

Lägesrapport 2013

Förberedelser för sanering vid f.d. Klippans Läderfabrik



Foto: Anneli Palm, Tyréns

Inledning

Rivning och sanering av f.d. Klippans Läderfabrik finansieras genom bidrag från länsstyrelsen i Skåne län. Denna lägesrapport inges till länsstyrelsen inför revideringen av det regionala programmet för efterbehandling.

Klippans kommun har ansökt och beviljats följande bidrag:

- Rivning av byggnader (etapp 1), 30 Mkr, Lst dnr 577-29118-07.
- Förberedelser för sanering, 9 Mkr, Lst dnr 577-59938-07
- Sanering av villaträdgårdar (etapp 2), 8,2 Mkr + 2,2 Mkr, Lst dnr 577-83760-09
- Kontrollprogram för omgivningspåverkan för etapp 3, 1,6 Mkr, Lst dnr 277-11347-2011

Denna lägesrapport avser projekt Förberedelser för sanering och gäller för perioden oktober 2012-september 2013.

Beskrivning av vidtagna aktiviteter och uppnådda resultat

Sedan lägesrapporten för 2012 skickades in har följande aktiviteter vidtagits:

1. Fortsatt beslutsprocess angående val av åtgärdsalternativ för Etapp 3 (Klippans kommun)
2. Upprätta slutrapport för åtgärdsutredning samt strategi för fortsatta förberedelser (Structor och Klippans kommun)
3. Upprätta riskvärderingsrapport (Structor och Klippans kommun)
4. Upprätta bidragsansökan i konceptform (Klippans kommun och Conviro)
5. Synpunkter från Naturvårdsverket och Länsstyrelsen angående ansökan (Klippans kommun och Conviro)
6. Skicka in formell ansökan för Etapp 3.

1. Fortsatt beslutsprocess angående bidragsansökan för Etapp 3

Kommunstyrelsens arbetsutskott (KSAU) fattade i oktober 2012 beslut om att ansöka om medel för att genomföra saneringen av Etapp 3 i enlighet med det av projektgruppen förordade alternativet om 107 Mkr. Ärendet gick därefter vidare till Kommunstyrelsen (KS) som beslutade om samma inriktning. Slutligen fattades den 27 november 2012 beslut i Kommunfullmäktige (KF) om att skicka in en ansökan om 107 Mkr för att genomföra Etapp 3 inom projekt sanering av Klippans Läderfabrik. Vid samtliga sammanträden har Zara Isaksson, projektledare på Klippans kommun, och Tomas Henrysson, extern projektledare på Conviro, dragit ärendet och besvarat eventuella frågor.

Beslutsprocessen i fråga om möten varade i nästan 2 månader räknat från när projektgruppen fattade sitt beslut om förordat alternativ tills att KF kunde klubba det. Projektet är organiserat så att de har en projektgrupp bestående av tjänstemän och en styrgrupp som består av presidiet i KS och plan- och byggnämnden. Styrgruppen har ingen beslutsrätt utan ärenden hanteras av KSAU och i förekommande fall KS och KF.

Utfallet av beslutsprocessen bedöms som god. Politiken har kommit med relevanta frågor och synpunkter på det utarbetade förslaget som projektledningen har kunnat bemöta. Inga reservationer mot beslutet har framförts vilket tyder på en enighet om vad Klippans kommun vill med projektet.

2. Upprätta slutrapport för åtgärdsutredning samt strategi för fortsatta förberedelser

Huvuddelen av arbetet med åtgärdsutredningen genomfördes under 2012. Under 2013 har Structor upprättat en slutrapport för åtgärdsutredningen. Klippans kommun och Conviro har varit delaktiga i processen och kommit med synpunkter på materialet. Slutrapporten färdigställdes i sin helhet i mars 2013.

Samarbetet mellan Structor, Klippans kommun och Conviro har fungerat utmärkt och synpunkter och förslag på ändringar har diskuterats på ett prestigelöst och konstruktivt sätt.

Structor har även utarbetat en strategi för fortsatta förberedelser och redovisat detta som en PM. Denna PM, som är en del i bidragsansökan, har granskats av Klippans kommun och Conviro men någon större redigering har ej gjorts då det är just ett förslag på hur arbetet med fortsatta förberedelser bör bedrivas. Förslaget kan komma att ändra sig utifrån hur utfallet avseende bidragsansökan blir från Naturvårdsverket.

3. Upprätta riskvärderingsrapport

Riskvärderingsprocessen genomfördes under 2012 och finns beskriven i lägesrapport från det året. Structor har sedan dess sammanfattat processen i en rapport som färdigställdes i april 2013. Under arbetet har Klippans kommun och Conviro kommit med synpunkter.

Eftersom riskvärderingsprocessen såg lite speciell ut ser inte rapporten ut som en typisk riskvärderingsrapport utan är snarare en beskrivning av processen och hur det förordade alternativet arbetades fram.

Arbetet med rapporten samt slutresultatet bedöms som gott. Rapporten ger en transparent och bra bild över hur kommunen har arbetat i riskvärderingen. Samarbetet med Structor har även här fungerat utmärkt.

4. Upprätta bidragsansökan i konceptform

Klippans kommun har tillsammans med Conviro tagit fram ansökan för bidrag för fortsatt sanering i projektet. Arbetet har bedrivits i nära samarbete med Structor som har upprättat bilagorna till ansökan. Parallellt med arbetet har även beslutsprocessen i kommunen löpt. Ansökan i konceptform färdigställdes i december 2012 och skickades in till Länsstyrelsen och Naturvårdsverket för synpunkter

5. Synpunkter från Naturvårdsverket och Länsstyrelsen angående ansökan

Vid projektgruppens möte i slutet av februari redovisade Länsstyrelsen sina och Naturvårdsverkets synpunkter på ansökan. Synpunkterna skickades även till kommunen i ett e-postmeddelande. Bland synpunkterna kan nämnas att Naturvårdsverket och Länsstyrelsen ville se en osäkerhetsanalys för Etapp 3. Tillsammans med Structor kunde kommunen snabbt arbeta fram en sådan. Vidare utarbetades ett förslag till arbetsgång som ytterligare bedömdes minska osäkerheterna i entreprenadskedet som annars kan vara kritiskt.

Synpunkterna beaktades och arbetades in i ansökan löpande.

Kommunen bedömer det som oerhört värdefullt att Länsstyrelsen och Naturvårdsverket tar sig tid att granska ansökan i konceptform. De synpunkter som kom in var relevanta och bidrog sannolikt till att ansökan blev än bättre som beslutsunderlag.

6. Skicka in formell ansökan för Etapp 3

Ansökan skickades formellt in till Länsstyrelsen i april 2013. Länsstyrelsen skrev sin ansökan och skickade den till Naturvårdsverket i maj 2013.

Planerade aktiviteter

Det kommande året planeras följande aktiviteter inom Förberedelseprojektet:

1. Strategi för fortsatta förberedelser (Structor, Conviro, Klippans kommun)
2. Förberedelser för åtgärdsförberedande undersökningar (Structor)
3. Marknadsanalys (Conviro, Klippans kommun)
4. Vid behov ta fram projekteringsdirektiv (Structor)

Så fort besked om [att](#) bidrag för Etapp 3 beviljas kan aktiviteterna istället flyttas och bli en del av de förberedelser som ingår i det bidraget.

Tidplan

Förberedelseprojektet med planerade aktiviteter enligt ovan löper på till dess att besked om bidrag för Etapp 3 erhållits eller att bidragsmedel inte längre finns tillgängliga i projektet.

Resursåtgång och ekonomi

Projektet har rekvirerat medel ur Länsstyrelsens ram för utredningar enligt tabell 1 nedan.

Tabell 1. Rekvirerade medel

År	Rekvirerade medel (kr)
2008	695 440
2009	1 210 051
2010	1 319 649
2011	1 257 803
2012	2 256 841
2013 (kv 1 + 2)	466 460
Totalt	7 206 244
Bidrag	9 000 000
Återstående medel	1 793 756

Projektet bedöms hålla sig inom budget under förutsättning att bidrag för den kommande etappen beviljas i rimlig tid.

Positiva och negativa erfarenheter

En djupare analys av erfarenheter från projektet kommer att göras när hela projektet "Förberedelser för efterbehandling" har avslutats. Några preliminära iakttagelser kan dock göras.

Positivt:

- De upphandlade konsulterna för utredningar och undersökningar har fortsatt visat hög kompetens inom sina områden
- Samverkan mellan de olika konsulterna och projektledningen har fungerat mycket bra
- Kommunikationen med Naturvårdsverket och Länsstyrelsen avseende bidragsansökan har fungerat bra.
- Beslutsprocessen i kommunen har löpt på ett smidigt och transparent sätt. Förslaget som beslutats är väl underbyggt och det finns en samsyn i kommunen hur man vill arbeta vidare i projektet.

Negativt:

- Handläggningstiden hos Naturvårdsverket är lång och trots att Länsstyrelsens ansökan kom in innan sommaren har ännu inga besked kunnat ges till kommunen.
- Att besked om ansökan dröjer påverkar hela tidplanen för Etapp 3 och med tanke på att medel redan finns beviljade hade det varit önskvärt om Naturvårdsverket haft detta med i beaktande så att förberedelserna hade kunnat göra i ett svep. Som läget ser ut nu riskerar förberedelserna att få stoppas upp i väntan på besked.
- Allmänheten upplever att projektet tar lång tid. Området där fabriken stod är idag inhägnat och bevuxet med sly. Detta ger inget trevligt intryck och kommunen upplever det som frustrerande att inte kunna säga när projektet kan komma igång igen.

Zara Isaksson, Klippans kommun
Projektledare och beställarombud

Tomas Henrysson, Conviro AB
Extern projektledare/kompetensstöd