten enligt gällande lag. Exempelvis som inköpscentral för anslutna kommuner och därefter vara grossist för dessa kommuner samt att även utreda förutsättningarna för samordnad upphandling genom inköpscentral.

Hässleholm den 25 februari 2018

Lars Eriksson
EY

5. Bilaga

5.1. Upphandlingsrättsliga aspekter av avtalssamverkan

Vid interkommunal avtalssamverkan ingår de samverkande parterna avtal med juridiskt bindande rättigheter och skyldigheter. Det kan avse ett samarbetsavtal vilket i sin tur kan avse avtalssamverkan. Denna avtalssamverkan kan vara att kommuner tillsammans inrättar en inköpscentral som bedriver grossistverksamhet.

När kommunal samverkan resulterar i att det träffas avtal om någon form av anskaffning aktualiseras upphandlingslagstiftningen. Det är LOU som sätter gränser för kommuners och landstings möjlighet att träffa avtal med varandra utan att göra en offentlig upphandling.

I första hand styrs upphandlingar av reglerna i LOU. Alla kommunala myndigheter omfattas av LOU. Huvudregeln är att alla köp av varor och tjänster som en upphandlande myndighet gör från en annan juridisk person omfattas av LOU. Att leverantören också är en upphandlande myndighet innebär som huvudregel inte något undantag från att LOU ska tillämpas.

I LOU finns olika undantag från lagen - som internupphandlingsundantaget (in house) och undantaget för samarbetsavtal (Hamburgundantaget). In house-undantaget (även kallat Teckal-undantaget) avser situationer som i hög grad liknar de situationer där tjänster utförs i egen regi, även om anskaffningen sker från en formellt fristående juridisk person. Hamburgundantaget avser samarbetsavtal som ingås mellan upphandlande myndigheter. Ett tredje undantagsfall är att inköpscentraler sedan 2017 kan bedriva grossistverksamhet, vilket innebär att en upphandlande myndighet kan köpa varor eller tjänster direkt från en inköpscentral.

Frågan är ju om AV Media Skånes uppdrag kan anses innefattas som verksamhet i egen regi även om anskaffningen av varor och tjänster sker från en i formellt hänseende fristående juridisk person. Vår bedömning är att den inte är fristående från sina avtalskommuner i tillräcklig utsträckning. Undantaget gäller, förenklat, fall när den upphandlande myndigheten kontrollerar den part som den ingår avtal med (kontrollkriteriet) och den kontrollerande parten dessutom bedriver huvuddelen av sin verksamhet för den upphandlande myndighetens räkning (verksamhetskriteriet). Ett exempel på när undantaget kan vara tillämpligt är när en kommun köper något från sitt helägda dotterbolag. Ett annat exempel är köp mellan två systerbolag som ägs av en kommun.

Då denna situation inte är för handen är in house-undantaget inte tillämpligt. Men sådana avtal skulle kunna omfattas av "Hamburg-reglerna". Dessa regler och dess rättspraxis kan ses som en vidareutveckling av Teckal-undantaget. Problemet som finns är om AV Media Skånes funktion är att organisera köp för då är undantaget inte tillämpligt.

Samarbetskonceptet, som Hamburg-undantaget bygger på, är centralt för bedömningen om undantaget ska kunna tillämpas. Det krävs enligt vår uppfattning att parterna samarbetar för att undantaget ska vara tillämpligt. Det innebär att köp inte omfattas av undantaget. I skälen till direktivet anges att samarbetet, för att uppfylla villkoren för undantaget, bör grundas på ett "samarbetskoncept". Det anges vidare att det ska finnas "åtaganden om att bidra till ett fullgörande av den berörda offentliga tjänsten genom samarbete". Det görs alltså en åtskillnad mellan avtal om samarbeten och sådana avtal där en upphandlande myndighet köper tjänster från en annan upphandlande myndighet.

Vi uppfattar detta som en viktig begränsning i möjligheterna att tillämpa undantaget för samarbetsavtal.

Exempelvis bör undantaget inte vara tillämpligt om en kommun köper snöröjningstjänster av en närliggande kommun. Det är då fråga om ett köp och inte ett samarbete. Undantaget kan däremot vara tillämpligt om kommunerna ingår ett avtal om att gemensamt samarbeta kring snöröjningen av vägarna i kommunerna och båda parter bidrar med resurser till samarbetet. Frågan om samarbete är nära kopplat till förutsättningen om gemensamt mål. Samarbetsavtalet får inte ha sitt ursprung enbart i den ena partens behov. Då är det inte fråga om ett samarbete för att uppnå parternas gemensamma mål, utan om ett köp. Det gäller alldeles oavsett om det sedan sker ett "samarbete" inom ramen för avtalets fullgörande, dvs. att köparen bidrar till utförandet av tjänsten. En första förutsättning är alltså att det är fråga om ett samarbete för att uppnå parternas gemensamma mål. Därutöver ska parterna enligt Upphandlingsmyndighetens uppfattning rent faktiskt samarbeta och bidra till ett fullgörande av tjänsten.

Undantaget för samarbetsavtal benämns i LOU som "Upphandling mellan upphandlande myndigheter". Mot bakgrund av bedömningen att köp inte omfattas av undantaget är benämningen något olycklig, då den för tankarna till köp och andra anskaffningar.

Det bör dock vara enklare att visa att förutsättningen är uppfylld om kommuner och landsting samarbetar kring en uppgift på det obligatoriska området. Då framgår samtliga parter behov av att fullgöra uppgiften av det offentlighetsrättsliga åliggandet. Undantaget bör alltså enligt Upphandlingsmyndighetens uppfattning även kunna tillämpas för en uppgift på det frivilliga området. Men då är det extra viktigt att parterna säkerhetsställer att motivet för att ingå i samarbetet enbart utgår från det egna behovet av att fullgöra uppgiften.

5.2. Vad är en inköpscentral?

En inköpscentral är enligt definitionen i 1 kap. 14 § LOU en upphandlande myndighet som stadigvarande tillhandahåller centraliserad inköpsverksamhet i form av

1. anskaffning av varor eller tjänster som är avsedda för upphandlande myndigheter, eller
2. tilldelning av kontakt eller ingående av ramavtal om varor, tjänster eller byggentreprenader som är avsedda för upphandlande myndigheter.

En nyhet i de nya reglerna om inköpscentraler är begreppet "centraliserad inköpsverksamhet". Begreppet ingår i definitionen av inköpscentral och dess innebörd framgår därför av denna definition (se punkt ett och två i definitionen ovan). Om en upphandlande myndighet stadigvarande bedriver centraliserad inköpsverksamhet är den per definition en inköpscentral. Att en inköpscentral ska bedrivas stadigvarande är också en nyhet och fanns inte med i den tidigare definitionen av inköpscentral. Avsikten är enligt regeringen att tydliggöra skillnaden mellan en inköpscentral och en tillfällig gemensam upphandling som genomförs av flera upphandlande myndigheter. Vad gäller den närmare innebörden av begreppet menar regeringen att den måste fastställas i rättstillämpningen.

En inköpscentral kan bedriva sin verksamhet i huvudsakligen två olika former:

1. Inköpscentralen kan anskaffa varor och tjänster som sedan ska säljas vidare till upphandlande myndigheter. Inköpscentralen agerar då som grossist. Inköpscentralen upphandlar varor eller tjänster för att antingen lagerhålla eller på annat sätt tillhandahålla dessa produkter för senare vidareförsäljning till andra upphandlande myndigheterna. Denna funktion

är ny från 1 januari 2017 och syftar till att underlätta inköp av generiska produkter och tjänster för upphandlande myndigheter.

2. Inköpscentralen kan även fortsättningsvis tilldela kontrakt och ingå ramavtal som ska användas av andra myndigheter. Tidigare kunde inköpscentralen antingen ingå ramavtal för andras räkning eller agera som ombud. Den nya definitionen av inköpscentral tillåter också att inköpscentraler agerar som självständig mellanhand, det vill säga upphandlar ett enskilt kontrakt som är avsett till en annan myndighet men som inköpscentralen upphandlar i eget namn och på eget ansvar.

En annan nyhet är att inköpscentraler får tillhandahålla stödverksamhet för inköp. Denna typ av stödverksamhet är sannolikt aktiviteter som går utöver de som ryms i begreppet centraliserad inköpsverksamhet.

De nya bestämmelserna om inköpscentraler innebär att en upphandlande myndighet kan använda sig av en inköpscentral på fem olika sätt. En upphandlande myndighet kan:

1. köpa varor eller tjänster direkt från en inköpscentral
2. ge en inköpscentral i uppdrag att genomföra en upphandling (enskilt kontrakt eller ett ramavtal) för den upphandlande myndighetens räkning (inköpscentralen kan genomföra upphandlingen antingen som ett ombud eller som en självständig mellanhand)
3. använda sig av ett dynamiskt inköpssystem som drivs av en inköpscentral
4. avropa från ett ramavtal som upphandlats av en inköpscentral
5. köpa stödverksamhet för inköp av en inköpscentral (under förutsättning att man samtidigt anlitar inköpscentralen för att tillhandahålla centraliserad inköpsverksamhet, dvs. någon av punkter 1–4 ovan.)

För alla dessa "tjänster" kan en upphandlande myndighet vända sig direkt till en inköpscentral utan att detta behöver upphandlas.

I nya LOU har det införts bestämmelser som ger inköpscentraler möjlighet att köpa varor och tjänster i eget namn för vidareförsäljning till upphandlande myndigheter. Detta innebär att upphandlande myndigheter kan köpa varor och tjänster direkt från en inköpscentral under förutsättning att inköpscentralen har upphandlat dessa varor och tjänster i enlighet med gällande upphandlingslagstiftning.



Kommunfullmäktige
Klippan

KLIPPANS KOMMUN Kansliavdelning		
Diarienum	2018.379-5	Diarienum
		042
2018 -08- 29		
Ärendebereidn		
Nämnd/Förv.	För kännelse	Yttrande senast

2018-08-28

Tillägg till Hemställan om ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2017

Skrivelse med tillägg att biläggas till tidigare utskick, 2018-08-10, "Hemställan om ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2017".

Revisorerna för AV Media Skåne har 2018-08-27 inkommit med "Förtydligande av revisionsberättelse för år 2017" där man tillstyrker att direktionen för AV Media Skåne ges ansvarsfrihet för år 2017.

Bifogas:

Förtydligande av revisionsberättelse för år 2017

Christer Grankvist,
Ordförande

eu

Mikael Lindén,
Verksamhetschef



Till Kommunfullmäktige i Bromölla,
Båstad, Hässleholm, Klippan, Osby,
Perstorp, Simrishamn, Tomelilla
Åstorp, Ängelholm, Örkelljunga och
Östra Göinge kommuner

Förtydligande av revisionsberättelse för år 2017

Direktionen i AV Media Skåne har bitt om ett förtydligande av vår bedömning i ansvarsfrågan avseende budgetåret 2017 för AV Media Skåne. Vi har riktat en anmärkning mot direktionen men tillstyrker samtidigt att direktionen ges ansvarsfrihet.

Hässleholm 2018-08-27

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna


Ingemar Olsson

§ 155**Ung företagsamhet Skåne ansökan om verksamhetsbidrag**

KS 2018.0556

Ärendet

Ung Företagsamhet Skåne vill erbjuda alla elever på teoretiska och praktiska program, möjligheten att någon gång under sin gymnasietid få prova på att få starta ett UF-företag. De erbjuder också alla klasser i grundskolan läromedel och support med fokus på entreprenöriellt lärande.

Ansökan avser att upprätthålla och utveckla verksamheten för elever boende i Klippans kommun. Ung Företagsamhet Skåne ansöker om 26367 kronor i verksamhetsbidrag för läsåret 2018/2019 vilket motsvarar 1,50 kr/invånare.

Beslutsunderlag

Anders Lindbergs skrivelse 2018-09-10

Ung Företagsamhets ansökan

Arbetsutskottets förslag till Kommunstyrelsen

1. Bifaller Ung Företagsamhet Skånes ansökan om verksamhetsbidrag för verksamhetsåret 2018/2019.
2. Finansiering sker genom befintliga budget för näringslivsavdelningen.

Beslut skickas till

Näringslivsavdelningen

Ekonomiavdelningen

§ 156

Information om bostadsbyggande och planberedskap

KS 2018.0581

Ärendet

Klippans kommun har god planberedskap. Gällande planer för Klippans tätort medger drygt 500 bostäder, pågående planering möjliggör drygt 280 och på i idéstadiet finns ytterligare drygt 680 bostäder.

Dock finns idag en brist på kommunala villatomter till försäljning. Bristen kan delvis förklaras av den ändrade inriktningen för Kapellet-området, från villaområde med ca. 30 tomter, till flerbostadshus som beslutades så sent som 2016-10-05 då planen skulle ställas ut för granskning.

För att på snabbast sätt få fram nya villatomter till försäljning iordningställs 19 tomter i område "Nyslätt 2" på befintlig detaljplan, i stora drag enligt bifogad skiss. För detta krävs vissa kompletterande utredningar gällande gata, vatten och avlopp samt markförhållanden. Medel för detta tas från "Exploateringsområde bostäder" inom Tekniska förvaltningens budget.

Med utredningar klara våren 2019 och utbyggnad av VA och gata senhösten 2019 bör tomterna kunna vara ute för försäljning våren 2020. Då bör även planerna för villor och radhus vid Älvdalen och Bruksskolan vunnit lagakraft och exploatering av dessa områden kan ta vid.

Beslutsunderlag

Planarkitekt Martin Tångs skrivelse 2018-10-11

Sammanställning 2018-10-11, bilaga Au § 156/18.

Kartskiss, bilaga Au § 156/18.

Arbetsutskottets beslut

Informationen noteras.

Bostadsbyggande Klippans tätort		
Småhus	Antal bostäder	Anmärkning
Spridda tomter	32	11 Kommunala 21 Privata
Nyslätt 2	19	Detaljplan klar, exploateringsbeslut saknas
Detaljplan Badvägen	8	Antagande oktober
Detaljplan Älvdalen	24	Samråd oktober
Detaljplan Bruksskolan	35	Pågår
Mejeritomten	6	Idé, modell för exploatering tas fram mellan Fastighet och PoB
Flerbostadshus		
Emgårdstomten	60	Projekt på gång (Treklovern)
Kapellet	160	Detaljplan klar
Ljunghuset	190	Detaljplan klar
Puman 5	50	Detaljplan klar
Kulturcenter	65	Detaljplan överklagad
Detaljplan Badvägen	75	Antagande oktober
Polstjärnan 1	10	Privat aktör, planuppdrag finns, Inväntar avtal om planersättning
Läderfabrikskontoret	6?	Idé, modell för exploatering tas fram mellan fastighet och PoB
Kochs bageri	20	Prövas genom bygglov (planavvikelse) fastighetsägare ska återkomma med ritningar
Sågen	65	Planuppdrag finns, inväntar avsiktsförklaring samt skiss från intressent
Badhusparkeringen	36	Idé
Tegelbruket	50	Idé
Torget	100	Idé
Vårdcentralen	85	Idé, Privat aktör. Vårdcentral+Tandläkare+Kontor+85 Bostäder = 4 vån.
Övrigt		
Bruksallén	400	Planprogram
Ny skola		Lagakraft
Ny förskola		Lagakraft
Bostäder vid Bofinken	7 -- 14	Kräver flytt av skola
Bostäder vid Tekniska förrådet	7 -- 14	Kräver flytt av förråd

