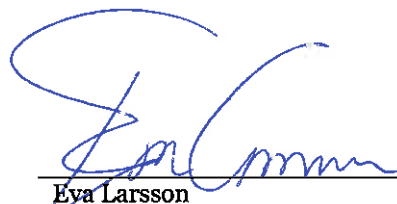


| | |
|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Plats och tid | Sessionssalen Klippans kommunhus kl. 13:30-15:55 |
| Beslutande ledamöter | Kerstin Persson (S) (ordförande) §§142-145 Carl-Axel Wilhelmsson (C) (vice ordförande) (ordförande §§ 146-147) Johan Pettersson (S) Kenneth Dådring (M) (2:e vice ordförande) Robert Larsson (KD) Boris Svensson (S) §§146-147 ersätter Kerstin Persson (S) (ordförande) |
| Ej tjänstgörande ersättare | Boris Svensson (S) §§142-145 Hans-Bertil Sinclair (M) Tommy Cedervall (L) |
| Övriga närvarande | Tomas Rikse, kommundirektör Claes Jarvi, tf. kanslichef Jan Tingecz, ekonomichef Eva Larsson, kommunsekreterare Staffan Winstedt, räddningschef Söderåsens Räddningstjänst §143 Christer Ångenhov, verksamhetschef Räddningsförb. Skåne Nordv §143 Anders Ebbesson, utvecklingsstrateg §144 Ardiana Demjaha, teknisk chef §§146-147 |
| Utses att justera | Robert Larsson |
| Justeringens plats och tid | Kommunledningsförvaltningen, Klippans kommun , 2017-10-04 17:00 |

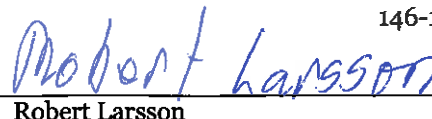
Sekreterare


Eva Larsson

Ordförande


Kerstin Persson §§ 142-145
Carl-Axel Wilhelmsson §§
146-147

Justerande


Robert Larsson

ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum 2017-10-04

Datum för anslags uppsättande 2017-10-09 **Datum för anslags nedtagande** 2017-10-31

Förvaringsplats för protokollet Kommunledningsförvaltningen, Klippans kommun

Underskrift


.....
Eva Larsson

 c. A. W. 

Innehållsförteckning

- § 142 Kurser och konferenser 2017
- § 143 Utökad samverkan avseende räddningstjänst
- § 144 Nämndmål för Kommunstyrelsen för år 2018
- § 145 Uppdrag om kommunens hantering av ensamkommande flyktingbarn som under tiden de väntar på uppehållstillstånd fyller 18 år
- § 146 Effektmål för ny skola i Klippan
- § 147 Yttrande angående Regional Transportinfrastrukturplan och Cykelvägsplan för Skåne 2018-2029

§ 142**Kurser och konferenser 2017**

KS 2017.0003

Ärendet

Följande kurser och konferenser föreligger:

Kommunförbundet Skåne- Kommunledningskonferens, Lund 2017-10-13.

Framtidsbygget och Sveriges Byggindustrier- inbudan till seminarium,

Helsingborg 2017-10-26.

Länsstyrelsen Skåne m.fl.- Seminarium kring Hållbar energiproduktion,

Lund 2017-10-26.

Beslutsunderlag

Kurser och inbjudningar.

Arbetsutskottets beslut

1. Godkänner deltagande för Kerstin Persson och Kenneth Dådring vid kommunledningskonferens i Lund 2017-10-13.
2. Godkänner deltagande för Kerstin Persson och Hans-Bertil Sinclair vid Framtidsbygget, Helsingborg 2017-10-26.

§ 143

Utökad samverkan avseende räddningstjänst

KS 2017.0452

Ärendet

Kommunstyrelsen behandlade 2017-09-06, § 115, ärende kring utökad samverkan avseende räddningstjänst.

Kommunstyrelsen föreslogs besluta att bifalla förslaget om att gå med i kommunalförbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst med driftstart 2018-01-01 och att därmed godkänna att processen för verksamhetsövergång påbörjas efter beslut i Kommunfullmäktige, medan nytt förslag på förbundsordning upprättas och beslut tas om godkännande av ny förbundsordning i Kommunfullmäktige under hösten 2017.

Kommunstyrelsen beslutade att återremittera ärendet för komplettering av följande:

1. Ärendet bör kompletteras med fullt ut jämförbara kalkyler som visar huruvida Klippans kommuns eventuella anslutning till räddningsförbundet är kostnadsneutralt i jämförelse med att fortsätta driva verksamheten i samverkan med Åstorp.
2. Ärendet bör även kompletteras med ytterligare förtydligande om skillnaden mellan samverkan eller att ingå i ett gemensamt förbund.
3. Ett omtag för att hämta in ytterligare synpunkter från personal/fackförening skall göras.
4. Möjligheten att senarelägga samgåendet och eventuella hinder för detta skall utredas.

Räddningschef Staffan Winstedt och verksamhetschef Christer Ängehov informerar Arbetsutskottet kring återremitterade punkter.

1. Verksamhetschef Christer Ängehov informerar Arbetsutskottet kring komplettering av, fullt ut, jämförbara kalkyler som visar huruvida Klippans kommuns eventuella anslutning till räddningsförbundet är kostnadsneutralt i jämförelse med att fortsätta driva verksamheten i samverkan med Åstorp. Christer Ängehovs presentation biläggs protokollet (bilaga Au § 143/17).
2. Enligt räddningschef Staffan Winstedt har räddningstjänsten idag ett samverkansavtal som reglerar verksamheten inom räddning Familjen Helsingborg. Avtalet reglerar larm och ledning, räddningsdykarberedskap samt operativ samverkan (bilaga Au § 143/17).
3. Räddningschef Staffan Winstedt har tillsammans med Christer Ängehov haft fyra möten med fackrepresentanter, heltidsanställda och deltidsbrandmän. De flesta av de anställda har deltagit vid något av de fyra mötena. Diskussionerna har enligt räddningschef Staffan Winstedt upplevts konstruktiva och med bra dialog. En viss oro har framförts kring hur räddningstjänsten ska bemannas i framtiden.

4. Formellt sett finns enligt räddningschef Staffan Winstedt inga hinder för att eventuellt senarelägga ett samgående.

Yrkande

Robert Larsson (KD) och Johan Pettersson (S) yrkar att ärendet överlämnas utan eget förslag.

Beslutsunderlag

Räddningschef Staffan Winsteds komplettering 2017-09-18, bilaga Au § 143/17.

Räddningsförbundet Skåne Nordvästs presentation, bilaga Au § 143/17.

Protokollsutdrag Kommunstyrelsen 2017-09-06, § 115, bilaga Au § 143/17.

Arbetsutskottets förslag till Kommunstyrelsen

Ärendet överlämnas utan eget förslag.



Räddningstjänsten

Tjänsteskrivelse
Datum 2017-09-18
Version 1
Dnr 2017-000223

Staffan Winstedt Räddningschef
042-641 02
staffan.winstedt@astorp.se

KSAU Klippan

**Svar på återremiss, § 115 Utökad samverkan avseende räddningstjänst
KS 2017.0452**

Sammanfattning

Räddningstjänsten Söderåsen har under 2016 genomfört en framtidsstudie där man identifierar olika utmaningar, flera av dem finns redan idag medan vissa förväntas uppstå i en nära framtid. Behoven bedöms inte kunna hanteras med befintliga resurser. Framtidsstudien har resulterat i två huvudalternativ för organisationen. Ett alternativ är att driva Räddningstjänsten Söderåsen vidare i egen regi i Klippan/Åstorp med ökad budget.

Det andra alternativet är att bilda en gemensam organisation med Räddningstjänsten Skåne Nordväst vilket är ett kommunalförbund med dagens medlemskommuner Helsingborg, Ängelholm och Örkelljunga. Väljer kommunerna Klippan och Åstorp att gå med i förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst får kommunerna tillgång till de egna nuvarande resurserna och förbundets resurser för att gemensamt jobba vidare med de nuvarande och kommande utmaningarna.

Kerstin Persson (S) yrkar att ärende återremitteras då ärendet bör kompletteras:

- Med fullt ut jämförbara kalkyler som visar huruvida Klippans kommuns eventuella anslutning till räddningsförbundet är kostnadsneutralt i jämförelse med att fortsätta driva verksamheten i samverkan med Åstorp.
- Ärendet bör även kompletteras med ytterligare förtydligande om skillnaden mellan samverkan eller att ingå i ett gemensamt förbund.
- Ett omtag för att hämta in ytterligare synpunkter från personal/fackförening skall göras.
- Möjligheten att senarelägga samgåendet och eventuella hinder för detta skall utredas.

Informationsunderlag

Tjänsteskrivelse 2017-09-18 Räddningschef Staffan Winstedt
Bilaga 1 remissvar, 2017-09-18

Staffan Winstedt
Räddningschef



RÄDDNINGSTJÄNSTEN SÖDERÅSEN

KS 2017,452-18.170
Bilaga Au §143/17
SID 1(4)

2017-09-18
Räddningschef
Staffan Winstedt

Bilaga 1, remissvar

Ärendet bör kompletteras med fullt ut jämförbara kalkyler som visar huruvida Klippans kommuns eventuella anslutning till räddningsförbundet är kostnadsneutralt i jämförelse med att fortsätta driva verksamheten i samverkan med Åstorp.

Möten är inbokade för dialog kring kalkyler och kostnader och kommer presenteras till KS den 11 oktober.

Ärendet bör även kompletteras med ytterligare förtydligande om skillnaden mellan samverkan eller att ingå i ett gemensamt förbund.

Se nästa sida.

Ett omtag för att hämta in ytterligare synpunkter från personal/fackförening skall göras.

Möten är inbokade med deltidspersonal och dagtidspersonal och resultat samt utfall presenteras till KS den 11 oktober.

Möjligheten att senarelägga samgåendet och eventuella hinder för detta skall utredas.

Formellt sett finns det inga hinder för ett eventuellt senareläggande av ett samgående.

AW



RÄDDNINGSTJÄNSTEN SÖDERÅSEN

SID 2(4)

Ärendet bör även kompletteras med ytterligare förtydligande om skillnaden mellan samverkan eller att ingå i ett gemensamt förbund.

Idag har vi samverkansavtal som reglerar verksamheten inom räddning Familjen Helsingborg. Avtalet reglerar larm och ledning, räddningsdykarberedskap samt operativ samverkan, bild 1.

Samverkansavtalet reglerar med andra ord utryckningsverksamheten (blåljus) och den skadeavhjälpan verksamheten i våra 11 kommuner inom Familjen HBG.

Räddningstjänsterna delar på kostnaderna som berör ledning och räddningsdykare. Faktiska personalkostnader i larm och ledning till följd av larm, stabsuppbyggnad, beredskap eller annat uppdrag faktureras den drabbade kommunen av den som lämnar hjälp.

Större händelser typ väderrelaterade händelser fördelas enligt fördelningsnyckel i procent av antalet kommuninnevånare.

I den operativa samverkan, tex. vid förstärkning och beredskap är normalt kostnadsfri, förutom då den som lämnar förstärknings- eller beredskapsresurser orsakar direkta kostnader tex. övertid eller arbetstid för RIB personal, eller använd materiel.

Operativ verksamhet (nuvarande samverkansavtal) bild 1





RÄDDNINGSTJÄNSTEN SÖDERÅSEN

SID 3(4)

Vid en eventuell förbunds bildning (gemensamt förbund) är den operativa delen (blåljus) en del av dagliga verksamheten, se bild 2.

Utryckningsverksamheten fortgår och precis som tillsynsverksamheten, men kan hanteras på ett tydligare och robustare sätt med fler gemensamma resurser i organisationen.

Vid förbunds bildning kommer de största fördelarna i den dagliga driften och utvecklingen av verksamheten, då man får betydligt fler gemensamma resurser att jobba med.

I vår nuvarande dagliga drift med 10 dagtidstjänster, så ska dessa tjänster också utföra beredskapstjänst utöver de dagliga arbetsuppgifterna.

5 dagtidstjänster delar på nivå 2 beredskapen, 2 tjänster backar upp deltidberedskapen, 1 tjänst har nivå 4 beredskap var 6 vecka, vilket också åter upp tid från den dagliga driften.

Daglig drift och utveckling + samverkansavtal, bild 2

| | | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Administration Ekonomi/budget/fakturering Ärendehantering/diare Lönehantering/hel- och deltid Läkarundersökningar och fystester utryckningspersonal Hemsidor Personalhantering Arbetsmiljö APT/planeringsmöten Ledningsgrupper/kommuner Samverkansmöten fack Räddningsnämnd Samverkanspartners | Förebyggande enhet Tillsyn LSO Tillsyn LBE Remisser Sotningsärende Utbildning brandkunskap, HLR, SBA, Heta arbete mfl Statistik uppföljning Samverkanspartners Automatlarms hantering RSA risk sårbarhets analys Handlingsprogram Arbetsmiljö Statistik/uppföljning/diare | Operativ enhet Övning/planering Utbildning Fortbildning Rekrytering Dokumentation Statistik uppföljning Samverkanspartners Händelserapportering Utveckling rutiner/förmågor Stabsplanering Arbetsmiljö Metod/teknik Kvalitetssäkring | Teknik/service Fastigheter/underhåll/arbetsmiljö Underhåll/kontroller mtrl, fordon Serviceplaner in fordon Upphandling fordon/teknik HT planer Insatsplaner Rakel programmering (Radio) Datorer/digital teknik/nätverk Arbetsmiljö Lokalvård/utryckningsmiljö |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



Skillnad samverkan och förbundsbyggning

Det finns olika synsätt på nyttan med förbundsbyggning eller bara samverkan. Den stora skillnaden för oss i nuläget, är att vi idag bara har samverkansavtal gällande larm och ledning för den operativa utryckningsverksamheten.

Den dagliga driften och utvecklingen av den framtida räddningstjänsten sitter vi själva med, i ganska liten verksamhet, där den dagliga verksamheten snabbt åter upp vår arbetstid och inte lämnar någon tid över till utveckling eller framtidsfrågor.

Vid en eventuell gemensam förbundsbyggning kan man kortfattat konstatera att utryckningsverksamheten förblir densamma efter en eventuell förbundsbyggning det vi idag har samverkansavtal om. Tillsyns-/utbildnings-/olycksundersöknings- och den allmänna förebyggande verksamheten förblir också densamma. Det vill säga samma uppgifter ska utföras – förbundsbyggning innebär inte någon skillnad i det perspektivet – däremot ökar möjligheten att arbeta med hur uppgifterna ska utföras om man arbetar i en större organisation.

Skillnaden är att parallellarbete som idag utförs i kommunerna kan minska. Det är en av fördelarna med vad som kan vinnas med förbundsbyggning. En annan fördel är att man indirekt kan få större resurser att arbeta fram anpassade arbetssätt, vid behov. Varför inte "bara samverka"? Såklart ska räddningstjänster samverka med alla tänkbara berörda aktörer. Men vad innebär det att samverka med grannkommunernas räddningstjänster?

Hur mycket man än samverkar: likväl måste varje enskild kommun ta fram sitt handlingsprogram, sin tillsynsplan, sina rutiner, metodiker, avvikelshanteringssystem, omvärldsbevakning, sin administration, webbplats, e-tjänster, sina upphandlingsunderlag, sina övningssystem och så vidare. Det tar tid. Om delar av den tiden kunde frigöras (medan samma tid som tidigare fortfarande läggs på grundläggande kärnverksamhet) skulle det frigöra tid till att arbeta med förbättringsbehoven. Det vill säga de behov som redan idag är större än resurserna i många organisationer. Varje medlemskommun kan då bidra med delar som blir direkt tillämpbara i alla medlemskommunerna. Alla nyttjar resultatet fullt ut. Den effekten kan man inte nå genom att "bara" samverka. Så länge man formellt sett är olika organisationer behöver man "parallellarbete" och lägga tid på att ta fram likvärdig "formalia" i varje enskild kommun.

Söderåsen



RÄDDNINGSTJÄNSTEN
SKÅNE NORDVÄST

☺
C-46

Nuläge, vad händer nu

- Åstorp avvaktar beslut i Klippan
- Bjuv ska fatta beslut i KS i november
- Genomlysning av Svalöv samt Landskrona pågår
- Avtal räddningssamverkan är uppsagt den 8 september
- Höganäs och Båstad har tackat nej
- ”Avsiktsförklaring”, Perstorps kommun



RÄDDNINGSTJÄNSTEN
SKÅNE NORDVÄST

C-AW

Perstorp, utdrag från brev

Om Perstorps kommun beslutar gå vidare med samverkan, ser vi Rådningstjänsten Skåne Nordväst som vår samverkanspart. Där finns den spets- och specialistkompetens liksom stordriftsfördelar som är intressant för oss att samverka kring. Andra eventuella samverkansgrupperingar är inte aktuella för Perstorps kommun som alternativ till att fortsatt driva räddningstjänsten själva. Det är inte heller det uppdrag som kommunstyrelsens arbetsutskott fattat beslut om.

Perstorp den 21 september 2017



Ronny Nilsson

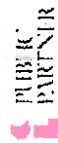
Ordförande kommunstyrelsen samt räddningsnämnden



RÄDDNINGSTJÄNSTEN
SKÅNE NORDVÄST

E-ACW  

Historia



Utredning om gemensam organisation för räddningstjänsten i Skåne Nordväst

December 2011
Eva Lögbo Bergqvist



Utredning om utökad samverkan mellan räddningstjänsterna i Familjen Helsingborg

Uppdrag för styrelsen i Familjen Helsingborg

Helsingborg
Februari 2017

- Samverkan sen 80-talet via samverkansavtal
- Utredningar 2008, 2011, 2017



C-RAW

Nuläge mot Framtiden



☺
C-14w
M

Mer ansvar på räddningstjänsterna



C-AU 

Söderåsens framtidsstudie



- En bra verksamhet i grunden men,
- Rekryteringsproblem deltid och dagtid
 - Lite personalresurser för dagtidsverksamheten
 - Svårt att hålla spetskompetens
 - Svårt att vända trender/bemöta framtidsutmaningar
- Ökande antal händelser/insatser
- Ökad kostnad i framtiden (egen rimlig uppskattning 6 miljoner)

| Verksamhetsår | 2016 | 2015 | 2014 |
|------------------------|------|------|------|
| Totalt antal händelser | 784 | 735 | 628 |

Vad RSNV erbjuder er

- Kunna möta framtidsutmaningarna med en stabil ekonomi
- Specialistkompetens (ex. industri, företag och mot förvaltningarna)
- Ökad ambition på RIB förmågan (ökad övningstid och service)
- Eget övningsfält, utbildningslokaler och serviceorganisation
- Utvecklingsmöjligheter för individ och verksamhet
- Blir en attraktivare arbetsgivare och en starkare aktör
- Bidra till social hållbarhet (ungdomsverksamhet, skola)
- Inget investeringsäskande i framtiden till kommunen
- Fördjupade TIB:en för en kommunal beredskap

RSNV jämfört med Söderåsen
5 ggr fler tillsynsförare
4 ggr fler arbetar externt
6 ggr fler tjänstemän dagtid
16 st fler ingenjörer
150 st fler brandmän



RÄDDNINGSTJÄNSTEN
SKÅNE NORDVÄST

C-AW 


Framtidens kostnadsutveckling



Betalar idag

21.9 miljoner

Klippan: 13.1 miljoner

Åstorp: 8.8 miljoner

- 10 dagtidstjänster
- varav 2 brandingenjörer
- 65 brandmän



Betalar i framtiden utan förbund

ca 24 miljoner

Klippan: 14.4 miljoner

Åstorp: 9.6 miljoner

- 10 dagtidstjänster
- 65 brandmän
- Investeringar
- Nytt RIB-avtal
- Nytt samverkansavtal*



Betalar i framtiden med förbund

ca 25.2 miljoner

Klippan: 15.1 miljoner

Åstorp: 10.1 miljoner

- 90 dagtidstjänster
- varav 18 brandingenjörer
- 190 brandmän
- Investeringar
- Nytt RIB-avtal
- Tjänster i samverkansavtalet
- Fördjupad TIB
- Stabil ekonomi
- Ökad förmåga
- Social hållbarhet
- Attraktiv arbetsgivare
- Egen serviceorganisation

Worst case 27,9 miljoner



RÄDDNINGSTJÄNSTEN
SKÅNE NORDVÄST

(*endast fast kostnad, exkl. rörlig del)

C-ALW
M

Farhågor som blev till möjligheter

”Den lokala anknytningen finns kvar men utöver en bra operativ förmåga har kommunen nu fått tillgång till kompetens och resurser som inte fanns tidigare. Som exempelvis bedrivs nu en rad sociala projekt i Örkejljunga också”

- Carina Zachau (KSO Örkejljunga)

| Medarbetarskap | 2016 | 2015 |
|-------------------------------------------------------|------|------|
| Jag trivs på min arbetsplats | 89% | 87% |
| Totalt sett, hur nöjd är du med din arbets-situation? | 95% | 85% |
| Jag är stolt att arbeta inom RSNV | 92% | 85% |

- Förbundets RIB-personal



RÄDDNINGSTJÄNSTEN
SKÅNE NORDVÄST

C-146  

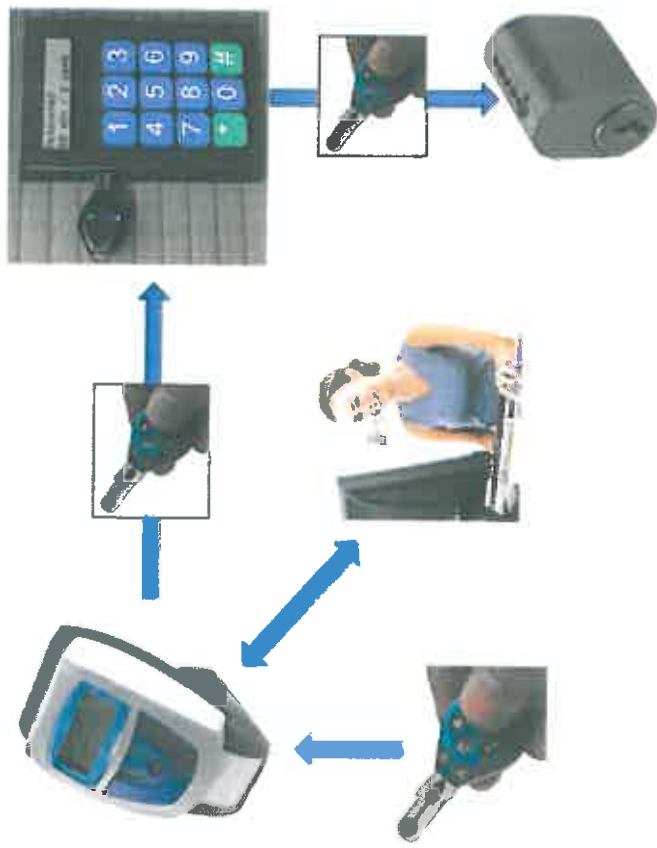
Framtidens räddningstjänst

Tillsammans ska vi skapa en modern, framtidsinriktad räddningstjänst som kan möta utmaningarna

- Till för medborgarna
- Riskutvecklingen
- Attraktiv arbetsgivare
- Civilt försvar, krisberedskap
- Socialt engagerade
- Nya arbetsformer
- Teknikutveckling



Teknikutveckling, intelligent nyckel



Utveckling, Trygghetscentral

Exempel på tjänster:

- TiB-funktion i beredskap
- Trygghetslarm, brandlarm
- Kameraövervakning
- Vaktarstyrning
- Trygghetstelefon
- Personlarm
- Incidentrapportering, uppföljning
- Nära samarbete med kommunerna (24/7)
- Skyddade lokaler med egen försörjning



C. HC
P

§ 115

Utökad samverkan avseende räddningstjänst

KS 2017.0452

Ärendet

Räddningstjänsten Söderåsen har under 2016 genomfört en framtidsstudie där man identifierar olika utmaningar, flera av dem finns redan idag medan vissa förväntas uppstå i en nära framtid. Behoven bedöms inte kunna hanteras med befintliga resurser.

Framtidsstudien har resulterat i två huvudalternativ för organisationen. Ett alternativ är att driva Räddningstjänsten Söderåsen vidare i egen regi i Klippan/Åstorp med ökad budget. Det andra alternativet är att bilda en gemensam organisation med Räddningstjänsten Skåne Nordväst vilket är ett kommunalförbund med dagens medlemskommuner Helsingborg, Ängelholm och Örkelljunga.

Väljer kommunerna Klippan och Åstorp att gå med i förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst får kommunerna tillgång till de egna nuvarande resurserna och förbundets resurser för att gemensamt jobba vidare med de nuvarande och kommande utmaningarna.

Gemensamma Räddningsnämnden för Klippan/Åstorp beslutade 2017-05-23, § 25, att bifalla förslaget om att gå med i förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst med driftstart den 1 januari 2018.

Kommunstyrelsen föreslås besluta att bifalla förslaget om att gå med i kommunalförbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst med driftstart 2018-01-01.

Därmed godkänns även att processen för verksamhetsövergång påbörjas efter beslut i Kommunfullmäktige, medan nytt förslag på förbundsordning upprättas och beslut tas om godkännande av ny förbundsordning i Kommunfullmäktige under hösten 2017.

Kommunstyrelsens Arbetsutskott beslutade 2017-06-14, § 92, att överlämna ärendet till Kommunstyrelsen utan eget förslag.

Kommunstyrelsen i Åstorp beslutade 2017-08-09, § 130, att avslå anslutning till Räddningstjänsten Nordväst.

Beslutsunderlag

Beredningsförslag Arbetsutskottet 2017-06-14, § 92, bilaga Ks § 115/17

Protokollsutdrag Kommunstyrelsen Åstorp 2017-08-09, § 130, bilaga Ks § 115/17.

Yrkande

Kerstin Persson (S) yrkar att ärende återremitteras då ärendet bör kompletteras med fullt ut jämförbara kalkyler som visar huruvida Klippans kommuns eventuella anslutning till räddningsförbundet är kostnadsneutralt i jämförelse med att fortsätta driva verksamheten i samverkan med Åstorp.

Ärendet bör även kompletteras med ytterligare förtydligande om skillnaden mellan samverkan eller att ingå i ett gemensamt förbund.

Ett omtag för att hämta in ytterligare synpunkter från personal/fackförening skall göras.

Möjligheten att senarelägga samgåendet och eventuella hinder för detta skall utredas.

Carl-Axel (C) yrkar bifall till Kerstin Perssons förslag om återremiss.

Då det bara föreligger ett förslag bifaller Kommunstyrelsen Kerstin Perssons förslag om återremiss.

Kommunstyrelsen beslut

1. Ärende återremitteras då det bör kompletteras med fullt ut jämförbara kalkyler som visar huruvida Klippans kommuns eventuella anslutning till räddningsförbundet är kostnadsneutralt i jämförelse med att fortsätta driva verksamheten i samverkan med Åstorp.

Ärendet bör även kompletteras med ytterligare förtydligande om skillnaden mellan samverkan eller att ingå i ett gemensamt förbund.

Ett omtag för att hämta in ytterligare synpunkter från personal/fackförening skall göras.

Möjligheten att senarelägga samgåendet och eventuella hinder för detta skall utredas.

2. Kompletterande information ska presenteras vid Kommunstyrelsens sammanträde 2017-10-11.

Jäv

Christer Johansson (C) deltar ej på grund av jäv.

§ 92

Utökad samverkan avseende räddningstjänst

KS 2017.0452

Ärendet

Räddningstjänsten Söderåsen har under 2016 genomfört en framtidsstudie där man identifierar olika utmaningar, flera av dem finns redan idag medan vissa förväntas uppstå i en nära framtid. Behoven bedöms inte kunna hanteras med befintliga resurser.

Framtidsstudien har resulterat i två huvudalternativ för organisationen. Ett alternativ är att driva Räddningstjänsten Söderåsen vidare i egen regi i Klippan/Åstorp med ökad budget. Det andra alternativet är att bilda en gemensam organisation med Räddningstjänsten Skåne Nordväst vilket är ett kommunalförbund med dagens medlemskommuner Helsingborg, Ängelholm och Örkelljunga.

Väljer kommunerna Klippan och Åstorp att gå med i förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst får kommunerna tillgång till de egna nuvarande resurserna och förbundets resurser för att gemensamt jobba vidare med de nuvarande och kommande utmaningarna.

Gemensamma Räddningsnämnden för Klippan/Åstorp beslutade 2017-05-23, § 25, att bifalla förslaget om att gå med i förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst med driftstart den 1 januari 2018.

Kommunstyrelsen föreslås besluta att bifalla förslaget om att gå med i kommunalförbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst med driftstart 2018-01-01. Därmed godkänns även att processen för verksamhetsövergång påbörjas efter beslut i Kommunfullmäktige, medan nytt förslag på förbundsordning upprättas och beslut tas om godkännande av ny förbundsordning i Kommunfullmäktige under hösten 2017.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag Gemensam Räddningsnämnd 2017-05-23, § 25, bilaga a Au § 92/17.

Räddningschef Staffan Winsteds tjänsteskrivelse 2017-05-29, bilaga b Au § 92/17.

Räddningstjänsten Skåne Nordväst- Faktaunderlag inför inriktningsbeslut, bilaga c Au § 92/17.

Räddningstjänsten Skåne Nordväst- Utredning om utökad samverkan mellan räddningstjänsterna i Familjen Helsingborg, bilaga d Au § 92/17.

Räddningstjänsten Skåne Nordväst- Faktaunderlag inför beslut om fortsatt inriktning för Räddningstjänsten Söderåsen, bilaga e Au § 92/17.

Räddningstjänsten Söderåsen- Sammanfattning av Framtidsstudie 2016, bilaga f Au § 92/17.



GEMENSAM RÄDDNINGSNÄMND FÖR ÅSTORPS OCH KLIPPANS KOMMUNER

Sammanträdesprotokoll
Sammanträdesdatum 2017-05-23

RN § 25

Inriktningsbeslut om eventuell anslutning till Räddningstjänsten Skåne Nordväst

Dnr: Kfsd 2017/191

Sammanfattning

Räddningstjänsten Söderåsen har under 2016 genomfört en framtidsstudie där man identifierar olika utmaningar, flera av dem finns redan idag medan vissa förväntas uppstå i en nära framtid. Behoven bedöms inte kunna hanteras med befintliga resurser.

Grovt sett kommer framtidsstudien fram till två huvudalternativ för organisationen. Det ena alternativet är att driva Räddningstjänsten Söderåsen vidare i egen regi i Klippan/Åstorp med ökad budget. Det andra alternativet, som nu utretts förutsättningslöst, skulle vara att bilda en gemensam organisation med Räddningstjänsten Skåne Nordväst som är ett kommunalförbund med dagens medlemskommuner Helsingborg, Ängelholm och Örkelljunga.

Väljer kommunerna Klippan och Åstorp att gå med i förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst, så får kommunerna tillgång till de egna nuvarande resurserna och förbundets resurser, för att gemensamt jobba vidare med de nuvarande och kommande utmaningarna.

Väljer kommunerna Klippan och Åstorp att köra räddningstjänsten i fortsatt egen regi, kommer verksamheten behöva ett flertal strategiska förändringar och större budget, för att lösa sitt uppdrag och kunna jobba vidare med nuvarande och kommande utmaningar.

Efter 2016 och 2017 års process med framtidsstudie och nu med en genomlysning av vad en eventuell sammanslagning med Räddningstjänsten Skåne Nordväst innebär, är vi nu framme vid beslut av en långsiktig lösning, för att skapa en hållbar och robust räddningstjänst inom Åstorps och Klippans kommuner.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2017-05-10 räddningschef Staffan Winstedt
Faktaunderlag inför inriktningsbeslut

153

11

db
C-HW



GEMENSAM RÄDDNINGSNÄMND FÖR ÅSTORPS OCH KLIPPANS KOMMUNER

Sammanträdesprotokoll
Sammanträdesdatum 2017-05-23

RN § 25, forts

Yrkande

Ordföranden yrkar att den gemensamma räddningstjänsten med Åstorps och Klippans kommuner ansluter till Räddningstjänsten Skåne Nordväst, med driftstart den 1 januari 2018. Därmed överlämnas till kommunstyrelserna och kommunfullmäktige i respektive kommun att besluta om detsamma. Därmed godkänns också att processen för verksamhetsövergång påbörjas efter beslut i kommunfullmäktige, medan nytt förslag på förbundsordning upprättas och beslutas i respektive kommunstyrelse och kommunfullmäktige under hösten.

John Fredriksson (C) yrkar avslag på ordförandens yrkande.

Conny Prisell (SD) yrkar avslag på ordförandens yrkande.

Proposition

Ordförande ställer proposition på eget yrkande, avslagsyrkande från John Fredriksson (C), avslagsyrkande från Conny Prisell (SD) och finner att det egna yrkandet bifallits.

Conny Prisell (SD) reserverar sig skriftligen mot beslutet.

Räddningsnämndens förslag till kommunstyrelse kommunfullmäktige beslut

Bifalla förslaget om förbunds bildning med Räddningstjänsten Skåne Nordväst, med driftstart den 1 januari 2018. Därmed godkänns också att processen för verksamhetsövergång påbörjas efter beslut i kommunfullmäktige, medan nytt förslag på förbundsordning upprättas och beslutas i respektive kommunstyrelse och kommunfullmäktige under hösten.

Reservation

Conny Prisell (SD) och John Fredriksson (C) har vid tidpunkt för justering kommit in med en skriftlig reservation som bifogas protokollet.

Expedieras

Akten

Räddningstjänsten Söderåsen



~~WOP/~~

ÅSTORPS KOMMUN
Medborgarkontoret

2017-05-23

Gemensam räddningsnämnd för Åstorps och Klippans kommuner

R E S E R V A T I O N

Ärende 6.

Inriktningsbeslut om eventuell anslutning till Räddningstjänsten Skåne Nordväst.

Datum 2017-05-23 kl 13.30 i Åstorps brandstation.

Undertecknad ledamot reserverar sig emot att införa en större organisation än vad vi har i dag mellan Åstorp Klippan. Nu vill man införliva fler kommuner till denna större organisation (Räddningstjänsten Skåne Nordväst) som kommer att innebära en mycket stor centralisering av den nuvarande verksamheten. Mina skäl till ett avslag på detta ärende är bland annat; centralisering i stället för decentralisering, risk för storebrorsyndromet, förlorad personalnärlighet och kännedomen, olika chefer m.m.


I söndags 2017-05-21 kunde vi läsa i Helsingborgs Dagblad att Åstorps kommun hade skulder på 16.8 miljoner kronor då det gäller Socialförvaltningen och 13 miljoner då det gäller bildningsnämnden. Man kan fråga sig om dessa katastrofala siffror har med att göra med att man vill göra denna stora omvandling av "vår" räddningstjänst? Man har gjort en tv-serie om MORGAN där man spelat in ett avsnitt från Berga brandstation. Där uppdagade man en viss mobbingstendens och Ni tror väl mig inte så Ni kan själva se inslaget med hänvisning till <http://sverigesradio.se/sida/artikel.aspx?programid=96&artikel=6671825>

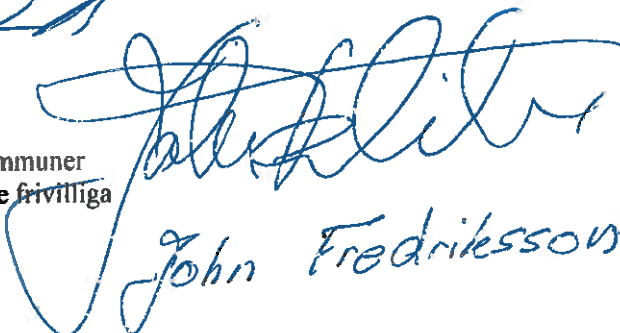
För övrigt anser jag att våra kommuninvånare skall ha sin trygghet som boende i våra kommuner samt anser att man skall även göra information till våra kommuninvånare om detta förslag.

Även om Kvidinge brandstation är frivillig så finner jag det mycket underligt att man inte på något vis nämner denna enhet! Men man (jag) får väl komma ihåg dem vid juletid!

Högaktningsfullt

Åstorp 2017-05-23


Conny Prisell
Näringsledamot
Räddningsnämnden
Klippan och Åstorps Kommuner
Med intresse av Kvidinge frivilliga
brandförsvaret
conny@prisell.se
070 423 21 11


John Fredriksson

6
C-Ku
R



Räddningstjänsten

Ks 2017.0452-4.170
Bilaga 6 Au § 92/17

1(2)

Tjänsteskrivelse
Datum 2017-05-29
Version 1

Staffan Winstedt Räddningschef
042-641 02
staffan.winstedt@astorp.se

KSAU Klippan

Inriktningsbeslut om samgående med Räddningstjänsten Skåne Nordväst
Dnr 2017-000137

Sammanfattning

Räddningstjänsten Söderåsen har under 2016 genomfört en framtidsstudie där man identifierar olika utmaningar, flera av dem finns redan idag medan vissa förväntas uppstå i en nära framtid. Behoven bedöms inte kunna hanteras med befintliga resurser.

Grovt sett kommer framtidsstudien fram till två huvudalternativ för organisationen. Det ena alternativet är att driva Räddningstjänsten Söderåsen vidare i egen regi i Klippan/Åstorp med ökad budget. Det andra alternativet, som nu utretts förutsättningslöst, skulle vara att bilda en gemensam organisation med Räddningstjänsten Skåne Nordväst som är ett kommunalförbund med dagens medlemskommuner Helsingborg, Ängelholm och Örskälljunga.

Väljer kommunerna Klippan och Åstorp att gå med i förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst, så får kommunerna tillgång till de egna nuvarande resurserna och förbundets resurser, för att gemensamt jobba vidare med de nuvarande och kommande utmaningarna.

Efter 2016 och 2017 års process med framtidsstudie och nu med en genomlysning av vad en eventuell sammanslagning med Räddningstjänsten Skåne Nordväst innebär, har nu den gemensamma räddningsnämnden tagit ett inriktningsbeslut om att ansluta till Räddningstjänsten Skåne Nordväst, för att skapa en hållbar och robust räddningstjänst inom Åstorps och Klippans kommuner.



Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2017-05-29 räddningschef Staffan Winstedt

Sammanträdesprotokoll 2017-05-23 RN § 25.

Faktaunderlag inför inriktningsbeslut Räddningsnämnd Åstorp/Klippan.

Utredning om utökad samverkan mellan räddningstjänsterna i Familjen Helsingborg.

Faktaunderlag inför beslut om fortsatt inriktning för Räddningstjänsten Söderåsen.

Räddningstjänsten Söderåsens "Framtidsstudie 2016" – Sammanfattning.

Framtidsstudie Räddningstjänsten Söderåsen.

Kostnadsanalyser.

Förslag till beslut

Räddningsnämndens förslag till kommunstyrelse, kommunfullmäktigebeslut.

Den gemensamma räddningsnämnden Åstorp/Klippan bifaller förslaget om förbunds bildning med Räddningstjänsten Skåne Nordväst, med driftstart 1 januari 2018. Därmed godkänns också att processen för verksamhetsövergång påbörjas efter beslut i kommunfullmäktige, medan nytt förslag på förbundsordning upprättas och beslutas i respektive kommunstyrelse och kommunfullmäktige under hösten.

Staffan Winstedt
Räddningschef

Expedieras till:



RÄDDNINGSTJÄNSTEN
SKÅNE NORDVÄST

Faktaunderlag inför inriktningsbeslut

Räddningsnämnd Åstorp/Klippan

Innehåll

| | |
|-------------------------------------------------------|----|
| 1. Sammanfattning av Söderåsens framtidsstudier | 2 |
| 2. Beslutsprocess för förbunds bildning | 4 |
| 3. Process för verksamhetsövergång | 5 |
| 4. Förslag på ny förbundsordning | 6 |
| 5. Förslag till Beslut..... | 11 |

Faktaunderlaget har utförts av:

Staffan Winstedt, Räddningstjänsten Söderåsen

Emma Nordwall, Räddningstjänsten Skåne Nordväst

Christer Ängelöv, Räddningstjänsten Skåne Nordväst


C-W



1. Sammanfattning av Söderåsens framtidsstudier

Sammanfattning av framtidsstudie 2016

Under 2016 genomfördes en framtidsstudie för att belysa svårigheter och utmaningarna inom räddningstjänstens verksamhet. Den största utmaningen för Räddningstjänsten Söderåsen (RNSN) är sammanfattat att verksamheten ska kunna bedrivas på ett tillfredställande och robust sätt i dagens och framtidens samhälle, utifrån de lagkrav som ställs i LSO (Lag om skydd mot olyckor 2003:778).

Mer i detalj kan detta sammanfattas med följande förslag på utmaningar som är belysta i rapporten:

Problemen med att rekrytera och behålla den deltidanställda brandpersonalen. I dagens samhälle är invånarna betydligt rörligare än förr, man flyttar mer, byter jobb oftare och jobbar utanför sin boendekommun. Detta innebär att de brandmän RNSN anställer många gånger inte kan hålla hela sin beredskap eller behålla sin tjänst som deltidbrandman på sikt. Kompetenskraven på den operativa personalen har också en tendens att öka, fler och fler delegationer och intyg krävs för att personalen ska vara behöriga. Detta får till följd att kraven på kvalitetssäkringen för personalens förmåga och övningstid också ökar, en övningstid som redan är ansträngd.

Vilken bemanningsform behöver RNSN i framtiden, och hur ska RNSN klara av detta utvecklingsarbete med de begränsade resurser som finns? Då myndighetens (MSB) räddningsskola idag har för avsikt korta ner deltidbrandmännens utbildning och lägga över mer ansvar på kommunernas räddningstjänster kommer det kräva mer resurser. Både i form av mer heltidspersonal/utbildare och egna övningsområden. Detta kan endast lösas med mer samverkan med omgivande kommuners räddningstjänster.

Behovet av specialistkompetens. Teknikutvecklingen och upphandlingen av teknik/materiel tenderar till att bli mer och mer avancerat och kritiskt granskat, både vad avser arbetsmiljö och miljöpåverkan. Detta leder ofta till krävande och svåra processer för organisationen och många gånger dyra lösningar. Denna och andra processer i räddningstjänstverksamheten kräver numera specialistkompetens i förfarandet, i en redan ganska specialiserad bransch.

Förändrade och ökade krav på tillsynsutövningen. Administrationen inom myndighetsutövningen har ökat inom hela området, på grund av myndighetens (MSB) förändrade syn på tillsynsverksamheten (genom Tillsynshandboken 2012). Det nya arbetssättet har implementerats under 2016 och erfarenheterna visar att ärendena generellt sett drar ut på tiden, främst på grund av de högre formaliakraven. Som en följd av de ökande kraven krävs allt mer kompetensutveckling och omvärldsbevakning av förebyggandepersonalen. Detta blir svårt att uppfylla med samma målsättningar och personalkapacitet som tidigare. Det vill säga samma antal personer ska utföra mer omfattande arbete mot lika många "kunder" samtidigt som personalen måste genomgå en större förändringsprocess för att klara av de nya specialistkraven.

Sammanfattas nuläget i Söderåsens framtidsstudie och med avseende på de övriga utmaningar som har varit uppe för diskussion, så är tillgången till personalresurser, personalförsörjning och operativ bemanningsform stora utmaningar för RNSN både nu och i framtiden. Följdfrågorna blir därför naturligt: vilka resurser kommer att krävas för att lösa den framtida utvecklingen och driften av räddningstjänsten och klarar RNSN detta i egen regi? Samverkan med närliggande räddningstjänster är kanske en nödvändighet och en möjlig inriktning och beslut skulle därför kunna vara att gå samman med Räddningstjänsten Skåne Nordväst (RSNV). Inför detta inriktningsbeslut togs därför ett faktaunderlag fram under 2017 som beskriver ekonomin för samgåendet, personal- och materielplaneringen samt processen kring ett eventuellt samgående.

Sammanfattning av faktaunderlag 2017

Det är omöjligt att på ett rättvist sätt sammanfatta ett så stort underlag, med endast några korta rader, men övergripande kan det beskrivas att Räddningstjänsten Söderåsen (RNSN) och Räddningstjänsten Skåne Nordväst (RSNV) i stort bedriver en god daglig drift. Både RNSN och RSNV har utvecklingsbehov (inte nödvändigtvis samma behov dock). Utvecklingsbehovet är dock inte valfritt, det är tvärtom en direkt förutsättning för att kunna bedriva en acceptabel räddningstjänst med dagens mått och med framtidens krav, vilket även konstaterades i

framtidstudien 2016. Tillsammans, som en organisation, kan organisationerna med samma grundbemanning leverera mer (både basverksamhet samt utveckling) än vad de separata organisationerna kan göra var för sig. Detta till följd av att parallellarbete kan undvikas i de olika kommunerna. Stor som liten kommun kan bidra till att utveckla helheten för hela organisationen, om de gör det i en gemensam organisation. På köpet får man minskad sårbarhet och ökad kvalitetssäkring i kommunen.

Nytta med förbundsbyggnad

Det finns olika synsätt på nytta med förbundsbyggnad och val av synsätt beror på olika parametrar. Den egna rollen, erfarenheten och ideologin kan vara bidragande till val av synsätt men kortfattat kan det oavsett synsätt konstateras att uttryckningsverksamheten förblir densamma efter en eventuell förbundsbyggnad. Tillsyns-/utbildnings-/olycksundersöknings- och den allmänna förebyggande verksamheten förblir också densamma. Det vill säga samma uppgifter ska utföras och förbundsbyggnad innebär inte någon skillnad i det perspektivet. Däremot ökar möjligheten att arbeta med hur uppgifterna ska utföras och vilka fler uppgifter som kan utföras om man arbetar i en större organisation. Den stora skillnaden är som tidigare nämnt att parallellarbete som idag utförs i kommunerna kan minska. En annan fördel är att man indirekt kan få större resurser att arbeta fram anpassade arbetssätt och prioritera om resurser, vid behov. Flera nya behov som vi vet kommer i framtiden.

Varför inte "bara samverka"? Såklart ska räddningstjänster samverka med alla tänkbara berörda aktörer. Men vad innebär det att samverka med grannkommunernas räddningstjänster? Hur mycket man än samverkar: likväl måste varje enskild kommun ta fram sitt handlingsprogram, sin tillsynsplan, sina rutiner, metodiker, avvikelshanteringssystem, omvärldsbevakning, sin administration, webbplats, e-tjänster, sina upphandlingsunderlag, sina övningssystem och så vidare. Det tar tid. Om delar av den tiden kunde frigöras (medan samma tid som tidigare fortfarande läggs på grundläggande kärnverksamhet) skulle det frigöra tid till att arbeta med förbättringsbehoven. Det vill säga de behov som redan idag är större än resurserna i många organisationer och RNSN. Varje medlemskommun kan då bidra med delar som blir direkt tillämpbara i alla medlemskommunerna. Alla nyttjar resultatet fullt ut. Den effekten kan man inte nå genom att "bara" samverka. Så länge man formellt sett är olika organisationer behöver man "parallellarbete" och lägga tid på att ta fram likvärdig "formalia" i varje enskild kommun.

Räddningstjänsten Skåne Nordväst (RSNV) söker samarbetspartners som är intresserade av att, liksom RSNV, bli bättre på såväl basuppdrag som utvecklingsområden. För detta krävs samgående, inte samverkan. Blir man en och samma organisation kan samma totala personalstyrka fördela arbetsuppgifter på ett helt annat sätt, med större total leverans som följd. Basuppdragen såsom uttryckningsverksamhet, förebyggande verksamhet, utbildningsverksamhet fungerar precis som tidigare, men med skillnaden att det finns större organisatoriska muskler bakom vilket är till nytta för att svara upp mot utvecklingsbehov som redan är identifierade och mot de behov som vi ännu inte ens känner till (men kan vara hundra procentigt säkra på att de kommer).

Kostnadsprincipen för medlemmar i förbundet är att det primära syftet är att täcka de identifierade utvecklingsbehoven samt hantera en organisatorisk samverkan kring framtida utmaningar med ökad kvalitet utan att kostnaderna påverkas i samma omfattning som om förändringen hade genomförts i egen regi. Några stora och snabba besparingar bedöms inte vara möjliga, däremot möjliggör en gemensam organisation ökad kostnadseffektivitet på längre sikt. Vid förbundsbyggnad finns dolda kostnader i respektive kommun som måste beaktas, exempelvis sådana som avser stöd från andra förvaltningar och gemensamma driftkostnader i kommunen (exempelvis licenskostnader). Principen för prisbildningen gällande förbundets **grunduppdrag** utgår från kommunens bruttokostnad för verksamheten med justeringar för i kommunen redan beslutade verksamhetsförändringar och investeringar. Engångskostnader tillkommer för IT-uppkoppling (nätverk mellan arbetsplatserna i förbundet) och eget kapital (alla medlemskommuner lånar vid övergången ut ett bidrag till förbundets egna kapital, enligt förutbestämd princip). Anläggningsregistret köps över av förbundet till bokfört värde (exklusive moms). Som princip för prisbildningen gällande förbundets **tilläggsuppdrag** finansieras dessa genom separata överenskommelser och avtal med varje enskild kommun.

2. Beslutsprocess för förbunds bildning

I det fall räddningsnämnden ger ett positivt inriktningsbeslut kring samgående i ett kommunalförbund med Räddningstjänsten Skåne Nordväst innebär det att en formell politisk beslutsprocess bör träda ikraft. Det är viktigt att påtala att det pågår en beslutsprocess för förbunds bildning med RSNV även i Perstorps kommun och att förbundet i så fall avser att samordna dessa verksamhetsövergångar. Detta i syfte att skapa en bra verksamhetsövergång för alla parter. Därför redovisas förslag på planering med Perstorp inkluderat i underlaget. De formella beslut och handlingar som bör tas beslut om är:

- Förbunds bildningen
- Förbunds ordningen
- Nytt handlingsprogram och verksamhetsplan (VP/HP)*

De instanser som handlingarna bör beslutas i är:

- Kommunstyrelsen (KS)
- Kommunfullmäktige (KF)
- Räddningstjänsten Skåne Nordvästs direktions

De kommuner som handlingarna och besluten ska behandlas i är i nuläget Klippan, Åstorp och Perstorp.

I kronologisk ordning innebär det att beslutsprocessen för beslut om förbunds bildning med Räddningstjänsten Skåne Nordväst samt eventuellt Perstorp innebär följande beslutsordning:

| Datum | Beslut |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7 juni | Förbunds bildning i KSAU Åstorp |
| 14 juni | Förbunds bildning i KSAU Klippan |
| 9 augusti | Förbunds bildning i KS Åstorp |
| 28 augusti | Förbunds bildning i KF Åstorp |
| 6 september | Förbunds bildning i KS Perstorp och KS Klippan |
| 20 september | Förbunds bildning i KF Perstorp |
| 26 september | Förbunds bildning i KF Klippan |
| 18 oktober | Förslag på ny förbunds ordning klar, utskick till KS i Åstorp, Klippan, Örkelljunga, Helsingborg, Ängelholm, Perstorp |
| 8 november | Beslut om förbunds ordning i KS Perstorp |
| 22 november | Beslut om förbunds ordning i KS Åstorp |
| 23 november | Handlingsprogram/verksamhetsplan klar, beslut i direktions |
| 29 november | Beslut om förbunds ordning i KS Helsingborg Beslut om förbunds ordning i KS Ängelholm Beslut om förbunds ordning i KF Perstorp |
| 6 december | Beslut om förbunds ordning i KS Örkelljunga och KS Klippan |
| 11 december | Beslut om förbunds ordning i KF Ängelholm |
| 18 december | Beslut om förbunds ordning i KF Åstorp |
| 18 december | Beslut om förbunds ordning i KF Örkelljunga |
| 18 december | Beslut om förbunds ordning i KF Helsingborg |
| 19 december | Beslut om förbunds ordning i KF Klippan |

Tabell 1. Planerade mötesdatum och handlingar som bör behandlas i processen

* Förbundet arbetar med ett ettårigt handlingsprogram och verksamhetsplan sedan förbunds starten. Denna process/modell är godkänd av länsstyrelsen i Skåne och MSB (myndigheten för samhällsskydd och beredskap) är också positiva till modellen. Processen/modellen möjliggör en mer flexibel och behovsstyrd verksamhet för medborgarna och den politiska styrningen.

3. Process för verksamhetsövergång

I det fall räddningsnämnden, kommunstyrelsen och kommunfullmäktige ger ett positivt inriktningsbeslut kring samgående i ett kommunalförbund med Räddningstjänsten Skåne Nordväst innebär det att en process för verksamhetsövergång bör träda ikraft. Syftet är att säkerställa en drift från 1 januari 2018. Erfarenheter från förbundsbyggnaden 2014/2015 säkerställer att processen är både rimlig, effektiv och riskhanterad. I processen ingår 11 delprocesser med separata delprocessledare för varje delprocess. Dessa är: Förebyggande, Beredskap och räddningstjänst, Tilläggsuppdrag, Material och fordon, Grafisk profil, Administration, Personal, IT, Verksamhetsplan/Handlingsprogram, Ekonomi och Juridik. Förslag på övergripande tidsplan för verksamhetsövergången presenteras i schematisk bild nedan, *bild 1*.

| Veckonummer | 36 | 37 | 38 | 39 | 40 | 41 | 42 | 43 | 44 | 45 | 46 | 47 | 48 | 49 | 50 | 51 | 52 | 1 |
|----------------------------------------------------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|---|
| Delprocesser | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Förebyggande | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Taxor, delgering, tillsynsplan | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Beslut om taxor, delegation, plan i direktionen | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Mallar, rutiner, placering, roll | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Utbildning och info | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Beredskap och räddningstjänst | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dimensionering, delegering, schema | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Beslut om dimensionering, delegering i direktionen | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Kvalitetssäkring, övningschema | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Utbildning och info | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Tilläggsuppdrag | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Inventering, dialog kommuner | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Avtal, info, driftsättning | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Material och fordon | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Inventering | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| komplement inköp | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Investeringsplan, placering | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grafisk profil | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Klädesbeställning personal | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Förberedelse märkning, mallar | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Hemsida, insida, infomaterial | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Märkning bilar, stationer, flaggor | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Administration | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Avtalsinventering, uppsägning avtal | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Omförhandling, förlängning avtal | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Arkiv | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Behörigheter, passagesystem | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Personal | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Organisation | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Övergångsfrågor, inrangering | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Anställningsavtal | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Lön | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Utbildning, info | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| IT | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Daedalos, ekonomisystem, Ria | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Hårvara, telefoner, mobila enheter | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Plattform, mjukvara | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| VP/HP | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nytt Handlingsprogram/verksamhetsplan | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Beslut om remissutskick i direktionen | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Beslut om VP/HP i direktionen | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Beslut i KS/KF 5-6 kommuner | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ekonomi | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Budgetförslag | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Fakturering | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Fastställd budget | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Juridik | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Förslag på ny förbundsordning | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Beslut om ny förbundsordning KS/KF | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Avtal | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Bild 1. Exempel på schema över tidsplan och process för verksamhetsövergång

C-AW


Inför att verksamhetsprocessen startar kommer verksamhetsövergången att planeras i fler detaljaktiviteter (än de redovisade i *bild 1*) i planeringsverktyget GANTT. Verktöget användes framgångsrikt under förbundsbildningsprocessen för RSNV och säkerställer att alla aktiviteters flöden och beroenden är under kontroll. Projektledare och delprocessledare, som leder hela processen kommer att utses, i Söderåsens och RSNVs organisationer. Projektet startar formellt under v.23 och avslutas i och med driftsättningen 1 januari 2018. Projektet kommer också att ta ansvar för att utvärdera verksamheten och utföra eventuella justeringar efter en tids drift. Utvärderingen planeras efter ca 1 års drift.

4. Förslag på ny förbundsordning

I avsnittet redovisas endast ett förslag på förbundsordning, baserat på gällande förbundsordning mellan medlemskommunerna i Räddningstjänsten Skåne Nordväst. En ny förbundsordning upprättas först under hösten 2017 och beslutas därefter i respektive kommun.

Utkast, Exempel på förbundsordning för Räddningstjänsten Skåne Nordväst

Förbundets namn, medlemmar och säte

Förbundet benämns Räddningstjänsten Skåne Nordväst.

Medlemmar i kommunalförbundet är Helsingborgs stad, Ängelholms kommun, Örkelljunga kommun, Klippans kommun, Åstorps kommun och Perstorps kommun.

Förbundet har sitt säte i Ängelholm.

Varaktighet

Verksamheten ska fortgå på obestämd tid. Angående inträde av ny medlem, uppsägning och utträde samt likvidation, se punkterna xx, xx och xx.

Ändamål

Kommunalförbundet ska under gemensam ledning hålla en för medlemmarna ömsesidig räddningstjänst samt därtill hänförligt förebyggande och angränsande verksamhet inom området samhällsskydd, räddning och beredskap, i ett för alla medlemmar lika grunduppdrag och i tilläggsuppdrag utifrån respektive medlems eller annan intressents behov.

Samordningen under gemensam ledning inom kommunalförbundet syftar till att möta nya och ändrade krav lokalt och i regionen samt att mer kraftfullt kunna utveckla arbetssätt och erfarenhetsutbyte.

Grunduppdrag för samtliga förbundsmedlemmar

Kommunalförbundet ska fullgöra medlemmarnas ansvar enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor samt förordningen (2003:789). Detta fråntar inte medlemmarnas ansvar enligt denna lagstiftning i rollen som fastighetsägare och nyttjanderättshavare.

Kommunalförbundet ska fullgöra medlemmarnas ansvar enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor samt förordningen (2010:1075).

Kommunalförbundet är den nämnd som anges i lag (2003:778) om skydd mot olyckor och lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor.

Kommunalförbundet ska fullgöra medlemmarnas ansvar i enlighet med lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor samt förordningen (1999:382). Detta med undantag för medlemmarnas ansvar som avser miljö- och hälsoskyddsfrågor inom nämnda lag.

Kommunalförbundet ska biträda medlemmarna i samhällsplaneringen genom att utifrån plan- och bygglagen (2010:900) bistå i plan- och byggprocessen.

Tilläggsuppdrag för förbundsmedlem eller annan intressent

Kommunalförbundet kan efter överenskommelse utföra tilläggsuppdrag åt förbundsmedlem samt annan intressent än förbundsmedlem under förutsättning att uppdraget överensstämmer med förbundets ändamål samt inte strider mot kommunallagens regler om den kommunala kompetensen. Kommunalförbundet kan också samverka med andra aktörer i samhället ifråga om utvecklingsprojekt och frågor som är relaterade till lagstiftning samt grund- och tilläggsuppdrag.

Efter särskild överenskommelse kan kommunalförbundet bistå medlemmarna med följande uppgifter:

- Genomförande av förbundsmedlems planerade uppgifter enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap samt beredning och verkställighet av beslut för krisledningsnämnd i den omfattning som avtalas.
- Stöd och samordning av medlemskommunernas interna säkerhets- och olycksförebyggande arbete.
- Annat uppdrag hänförligt eller angränsande till området samhällskydd och beredskap.

Organisation

Förbundet är ett kommunalförbund med förbundsdirektion.

Förbundsdirektion

Direktionen ska bestå av x ledamöter och x ersättare. Ledamöter och ersättare utses från respektive medlem med fördelning enligt nedan.

| | |
|--------------------|-------|
| Helsingborgs stad | x + x |
| Ängelholms kommun | x + x |
| Örkelljunga kommun | x + x |
| Klippans kommun | x + x |
| Åstorps kommun | x + x |
| Perstorps kommun | x + x |

För direktionen gäller reglemente som medlemmarna fattar samstämmiga beslut om.

Ledamot ska samtidigt vara ledamot eller ersättare i kommunfullmäktige i medlemskommunen.

Mandattiden är fyra år och räknas från och med året efter allmänna val har hållits i landet, till och med det fjärde året efter det allmänna valet.

Ordförande i direktionen ska utses av Helsingborgs stad. Direktionen väljer för varje mandatperiod bland sina övriga ledamöter 1:e vice och 2:e vice ordförande. Innehavare av posterna ska komma från olika kommuner.

Närvarorätt

Regler om ersättares närvarorätt finns i reglementet för direktionen.

Revisorer

Val av revisorer för granskning av förbundets verksamhet sker enligt bestämmelserna i kommunallagen. Varje förbundsmedlem utser en förtroendevald revisor.

Revisorer utses för en mandatperiod om fyra år. Mandatperioden bestäms på sätt som anges i punkt x. Revisorerna utser inom sig en ordförande.

Revision sker i enlighet med bestämmelserna om revision i kommunallagen och god revisionsordning.

För revisionen gäller reglemente som medlemmarna fattar samstämmiga beslut om.

Budgetprocess

Förbundet ska årligen upprätta budget för förbundets verksamhet för nästföljande år samt en plan för de därpå två följande åren. Förbundsmedlemmarna ska innan förbundet upprättar förslag till budget ha kommit överens om budgetram och borgensram för kommande år. Detta ska ske senast i mars månad året innan budgetåret. Ambitionen är att sådana ramar från förbundsmedlemmarna ska kunna lämnas för längre tidsrymd än ett år åt gången.

Sammanträdet för fastställande av budgeten ska vara offentligt. Tid och plats för sammanträdet ska kungöras i enlighet med bestämmelsen i punkt xx.

Medlemmarnas andel i tillgångar och skulder

Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad varje medlem tillskjuter i medlemsbidrag till förbundet.

Denna fördelningsgrund ska även tillämpas vid skifte av förbundets tillgångar.

Den verksamhet som medlemmarna överlåter till förbundet vid bildandet ska förvärfvas för bokfört värde. Separata överlåtelseavtal ska upprättas mellan förbundet och respektive medlem.

Fördelning av förbundets kostnader mm

Förbundets verksamhet ska huvudsakligen finansieras genom bidrag från medlemmarna.

Till grund för medlemskommunernas bidragsandel ligger faktisk bruttokostnad för den verksamhet som enligt förbundsordningen ska bedrivas. Medlemskommunernas bidragsandel ska överenskommas med förbundsmedlemmarna enligt punkt x årligen.

Respektive medlems andel av ovan angivna bidrag är enligt nedan.

| | <u>Andel</u> | <u>Belopp i 2017 års penningvärde</u> |
|-------------------|--------------|---------------------------------------|
| Helsingborgs stad | xx % | xxxxxxxx kr |
| Ängelholms kommun | xx % | xxxxxxxx kr |

| | | |
|--------------------|------|-------------|
| Örkelljunga kommun | xx % | xxxxxxxx kr |
| Klippans kommun | xx % | xxxxxxxx kr |
| Åstorps kommun | xx % | xxxxxxxx kr |
| Perstorps kommun | xx % | xxxxxxxx kr |
| <i>Summa:</i> | | xxxxxxxx kr |

Samma fördelningsgrund ska tillämpas för borgen eller andra förbindelser som medlemmarna ingår i förbundet.

Om en förbundsmedlem önskar att räddningstjänsten i något avseende ska utformas eller dimensioneras på ett sätt som avviker från förbundets gemensamma ambitionsnivå, ska förbundet om möjligt tillgodose dessa önskemål. Särskild avgift som motsvarar de faktiska merkostnaderna uttas av medlemmen.

Förbundsmedlemmarnas bidrag betalas månatligen i förskott.

Kostnader som överstiger den kommunala självriskan

Vid en räddningsinsats med kostnader som överstiger den kommunala självriskan ska den kommuns skatteunderlag där räddningsinsatsen sker ligga till grund för statsbidragsansökan.

Taxor och avgifter

Taxor och avgifter inom förbundets verksamhetsområde beslutas av respektive förbundsmedlems kommunfullmäktige.

Arvode och ersättning till förtroendevalda

Arvode och ersättning till förbundsledningens ledamöter och ersättare samt förtroendevalda revisorer och revisorsersättare ska utgå i enlighet med Helsingborgs stads regler om ersättning till förtroendevalda.

Förbundsmedlemmarnas styrning och insyn

Förbundsordningen

Förbundsordningen ska fastställas av respektive medlemskommuns fullmäktige.

Förbundet ska årligen till medlemskommunernas kommunstyrelser lämna följande rapporter:

- Budget och verksamhetsplan.
- Delårsrapport, inklusive verksamhetsuppföljning och helårsprognos.
- Årsredovisning.

Medlemmarnas samråd

Medlemmarna i förbundet ska minst en gång per mandatperiod gå igenom förbundsordningen och därvid bland annat pröva gällande bestämmelser om kostnadsfördelning och andel i tillgångar, samt vid behov lägga fram förslag till ändringar i förbundsordningen till direktionen.

Kommunstyrelsens ordförande i respektive medlemskommun företräder medlemskommunen om inget annat beslutats. Sammankallande är kommunstyrelsens ordförande i xxxxx kommun.

Ändring av förbundsordningen

Ändring av eller tillägg i förbundsordningen ska antas av direktionen och fastställas av förbundsmedlemmarnas kommunfullmäktige.

Om fråga om ändring av förbundsordningen väcks av en eller flera medlemskommuner ska direktionen beredas tillfälle till yttrande.

Medlemmarnas insyn

Medlemmarna har rätt till insyn i förbundet. Denna befogenhet utövas av kommunstyrelsen i respektive medlemskommun.

Medlemsdirektiv

Förbundets ändamål och syfte beskrivs närmare i ett direktiv som fastställs för varje mandatperiod genom samstämmiga beslut i medlemmarnas fullmäktige. I direktivet anges bland annat vilken inriktning och utveckling verksamheten i förbundet ska ha, hur målen ska följas upp samt former för hur medlemmarna ska samverka, t ex i medlemsforum.

Lokaler

Respektive medlemskommun ska hålla för verksamheten nödvändiga och ändamålsenliga lokaler. Hyresvillkoren för lokalerna ska regleras i särskilda avtal.

Lån och borgen

Förbundet får uppta lån i enlighet med fastställd budget eller enligt vad förbundsmedlemmarna annars godkänt. Förbundet får inte ingå borgen eller andra ansvarsförbindelser utan förbundsmedlemmarnas godkännande. Om godkänd borgen ingås gäller i fråga om ansvar fördelningsregeln enligt punkt x.

Kungörelser och tillkännagivanden

Tillkännagivande om justering av protokoll från sammanträden och andra tillkännagivanden ska ske på förbundets hemsida. Tillkännagivanden anslås dessutom för kännedom på övriga medlemskommuners hemsidor.

Arkiv

Direktionen är arkivmyndighet enligt arkivlagen. Om förbundet upplöses ska dess arkivhandlingar överlämnas till Helsingborgs stads arkivmyndighet.

Ny medlem

Om ytterligare kommun önskar bli medlem i förbundet ska kommunens ansökan beredas av förbundsdirektionen. Beslut fattas genom av tidigare medlemskommuners fullmäktige godkänner ny förbundsordning.

Uppsägning och utträde

Förbundsmedlem äger alltid rätt att utträda ur förbundet. Uppsägningstiden för sådant utträde är tre år räknat från ingången till den kalendermånad då uppsägning sker. De kvarvarande förbundsmedlemmarna ska upprätta ett fullständigt bokslut per utträdesdagen med tillämpning av de redovisningsprinciper som tillämpades vid upprättandet av det senast innan uppsägningen upprättade bokslutet. Bokslutet ska upprättas i samråd med förbundets revisorer.

Reglering av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundet och den utträdande förbundsmedlemmen ska bestämmas i särskild överenskommelse mellan samtliga förbundsmedlemmar.

Den ekonomiska regleringen ska ske utifrån andelsfördelningen enligt punkt 8 avseende det år då förbundsmedlem utträder ur förbundet.

När en medlem utträtt ur förbundet upphör dennes ansvar för förbundets skulder om inte annat avtalas mellan förbundsmedlemmarna.

De kvarvarande förbundsmedlemmarna antar de ändringar av förbundsordningen som behövs med anledning av utträdet.

Likvidation

Om förbundet ska upplösas, ska likvidation ske. Denna verkställs av direktionen. Vid likvidationen ska direktionen se till att förbundets skulder regleras. Kvarstående tillgångar ska därefter fördelas mellan medlemmarna i förhållande till deras andelstal enligt punkt xx vid likvidationstillfället.

Tvist

Uppkommer tvist mellan förbundet, å ena sidan, och en eller flera av förbundsmedlemmarna, å andra sidan, ska parterna söka lösa tvisten genom överläggningar. Part har skyldighet att ingå i överläggningar inom 30 dagar efter det att överläggningar påkallats. Försummar part detta eller leder överläggningarna inte till överenskommelse, avgörs tvisten genom skiljeförfarande.

5. Förslag till Beslut

Förslag till beslut är att:

Den gemensamma räddningsnämnden Åstorp/Klippan bifaller förslaget om förbundsbildning med Räddningstjänsten Skåne Nordväst, med driftstart 1 januari 2018 och överlämnar därmed till kommunstyrelserna och kommunfullmäktige i respektive kommun att besluta om detsamma. Därmed godkänns också att processen för verksamhetsövergång påbörjas efter beslut i kommunfullmäktige, medan nytt förslag på förbundsordning upprättas och beslutas i respektive kommunstyrelse och kommunfullmäktige under hösten 2017.

KS 2017.0452-6.170
Bilaga d Au § 92/17



RÄDDNINGSTJÄNSTEN
SKÅNE NORDVÄST

Utredning om utökad samverkan mellan räddningstjänsterna i Familjen Helsingborg

*Uppdrag för styrelsen i
Familjen Helsingborg*

Helsingborg
Februari 2017


C-Ace 

Förstudien har utförts av:

Emma Nordwall, Räddningstjänsten Skåne Nordväst
Fredric Hermansson, Räddningstjänsten Skåne Nordväst
Kenney Pihl, Räddningstjänsten Skåne Nordväst
Jonas Nylén, Räddningstjänsten Skåne Nordväst

Sakkunniga som har bidragit med material i rapporten är:

Carina Zachau, Örkeljunga kommun
Leif Hyllander, Perstorps räddningstjänst
Morgan Belletti Bengtsson, Räddningstjänsten Skåne Nordväst
Daniel Stepanovic, Söderåsens räddningstjänst

Granskning av material har utförts av:

Rene Mohlkert, Helsingborg stad
Fredrik Ever Banke, Helsingborg stad
Christer Ångehov, Räddningstjänsten Skåne Nordväst

Bilder och figurer

Diagram och figurer MSBs framtidsstudie 2030
Tabeller från RSNVs medarbetarenkät och förbundsordning
Bilder från RSNVs bildarkiv

Februari 2017

Innehåll

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| Sammanfattning | 4 |
| 1. Bakgrund och inledning..... | 5 |
| 2. Nuläge för räddningstjänsterna i Sverige och Familjen Helsingborg | 6 |
| 3. Myndighetskrav i nutid..... | 7 |
| 4. Riskbild inom Familjen Helsingborgs område | 8 |
| 5. Utmaningar och möjligheter i framtiden i kommunens verksamhet | 9 |
| 5.1 Ett tryggt och säkert Familjen Helsingborg | 9 |
| 5.2 Civilt försvar..... | 10 |
| 5.3 Ekonomin | 10 |
| 5.4 Rekryteringen | 10 |
| 5.5 Förebyggande verksamheten | 11 |
| 5.6 Operativ dimensionering inom familjen Helsingborg | 11 |
| 5.7 MSBs framtidsstudie..... | 12 |
| 6. Förslag på samverkan genom förbunds bildning med RSNV | 13 |
| 6.1 Farhågor | 13 |
| 6.2 Beskrivning av räddningstjänsten Skåne Nordväst | 14 |
| 7. Principer för prisbild | 19 |
| 8. Processbeskrivning | 20 |
| 9. Rapportens giltighet..... | 20 |
| Bilaga 1. Samverkansavtal mellan Räddningstjänsterna i Familjen Helsingborg | 21 |

Sammanfattning

I linje med samverkan i Familjen Helsingborg fick kommundirektörgruppen, av styrelsen i Familjen Helsingborg den 27 januari 2017, i uppdrag att arbeta fram ett underlag som identifierar områden där medlemskommunerna kan samverka när det gäller allt från operativ-förebyggande verksamhet, civilt försvar, trygghet, skydd av egendom, jourfunktioner, mm. Utredningen är ett resultat av detta uppdrag.

Redan 2007 och 2011 genomförde Skåne Nordvästs 10 kommuner utredningar i syfte att belysa möjligheterna med en fördjupad samverkan inom räddningstjänsten. Utredningarna resulterade i en tydlig rekommendation om att fördjupa samarbetet och att kommunerna borde ha ett gemensamt kommunalförbund som vision inom ett tioårsperspektiv. Vid ikraftträdandet av förbundet var det bara Ängelholm, Örkelljunga och Helsingborgs kommuner som valde att gå vidare med en förbundsbyggnad. Trots en lyckad samverkan, genom avtal, sedan 80-talet mellan räddningstjänsterna i Familjen Helsingborg påvisade utredningen om en möjlig förbundsbyggnad 2011 att *"för att möjliggöra långsiktiga hållbara samarbetsformer framgent bedöms samarbetet nu vara moget för att ta ytterligare steg och att däri överväga bildandet av en gemensam organisation i form av ett kommunalförbund"*. Avtalsformen hade nått så långt som är möjligt ur effektivitetssynpunkt. Trots resultatet i utredningarna och att alla organisationer medger att de kan se samordningsvinster med förbund, är räddningstjänsterna fortfarande uppdelade och utför likvärdiga uppgifter parallellt. Familjen Helsingborg är inte ensam om denna lägesbild i Sverige och därför levererade Regeringen, 2017, ett kommittédirektiv till kommunerna, som meddelar att de nu utser en utredare som ska utreda effektiviteten i kommunernas brandförebyggande verksamhet och räddningstjänst. Regeringen tar nu ett eget initiativ som kommunerna kan föregå.

Men syftet med en samordning är inte att föregå regeringens direktiv och beakta gammal historia utan är mer ett handlingsalternativ för den framtidsutveckling som redovisas i både kommunala trend- och omvärldsanalyser samt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) framtidsstudie. Familjen Helsingborgs område har i nutid en komplex riskbild med persontäta objekt, industrier och infrastruktur med tåg, flyg, europavägar och hamnverksamhet. I framtiden kan transporterna öka, fler farliga verksamheter integreras i boendemiljö, klimatpåverkan skapa svårhanterade naturhändelser och social oro och terror kan bli sannolikare. Utifrån befintliga och framtida risker krävs en bred samverkan och samarbete för att stärka den totala krisberedskapsförmågan i samhället. I många delar är beredskapsarbetet likvärdigt för alla kommuner och med avseende på regeringens beslut, den 10 december 2016, om planeringsanvisningar för det civila försvaret bör kommunerna både samverka i arbetet och kan ta hjälp av Räddningstjänsten. Genom en kommunal samverkanscentral i Familjen Helsingborg kan också ett samutnyttjande av resurser skapas i Familjen Helsingborg vid vardagliga händelser. I framtiden kommer även den mer ansträngda kommunala ekonomin och rekrytering av kompetens att bli utmaningar. För räddningstjänsten blir detta allra tydligast genom deltidsrekryteringen som är beroende av kommunens rekryteringsunderlag i övrigt. Vid ett samgående i förbund skapas både bättre förutsättningar för personalplanering, rationaliseringar i verksamheten och karriärs-möjligheter skapas eftersom storleken är avgörande för vilka valalternativ som kan utföras. Räddningstjänsten Skåne Nordväst arbetar även mycket med socialt och utåtriktat arbete för att minska social oro och skapa värdefulla kontakter för framtiden.

Några stora och snabba besparingar bedöms inte vara möjliga vid förbundsbyggnad, däremot möjliggör en gemensam organisation ökad kostnadseffektivitet på längre sikt. Förbundet kan också dimensionera täckningsgrader annorlunda än i nuläget. Resurser kan också omfördelas till aktiviteter som kompetensutveckling av personalen, uppföljning och kvalitetssäkring av verksamheten, utveckling och andra stödprocesser som beskriver en framgångsrik verksamhet. Målet är att klara en organisatorisk samverkan och framtida utmaningar med bibehållen kvalitet och samma eller något mindre framtida ekonomiska resurser än i dagsläget. En process från en ekonomisk genomlysning till förbund bör ej ta mer än ett år och erfarenheter från tidigare förbundsbyggnad kommer att bidra mycket i processen.

1. Bakgrund och inledning

Samverkan mellan kommunerna i Familjen Helsingborg är reglerat i ett samarbetsavtal från och med 2016 och framåt. Samarbetet utgår från en gemensam vision och verksamhetsidé. Familjen Helsingborg ska samarbeta för tillväxt, effektivitet och utveckling i kommunerna. Samarbetet inom Familjen Helsingborg bygger på att alla vinner, om inte vid varje tillfälle, så åtminstone över tid, vilket förutsätter uthållighet och helhetssyn. Det krävs engagemang, generositet och medvetenhet om att helheten är större än delarna. I linje med denna samverkan fick kommundirektörsgruppen, av styrelsen i Familjen Helsingborg den 27 januari, i uppdrag att arbeta fram ett underlag som identifierar områden där medlemskommunerna kan samverka när det gäller allt från operativ- förebyggande verksamhet, civilt försvar, trygghet, skydd av egendom, jourfunktioner, mm.

Redan 2007 genomförde Skåne Nordvästs 10 kommuner en utredning i syfte att belysa möjligheterna med en fördjupad samverkan inom räddningstjänsten¹. Utredningen resulterade i en tydlig rekommendation om att fördjupa samarbetet och att kommunerna borde ha ett gemensamt kommunalförbund som vision inom ett tioårsperspektiv. Under 2011 aktualiserades frågan på nytt och styrelsen i Skåne Nordväst beslutade att genomföra en utredning¹ kring konsekvenserna av att bilda ett gemensamt kommunalförbund med ikraftträdande vid årsskiftet 2014/2015. Trots en lyckad samverkan mellan räddningstjänsterna i Skåne Nordväst, sen 80-talet, påvisade utredningen citat *"för att möjliggöra långsiktiga hållbara samarbetsformer framgent bedöms samarbetet nu vara moget för att ta ytterligare steg och att däri överväga bildandet av en gemensam organisation i form av ett kommunalförbund"* samt att *"med en gemensam organisation skapas förutsättningar att svara upp mot den ökade komplexitet (med ökade krav på specialistkompetens, resurser, mm) som räddningstjänstfrågorna alltmer präglas av samt att förbundet, med sina samlade resurser, kommer att ha goda möjligheter att i framtiden åta sig nya uppgifter samt positionera sig nationellt och internationellt i utvecklingen av räddningstjänstens roll och uppdrag"* Samarbetet hade således redan 2011 stadgats långtgående inom ramen för vad som är möjligt genom avtal¹.

Kommunernas räddningstjänster själva angav också i utredningsmaterialet att en förbunds bildning förmodligen skulle innebära i exempelvis Båstad: *"en mer uthållig organisation genom att klara vakanser samt bredare spets på tillgänglig kompetens"*. I Höganäs: *"Ökade kvaliteter för medborgare och personal"*, i Klippan/Åstorp: *"kompetensförstärkning genom tillgång till specialister"* och i Landskrona: *"Nyttjande av specialistkompetens från medlemskommunerna för att borga för en professionell hantering av stödprocesser så som ekonomi, IT etc. lättare"*. Vid ikraftträdandet av förbundet var det bara Ängelholm, Örkeljunga och Helsingborgs kommuner som valde att gå vidare med en förbunds bildning, Räddningstjänsten Skåne Nordväst (RSNV).

Efter tidigare utredningar om samverkan inom räddningstjänsten har kommunerna i Familjen Helsingborg initierat flera åtgärder för att stärka samarbetet ytterligare främst inom det operativa området men också inom det förebyggande området i ett samverkansavtal. Samverkansavtalet innefattar hjälp vid insatser (s.k. gränslös räddningstjänst), gemensam drift av operativa ledningsfunktioner, alarmeringstjänster, Gemensam TIB (tjänsteman i beredskap), vattendykningsresurser, med mera, se bilaga 1. Här kan också nämnas en gemensam värdegrund med ledorden; professionalism, öppenhet och bra bemötande. Kommunerna har även hållit fast i starka organisatoriska band genom kommungemensamma räddningschefer och regionala räddningschefer i beredskap.

Familjen Helsingborgs område är dock fortfarande indelat i flera räddningstjänster som i många uppgifter arbetar parallellt och utnyttjar likvärdiga resurser för likvärdiga uppgifter (ex.

¹ Utredning om gemensam organisation för räddningstjänsten i Skåne Nordväst, Public Partner, 2011

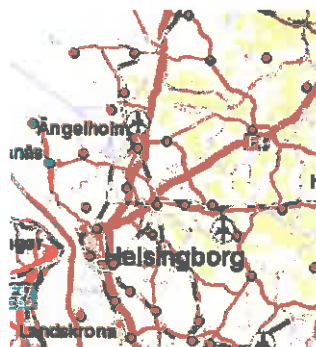
handlingsprogram, planer, policys, administration, m.m.). Samma situation råder i stora delar av Sverige också och 2017 kom därför ett kommittédirektiv² från regeringskansliet där det uttryckligen står att: "LSO uppmanar kommunerna att ta tillvara på möjligheterna att utnyttja varandras resurser för förebyggande verksamhet och för räddningstjänst och att det följer av kommunallagen (1991:900) att kommuner kan ha en gemensam organisation för uppgifter enligt LSO." En utredare ska därför nu ur ett brett effektivitetsperspektiv se över kommunernas förebyggande verksamhet och räddningstjänst för redovisning till regeringen och fortsatta åtgärder.

Det kan således konstateras att en utökad samverkan och tankar om förbundsbyggande har funnits sen en lång tid tillbaka inom Familjen Helsingborgs område och att alla kommuners räddningstjänster kan se utökade möjligheter och behov av samverkan. Trots detta har inget samgående skett och nu tar regeringen egna initiativ som Familjen Helsingborgs räddningstjänster och kommuner kan föregå.

2. Nuläge för räddningstjänsterna i Sverige och Familjen Helsingborg

I Familjen Helsingborgs område finns 20 brandstationer (Heltid och deltid, se bild 1) exkl. värn samt ca 100 personer i administrativt arbete (inkl. personal i förebyggande verksamhet, administration, internutbildning och externutbildning)³.

De flesta kommuners handlingsprogram och bokslut beskriver att de flesta målen uppfylls för grunduppdragen och att tillsynsplanen uppfylls om inte oförutsedda händelser inträffar och behov uppkommer under året.⁴ I MSBs nulägesanalys⁵ för räddningstjänstverksamheten 2015⁶ anges att kommunerna ansåg själva att de inte utförde tillsynsbesök i tillräcklig omfattning men att MSB kunde se att tillsyn av skolor och andra viktiga verksamheter i huvudsak genomfördes i tillräcklig omfattning.



I Förbundet räddningstjänsten Skåne Nordvästs egen verksamhetsuppföljning för 2015⁷ anges att förbundets operativa och förebyggande verksamhet bedrivs i princip enligt plan och att verksamhetens grunduppdrag uppfyller de mål som formulerats. Dock är det tydligt att oförutsedda händelser (så som flyktingsituationen och nya krav och behov från kommunerna) medför att organisationen trots sin storlek är relativt slimmad för en "daglig drift". Utvecklingen av räddningstjänstens roll i samhället och behovet av specialistkompetenser ställer stora krav även på en organisation av förbundets storlek. I RSNVs måluppföljningen för 2016 kan avläsas att det är önskvärt med mer resurser på förebyggandeavdelningen för andra och i viss form oväntade ärendetyper, att operativa avdelningen arbetar mycket med andra roller än den traditionellt operativa rollen och att avdelningen har utmaningar när det gäller rekryteringen av deltidspersonal. Detta visar att utvecklingen ser fortsatt likadan ut från 2015 och att trenderna håller i sig för förbundet.

Genom intervju⁸ med Perstorps räddningstjänst (Räddningschef Leif Hyllander) beskriver han nuläget i Perstorp som att man klarar av att upprätthålla en god operativ förmåga genom avtal med grannkommunerna men behöver tillskott för att kunna hantera förebyggande verksamheten.

² Kommittédirektiv, En effektivare kommunal räddningstjänst, Dir:2017:15, Justitiedepartementet

³ Utredning om gemensam organisation för räddningstjänsten i Skåne Nordväst, Public Partner, 2011

⁴ Alla kommuners handlingsprogram, i familjen Helsingborg, 2015

⁵ UB Lägesanalys, januari 2016, MSB

⁶ 2016 års lägesanalys från MSB är i skrivande stund ej publicerad ännu

⁷ Räddningstjänsten Skåne Nordvästs verksamhetsuppföljning 2015, strategiska staben

⁸ Telefonintervju, 2017-02-21

Prioriteringar i verksamheten görs hela tiden och räddningstjänsten upplever det som en mycket stor utmaning att kunna hantera de framtida risker och behov som kräver specialistkompetenser (ex. IT). Leif anger citat att *"gemensamma resurser behövs, så är det bara"*. I Söderåsens framtidsanalys⁹ anges att organisationen har problem med rekryteringen av personal och ser möjligheter med ett förbund genom *"Mer kraft och resurser i organisationen att lösa de utmaningar och problem som vi har framför oss"*. Även Söderåsens räddningstjänst och Perstorps räddningstjänst kan därför redovisa likvärdiga resultat i uppföljningen av verksamheten som räddningstjänsten Skåne Nordväst. Oavsett storlek står vi inför utmaningar som bättre går att lösa tillsammans.

I en snabbenkät¹⁰ som skickades ut till räddningscheferna i Familjen Helsingborg, i samband med denna utredning, efterfrågades deras tro om framtiden och den upplevda tidsåtgången för sina grund- och tilläggsuppdrag. Frågeställningen var enkel och för att belysa frågan bör egentligen en mer ingående analys av varje kommun utföras. Resultatet visade att räddningstjänsterna såg utmaningar att hinna med utveckling, kvalitetssäkring och andra "stöddaktiviteter" i framtiden samt att räddningstjänsterna enhälligt såg samordningsvinster (materiella och immateriella) med en mer utökad samordning. Åsikterna skiljde sig åt huruvida man ansåg sig hinna med sina grund och tilläggsuppdrag men det bör nämnas att åsikten i alla fall inte var enhällig kring att man faktiskt skulle kunna hinna med båda uppdragen. En av räddningscheferna skrev citat *"samverkan mellan räddningstjänsterna måste till, det står tom i lagen. Ja absolut skall vi samverka mer, men det måste ske på villkor som alla är överens om"*, vilket är viktigt att ha i åtanke.

Det är därför rimligt att anta att situationen/nuläget ser relativt likadant ut för alla räddningstjänster i Familjen Helsingborg och att räddningstjänsterna har generellt svårt att hinna med oväntade behov och ärenden, i viss mån sina tilläggsuppdrag, sin utvecklingsverksamhet, kvalitetssäkring och specialistfunktioner. I MSB framtidsstudie med fokus på 2030¹¹ framgår det att de upplever att alla räddningstjänster i Sverige är mycket framgångsrika då det gäller akuta, konkreta räddningsuppdrag med traditionellt fokus men att räddningstjänsterna, citat *"utifrån omvärldsanalysen pekar mycket på att räddningstjänsten behöver bredda och utveckla sin kompetens inom ett antal områden"*. Kommunerna är således generellt bra på sina grunduppdrag i nutid men sämre rustade för nya kompetenser, tilläggsuppdrag och framtidens utmaningar som redovisas i avsnitt 5.

I Söderåsens framtidsstudie anges det även att det citat *"Behövs ett beslut om för eller emot ingående i förbundet för att kunna påbörja ett långsiktigt arbete och implementering oavsett vilken lösning det än blir"* Det framstår därför tydligt att besked kring ett samgående behövs för att stärka inriktning mot framtiden och att väntandet endast skapar en kortsiktighet i bedrivandet av verksamheten.

3. Myndighetskrav i nutid

Enligt förordning (2003:789) om skydd mot olyckor (FSO) §3 ska det finnas uppgifter om samverkan med andra aktörer och kommuner i kommunernas handlingsprogram. Redan då Lag om skydd mot olyckor 2003:778 (LSO) trädde ikraft var således intentionen från styrande parter att kommunerna skulle samverka med varandra i sitt uppdrag. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) är i sin framtidsstudie, publicerad 2017, tydliga kring myndighetens syn på räddningstjänsternas framtid, roll och samverkan, se avsnitt 5.7. Regeringens direktiv till kommunerna 2017, är också tydligt med att en utökad samverkan mellan räddningstjänsterna är ett krav för framtiden och effektiviteten. Regeringen vill se en utvidgad skyldighet för kommunerna att samverka med varandra för att en räddningsinsats ska ske snabbt och säkert,

⁹ Framtidsstudie räddningstjänsten Söderåsen, 2016

¹⁰ 4/6 personer besvarade enkäten, <https://docs.google.com/forms/d/e/1FAIpQLScuxhAH4X1bK9zf9f-RMjFgdBlSdsV8WKcgGsmtGSVaGYQwkQ/viewform>

¹¹ Framtidsstudie år 2030 – med fokus på kommunal räddningstjänstorganisation, MSB, dec 2016

oavsett kommungränser. En rättslig reglering kan bidra till en effektivare och säkrare kommunal räddningstjänst och ge en mer sammanhållen och enhetlig kommunal samverkan, skriver regeringen i direktiven.¹² Regeringen påbörjar därför nu en utredning för att visa detta, som tidigare nämnt. Uppdraget som går till en extern utredare, ska vara slutfört före valet och slutsatserna ska lämnas till regeringen den 30 juni 2018. ”Jag tror inte att det finns någon i dag som vill ändra huvudmannskapet för räddningstjänsten. Däremot tror jag att vi behöver ändra formerna för samverkan, säger inrikesministern till Altinget”.¹³ Förslag på statlig och regional räddningstjänst är således inte aktuellt att utreda i detta läge men definitivt i formen av kommunalförbund.

4. Riskbild inom Familjen Helsingborgs område

Familjen Helsingborgs elva kommuners landareal omfattande en yta på 2583 km² med cirka 350 000 invånare. Det innebär en stor befolkningsmängd inom ett relativt litet landområde. Familjen Helsingborgs område har en komplex riskbild¹⁴ med persontäta objekt, industrier och en infrastruktur med olika kommunikationsslag som tåg, flyg, europavägar och hamnverksamhet. Utifrån befintliga och framtida risker krävs en bred samverkan och samarbete för att stärka den totala krisberedskapsförmågan i samhället. Det omfattar både internt inom den egna organisationen men även gentemot kommunerna i Familjen Helsingborgs område och andra aktörer (polis, hemtjänst, m.m.). Utvecklingen av sambrukstjänster kommer därmed vara en förutsättning för att stärka vår förmåga.

Transportsystemet

Inom Familjen Helsingborgs område finns ett antal hårt trafikerade vägar där även farligt gods transporteras. Huvudlederna utgörs av E6 som passerar Landskrona, Helsingborg, Ängelholm och Båstad och E4 som passerar Helsingborg, Åstorp, Klippan och Örkelljunga. Andra huvudvägar är väg 111 mellan Helsingborg och Höganäs och väg 112 (väg 21) från Höganäs till Ängelholm, Åstorp, Klippan och Perstorp. Inom området sker omfattande transporter med farligt gods på väg, tåg och båt där konsekvenserna vid en olycka kan bli stora. Västkustbanan mellan Malmö och Göteborg passerar Landskrona, Helsingborg, Ängelholm och Båstad. Trafikintensiteten för persontrafik har ökat sedan tunneln genom Hallandsåsen togs i drift, vilket har inneburit en kapacitetsökning från fyra tåg per timme till 24 tåg per timme. Och med tanke på planerna för en tunnel över HH-leden i Helsingborg, lär inte denna intensitet minska. I Helsingborg och Landskrona finns omfattande hamnverksamhet där Helsingborg är näst största containerhamn i Sverige. Till detta tillkommer färjetrafiken mellan Helsingborg och Helsingör och Helsingborgs hamn är utsedd som en nationell karantänshamn för fartyg och kryssningsfartyg med smitta ombord. Dessutom kan hamnen vid behov även bli utsedd till nödhamn vid brand eller kemiska utsläpp ombord på ett fartyg. Fem kommuner inom Skåne nordväst gränsar till Öresund och Kattegatt som har en omfattande fartygstafrik. Vid en olycka kan kuststräckan drabbas av stora oljepåslag med skador på miljö, påverkan på ekosystem och djurliv, kostnader för saneringsinsats samt socioekonomiska konsekvenser för näringslivet, medborgarna samt kommunen.

Farlig verksamhet

Inom Skåne nordväst finns ett antal objekt som enligt lagstiftningen är farlig verksamhet. Dessa objekt utgörs av punktrisiker såsom flygplatser eller enstaka avskilda verksamheter. När det gäller objekten i södra Helsingborg och i Landskrona finns en mer sammanhängande geografisk gruppering av farlig verksamhet. Detta innebär större industriområden där ett flertal företag finns etablerade förutom de företag som har en farlig verksamhet. I kombination av att Familjen Helsingborgs område befinner sig i ett expansivt område innebär detta att bostäder och andra skyddsvärda objekt kommer allt närmare befintliga industrier och transportleder.

¹² Kommittédirektiv, En effektivare kommunal räddningstjänst, Dir:2017:15, Justitiedepartementet

¹³ <http://www.altinget.se/sakerhet/artikel/nya-tider-vantar-kommunernas-raddningstjanst#.WLVuzH00BMM.twitter>

¹⁴ Avsnittet baseras på samtliga kommuner i Familjens Helsingborgs aktuella risk- och sårbarhetsanalyser

Klimatpåverkan

Klimatförändringarna påverkar samhället både på kort och lång sikt. Effekterna kan bli översvämningar, torka, stormar och nya sjukdomar. Rikligare nederbörd är också att vänta eftersom varmare luftmassor innehåller mer vatten och stormar kan bli mer kraftfulla i ett varmare klimat. Sammantaget behövs en ökad beredskap och planering då påverkan på samhällets infrastruktur kan bli stor. Konsekvenserna av de väderrelaterade händelserna kan omfatta både liv, egendom och att ekologiska värden tar skada.

Demografi och social oro

Skåne nordväst har en kontinuerlig befolkningsökning, företagsetablering och bostadsutbyggnad. Befolkningens medelålder ökar samtidigt som allt fler äldre bor hemma längre i sina egna bostäder¹⁵. Äldre personer är överrepresenterade i den nationella olycksstatistiken. Det omfattar såväl fallolyckor som omkomna vid trafikolyckor och brand i byggnad. En annan demografisk faktor som kan påverka de framtida riskerna i samhället är en ökad segregation. Detta kan dels bero på att arbetsmarknaden ställer högre krav på utbildning, vilket medför en högre andel arbetslösa, större skillnader i medelinkomst och ökat behov av ekonomiskt bistånd. Ett ökat utanförskap med segregerade områden inom kommunerna kan medföra en ökad risk för social oro.

Terror

Hotet om terror har ökat i samhället och kan vara beroende av olika typer av grupperingar, ensamvargar som agerar självständigt utifrån egna övertygelser och främmande makter. Sverige är inte det högst rankade landet för terrorhändelser men ett tänkbart mål. Konsekvenserna av en terrorhandling kommer att få en stor påverkan på samhället och en svår situation för kommunen och räddningstjänsten att hantera.

5. Utmaningar och möjligheter i framtiden i kommunens verksamhet

5.1 Ett tryggt och säkert Familjen Helsingborg

Medborgarna lever i ett sårbart samhälle och i en tid där hot och risker inte är begränsade vid några kommun, läns, eller nationsgränser. Allvarliga epidemier, terrorhot, sabotage, omfattande elavbrott, större skyfall och kollapsade IT-system är exempel på händelser som kommunen måste förhindra men också kunna hantera väl, om de inträffar¹⁶. Parallellt med attraktionskraften i Familjen Helsingborg som innebär ökat antal besökare, arbeten och inflyttning förutsätts också en utveckling av kommunerna, att förebygga och hantera samhällsstörningar. Kommunerna är ofta hårt ansträngda med slimmade organisationer¹⁷. Uppgifter som rör samhällsskydd och beredskap är i vissa fall tilläggsuppdrag som räddningstjänsterna ibland utför. För att på lokal nivå möta de utmaningar kommunerna står inför behöver kommunerna arbeta utan kommungränser. Kommunerna är beroende av varandra, det visar sig tydligt från utvärderingar av inträffade händelser¹⁸. Lag 2006:544 om extraordinära händelser finns till för att säkra en kontinuitet i kommunala verksamheter och för att den svenska allmänheten ska vara säker. Det svenska krishanteringssystemet skiljer sig från många andra länders dito, då det grundar sig på decentralisering, det vill säga att resurser och kompetens sprids över samtliga aktörer, från regerings-, till kommunnivå. I och med att resurserna är utspridda, ställs höga krav på att kommunen kan samarbeta och samverka med olika aktörer, både i beredskapsplaneringen och under ett eventuellt händelseförlopp.¹⁹ För att hantera samhällsstörningar och framtida kriser behöver kommunernas resurser hjälpas åt och arbetet kan i många fall samordnas i förväg.

¹⁵ Helsingborgs Trend och omvärldsanalysen, 2015

¹⁶ Risker och förmågor 2014 – Redovisning av regeringsuppdrag om nationell risk- och förmågebedömning, MSB.

¹⁷ SKL:s makrobedömningar 2015 – En utvärdering, 2016

¹⁸ Skogsbrandsutredningen, Aud Sjökvist, 2015

¹⁹ Övergripande inriktning för samhällsskydd och beredskap, 2014, MSB.

5.2 Civilt försvar

Civilt försvar är den verksamhet som ansvariga aktörer genomför i syfte att göra det möjligt för samhället att hantera situationer då beredskapen höjs. Det avser skydd av befolkningen, säkerställande av samhällsviktiga funktioner och övriga samhällets stöd till Försvarsmakten. Det civila försvaret är därmed inte en organisation, verksamheten bedrivs av bland annat statliga myndigheter och kommuner²⁰. Med anledning av att det säkerhetspolitiska läget i och kring Östersjön har ändrats har ett arbete för att återuppta förberedelser inför höjd beredskap påbörjats. Den 10 december 2015 beslutade regeringen²¹ om planeringsansvisningar för det civila försvaret. Beslutet innebar att de så kallade bevakningsansvariga myndigheterna på central och regional nivå åter ska återuppta planeringen för sin beredskap inom ramen för det civila försvaret. Som MSB anger²² är: *”Civilt försvar i grunden hela samhällets inneboende robusthet, motståndskraft och förmåga att hantera ett väpnat angrepp. Förmågan att hantera kriser i fred ger grundläggande förmåga att hantera krigs fara och krig”*. Myndighetens för samhällsskydd och beredskap har därför en viktig roll i detta arbete och därför i förlängningen räddningstjänsten. Räddningstjänsten har viktiga uppgifter inom civilt försvar när det gäller planeringen inför höjd beredskap och under höjd beredskap. I ett brev till kommunerna²³ (säkerhetssamordnare och räddningschefer), från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, står det uttryckligen att *”Statens förväntningar på kommunernas förberedelser för verksamheten under höjd beredskap kommer att öka och behöver konkretiseras”*. Därför finns det i nuläget inget konkretiserat uppdrag utöver att säkerställa det operativa uppdraget under ofred, men det kommer.

5.3 Ekonomin

Alla kommuner och räddningstjänster går mot en framtid av utmaningar när det gäller det ekonomiska läget. Enligt Sveriges Kommuners och Landstings (SKL) rapport om kommunernas ekonomi¹² bedöms att resultaten i kommuner och landsting kommer att försämrats på grund av ökad efterfrågan på välfärd, befolkningsökningen med en större andel äldre och stora investeringsbehov. Inom något år kommer de demografiska förändringarna att bli påtagliga i kombination med att intäkterna inte ökar i samma takt. År 2020 beräknas kostnaderna överstiga intäkterna med 47 miljarder kronor, om inget görs²⁴. Stora utmaningar, alltså även för räddningstjänsterna, att hantera ekonomiskt eftersom räddningstjänsten ägs av kommunerna även som förbund. Med ökade utmaningar och behov inom många olika områden för räddningstjänsterna, ökar behovet av specialistfunktioner och ett samgående kan därför skapa en effektivisering och synergi i resursanvändningen.

5.4 Rekryteringen

Samhället blir allt mer komplext och tillgången på kunskap och kompetens kommer att bli avgörande vid etablering och utveckling i ett område inom såväl näringslivet som i den offentliga sektorn. Städer med stora multiinternationella företag kan drabbas hårt om företagen förhållandevis lätt flyttar sin verksamhet till annan plats, vilket kan skapa en hög arbetslöshet i framför allt mindre orter. Kommunerna kan i framtiden få svårt att rekrytera kvalificerade medarbetare på grund av hårdnande konkurrens. Det kommer ställa stora krav på att verka för att bli en attraktiv arbetsgivare. För att nå framgång måste den anställdes behov beaktas och skapa mervärde utöver lön med flexibel arbetstid, utbildning och kompetensutveckling, digitala hjälpmedel etc. Arbetsgivaren måste även skapa en variation i tjänsten med nya utmaningar och karriärvägar inom verksamheten. I större organisationer ökar möjligheten att uppfylla dessa kriterier både vad avser specialisering och karriärutveckling. En stor organisation medger även flexibla personallösningar t.ex. genom kombitjänster eller tillfälliga omplaceringar, vilket medför en utveckling av medarbetarna genom ny kunskap och stimulans.

²⁰ <https://www.msb.se/sv/Insats--beredskap/Civilt-forsvar/Civilt-forsvar/>

²¹ Regeringsbeslut 11:16, Justitiedepartementet, 2015-12-10

²² Sverige kommer att möta utmaningarna, Gemensamma grunder (grundsyn) för en sammanhängande planering för totalförsvaret. Försvarsmakten och MSB, 2016

²³ Aktuell information om civilt försvar, Myndighetsledningens stöd, 2016-12-05

²⁴ <https://skl.se/tjanster/press/nyheter/nyhetsarkiv/mangaatgarderkravsforattklaraekonomin.10026.html>

Rekrytering av RIB-personal (Räddningsman i beredskap)

Arbetsmarknaden är inte enbart relaterad till bostadsorten. Inom Familjen Helsingborg sker en omfattande in- och utpendling mellan bostad och arbetsplats. Detta innebär att anspänningstiden vid larm blir svår att hålla för räddningstjänsten. Dessutom är näringslivet optimerat och medger i mindre grad att personalen lämnar arbetsplatsen vid larm. Framförallt i de mindre orterna uppstår därmed ett rekryteringsproblem av RIB-personal. För att möta framtiden kan det krävas att deltidstationer omvandlas till heltidsstationer eller kombinationer av båda alternativen. I vissa fall kan det lösas med täckning från annan station eller att stationen flyttas för att nå två kommuner/orter.

5.5 Förebyggande verksamheten

Förebyggande verksamheten står inför en rad utmaningar i framtiden. Utmaningarna är både på organisatorisk nivå (internt) men också på samhällsnivå. Som MSBs framtidsstudie belyser ändras olyckslandskapet och räddningstjänsten måste ständigt undersöka inom vilka nya områden man kan bidra till huvuduppdraget, att rädda liv, hälsa och egendom. Vardagsolyckorna består av många olika typhändelser där bränder bara utgör en liten del, fallolyckor är idag en mycket vanlig olyckstyp som står för större samhällskostnader än trafikolyckorna. Samhällets förändringar av livsstil och inte minst teknikutveckling leder till helt nya risker och faktorer att arbeta med i det förebyggande arbetet. Räddningstjänstens förmåga att ta till sig nya metoder och verktyg blir helt avgörande för resultatet i förebyggandearbetet. Traditionella olycksrisker ska hanteras samtidigt som koncept för att arbeta med "nya" risker behöver tas fram. Då ett område identifierats som prioriterat ska organisationen säkerställa att ett arbetssätt tas fram, att alla lär sig nyheten och slutligen kan tillämpa den nya kunskapen på ett kvalitetssäkrat sätt i rätt situationer.

För att ha bättre möjligheter att agera i den nya verkligheten är det viktigt att räddningstjänsterna organiserar sig så att man har arbetskapacitet att både utvärdera, utveckla och utföra de förväntade tjänsterna. I klartext kan det innebära att ingen medarbetare kan arbeta med alla ärendetyper (då bredden blir för stor), men ingen medarbetare ska heller vara ensam att hantera någon ärendetyp (behov av redundans för såväl kvalitetssäkring som sårbarhet vid ledighet/byte av tjänst etc.). Mindre organisationer kan i framtiden få svårt att hålla med specialistkompetens och än svårare att ha redundans i systemet. Att kvalitetssäkra verksamheten och följa rättspraxis etc. är redan idag prioriterat inom förebyggande verksamheten. Det behovet ses fortsatt öka i framtiden.

5.6 Operativ dimensionering inom familjen Helsingborg

Familjen Helsingborg är ett relativt litet område till ytan med avseende på antalet brandstationer. Detta innebär att det geografiska området har en mycket bra täckningsgrad med befintliga stationer, vilket körtidsanalysen visar, se bild 2. Hela området täcks inom 20 minuter och samtliga städer/tätorter inom 10 minuter från larm. Närmsta yttre befäl larmas också vid händelser inom Familjen Helsingborg och i det geografiska området finns totalt fyra yttre befäl. Vaktavande brandingenjör är en gemensam funktion för hela Familjen Helsingborg, liksom Beslutsfattare i beredskap (BIB)/TIB och finansieras gemensamt av räddningstjänsterna, se bilaga 1. Ur ett geografiskt perspektiv kan ledningsorganisationen inom det operativa området optimeras. Även brandstationerna kan ha en fullgod geografisk täckning med en viss optimering.

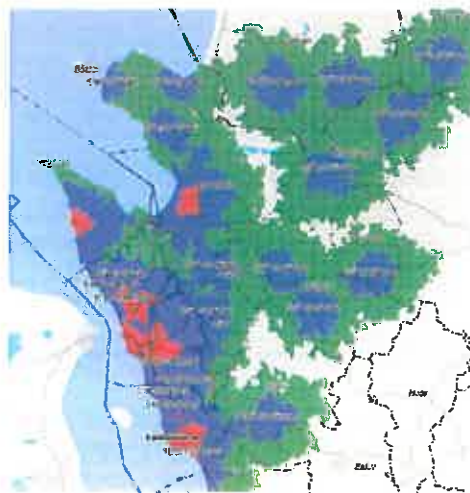


Bild 2. Täckningsgrad i Familjen Helsingborg

[Handwritten mark]

C-144 [Signature]

5.7 MSBs framtidsstudie

I MSBs framtidsstudie²⁵ anges tydligt att myndigheten själva tror på ett olyckspanorama från lokalt till regionalt och nationellt. Att vi allt oftare kommer att få hantera situationer som sträcker sig över kommungränserna. "Från litet och ofta till stort och sällan" som analysen uttrycker det. Uttryckligen skriver de att "Räddningstjänsten i Sverige kommer därför att behöva hitta nya organisatoriska lösningar". Stora olyckor är inte bara en del av de nya situationer och roller som MSB beskriver att räddningstjänsterna ska vara förberedda på utan räddningstjänsterna lyfts även fram som en viktig aktör inom det civila försvaret och att det kommer att ställas nya krav på utbildning, utrustning och bemanning.

I framtidsstudien lyfter MSB fram många delar som handlar om räddningstjänstens förändrade roll i samhället och behovet av kommunikation. Räddningstjänsten har ett ansvar att kunna kommunicera med alla de olika etniska, kulturella och språkliga grupperingarna som är dagens storstad. Likaså måste räddningstjänsten hänga med i och till viss del kunna skydda samhället mot den teknikutveckling som speglar dagens samhälle. Räddningstjänsten måste ex. kunna erbjuda nya former av e-tjänster, ha tillgång till GIS-verktyg men också kunna hantera nya former av elfordon vid ett olyckstillfälle. Räddningstjänsten måste också hantera ett ökat informationsflöde, där exempelvis sensorer i bilar och hus själva larmar räddningstjänsten och kommunicerar värden (ex. inomhustemperaturer) som kan vara bra att använda vid en insats. MSB uttrycker att räddningstjänsterna "måste ha förmågan att följa utvecklingen och tidigt värdera vilka tekniker som kan vara till hjälp" och för detta krävs både utbildning och resurser. Vidare nämns rekrytering av ny personal som en fortsatt utmaning, vilken kommunerna känner av redan idag.

I MSBs framtidsstudie ställdes också frågan (till deltids- heltidsbrandmän, brandbefäl, räddningsledare, ansvarig nämnds politiker, ansvarig tjänsteman på länsstyrelsen samt personal på myndighet och beredskap) om vem som i framtiden kommer att utföra och bekosta de arbetsuppgifter som idag utförs av enskilda kommuner. I diagram 1 kan resultatet avläsas och det är tydligt att alla kategorier av tjänstemän inom krisberedskapsorganet tror att framtiden endast kan lösas genom kommuner i samverkan.

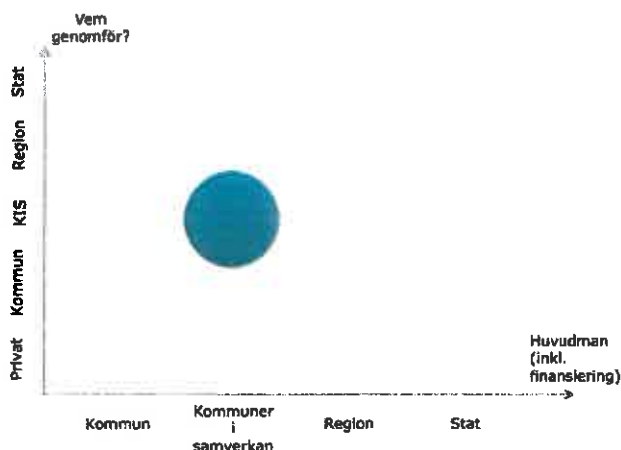


Diagram 1. Olika funktioners tro om framtidens utförare och finansierare av kommunal räddningstjänst²²

Vidare frågades om vilka uppgifter de tror att räddningstjänsten kommer att arbeta med i framtiden. Resultatet kan avläsas i diagram 2 och det är tydligt att de flesta tjänstemännen tror att fokus kommer att ligga på nya uppgifter i det förebyggande skedet.

²⁵ Framtidsstudie år 2030 – med fokus på kommunal räddningstjänstorganisation, MSB, dec 2016

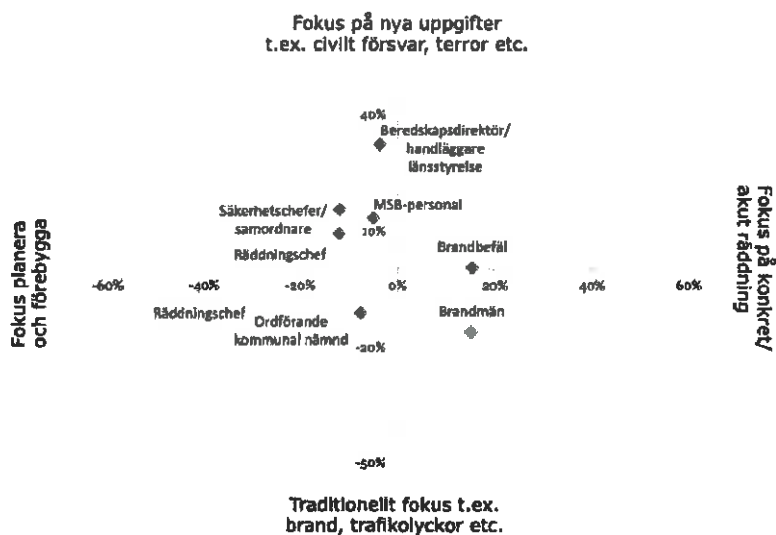


Diagram 2. Olika funktioners tro om framtidens fokus för räddningstjänstarbetet²⁶

I framtidsstudien står också att mycket tyder på att den förebyggande sidan kommer att stärkas ännu mer och breddas till att inte bara förebygga brand utan också andra olyckor och riskfyllda situationer och att detta måste ske utan att förmågan att rycka ut försvagas. Med avseende på detta kan det konstateras att det förebyggande arbetet förmodligen kommer att öka i framtiden, som tidigare avsnitt har identifierat.

6. Förslag på samverkan genom förbundsbyggande med RSNV

Trots en långtgående samverkan mellan räddningstjänsterna i Familjen Helsingborg, genom tidigare samverkansavtal påvisade utredningen²⁷ om en möjlig förbundsbyggande redan 2011 att "för att möjliggöra långsiktiga hållbara samarbetsformer framgent bedöms samarbetet nu vara moget för att ta ytterligare steg och att däri överväga bildandet av ett kommunalförbund" samt att "Med en gemensam organisation skapas förutsättningar att svara upp mot den ökade komplexitet (med ökade krav på specialistkompetens, resurser, mm) som räddningstjänstfrågorna alltmer präglas av". Nuläget i kommunerna och MSBs framtidsanalys för 2030 motsäger inte denna rekommendation och en samverkan i form av en förbundsbyggande är därför fortsatt ett bra alternativ. Det nuvarande samverkansavtalet har, som angivet i tidigare utredningar, nått så långt inom ramen som det är möjligt. För att frigöra tid och resurser för bl.a. specialistkompetenser, förberedelser för "sällanhändelser", tilläggsuppdrag och den breddade rollen i samhället så behövs en rationalisering/effektivisering göras genom ett samgående. Som en del av denna utredning följer, i kapitel 6, en beskrivning av Räddningstjänsten Skåne Nordväst och varför en förbundsbyggande är ett bra alternativ till lösning på de framtida utmaningar och risker som tidigare har beskrivits i utredningen. Eftersom analysen i tidigare avsnitt har pekat på att räddningstjänsterna är relativt bra på sitt grunduppdrag så redovisas endast RSNVs tilläggsuppdrag och "stöddaktiviteter" mer ingående i kapitel 6.

6.1 Farhågor

I Söderåsens egen framtidsstudie²⁸ står det att "många anställda tror att vi kommer få mindre påverkan på vår räddningstjänst, att styrkor ska förändras och att dagtidsbemanning och service ska bli sämre om vi skulle gå med i förbundet. Politiken uttrycker också en oro om eventuell sämre chans att styra och påverka den egna räddningstjänsten och en räddningstjänst som eventuellt skulle komma längre från den egna kommunen". Efter intervju med operativ personal i

²⁶ Framtidsstudie år 2030 – med fokus på kommunal räddningstjänstorganisation, MSB, dec 2016

²⁷ Utredning om gemensam organisation för räddningstjänsten i Skåne Nordväst, Public Partner, 2011

²⁸ Framtidsstudie räddningstjänsten Söderåsen, 2016

Ängelholm²⁹ i samband med denna utredning framkom det att "Den oro som fanns, att den lilla organisationen skulle bli uppäten av den stora organisationen och att resursfördelningen skulle missgynna den lilla organisationen, har inte infriats. Tvärtom upplever alla att det finns mer resurser totalt sett för alla och att man kan få stöd med saker som man tidigare fick göra själv". Vidare nämns det att "de saker som verksamheten eventuellt har försakat i processen, exempelvis egna bra rutiner och metoder har ändå varit värt det i det stora hela, man kan väl konstatera att viss försakelse är nödvändigt för alla att göra i en sådan här process till förmån för att få det bättre totalt sett".

I Räddningstjänsten Skåne Nordvästs medarbetarundersökning för 2016 kunde följande resultat uppvisas för förbundets RIB-personal (deltidspersonal), se tabell 1 vilket visar att farhågorna kring att en mindre organisation skulle försvinna in i en större organisation och att arbetsituationen skulle bli sämre, ej besannades.

| Medarbetarskap | 2016 | 2015 |
|-----------------------------------------------------|------|------|
| Jag trivs på min arbetsplats | 89% | 87% |
| Totalt sett, hur nöjd är du med din arbetsituation? | 95% | 85% |
| Jag är stolt att arbeta inom RSNV | 92% | 85% |

Tabell 1. Resultat av 2016 och 2015 års medarbetarenkät för RIB-personalen (deltidspersonalen)

Efter intervju³⁰ med kommunstyrelsens ordförande Carina Zachau i Örkelljunga anger hon att samgåendet innebar en farhåga om att mista något i den egna kommunen. Att ett samgående skulle kunna innebära att brandstationen skulle läggas ner och att den lokala anknytningen skulle försvinna. Inget av detta har infriats anger hon utan tvärtom. Den lokala anknytningen finns kvar men utöver en bra operativ förmåga har kommunen nu fått tillgång till kompetens och resurser som inte fanns tidigare. Exempelvis bedrivs nu en rad sociala projekt (se avsnitt 6.2, *Socialt och utåtriktat arbete*) i Örkelljunga som inte bara skapar ett gott klimat och medvetenhet i kommunen, utan också en framtida potentiell rekryteringsbas för deltidbrandmän. Carina tror inte att kriser kommer att minska framöver och saker som vi inte känner till i nuläget kommer förmodligen att drabba oss i framtiden. De mindre kommunerna har inte förmåga att hantera en sådan händelse ensamma tror Carina, för det behövs mer resurser och det kan skapas genom förbunds bildning.

Sammangåendet till ett förbund omges således med en rad farhågor som ej kan styrkas av kommunerna som har genomfört förändringen.

6.2 Beskrivning av räddningstjänsten Skåne Nordväst

Förbundets uppdrag är, inom förbundets kompetensområde och i samverkan med medlemskommunerna, att:

- Förebygga olyckor och bränder.
- Genomföra effektiva räddningsinsatser, tillsyn och kontroll.
- Utvärdera och genomföra olycksundersökningar.
- Utbilda och informera.
- Stödja kommunens krisberedskap och krishanteringsarbete.
- Stödja i plan- och byggprocessen
- Genomföra tilläggsuppdrag via särskilda avtal med respektive medlemskommun.

Förbundet räddningstjänsten Skåne Nordvästs verksamhet bedrivs med grund- och tilläggsuppdrag enligt förbundsordningen³¹, se exempel i tabell 2. Grunduppdrag innebär att:

²⁹ Styrkechef Morgan Bengtsson, 17-02-20

³⁰ Telefonintervju, 2017-02-21

³¹ Förbundsordning för räddningstjänsten Skåne Nordväst, antagen 2013

- Kommunalförbundet ska fullgöra medlemmarnas ansvar enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor samt förordningen (2003:789).
- Kommunalförbundet ska fullgöra medlemmarnas ansvar enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor samt förordningen (2010:1075).
- Kommunalförbundet är den nämnd som anges i lag (2003:778) om skydd mot olyckor och lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor.
- Kommunalförbundet ska fullgöra medlemmarnas ansvar i enlighet med lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor samt förordningen (1999:382). Detta med undantag för medlemmarnas ansvar som avser miljö- och hälsoskyddsfrågor inom nämnda lag.
- Kommunalförbundet ska biträda medlemmarna i samhällsplaneringen genom att utifrån plan- och bygglagen (2010:900) bistå i plan- och byggprocessen.

Med tilläggsuppdrag avses:

- Kommunalförbundet kan efter överenskommelse utföra tilläggsuppdrag åt förbundsmedlem samt annan intressent än förbundsmedlem under förutsättning att uppdraget överensstämmer med förbundets ändamål samt inte strider mot kommunallagens regler om den kommunala kompetensen.

| Grunduppdrag | Tilläggsuppdrag |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| Genomföra räddningsinsats | Krisberedskapssamarbete |
| Upprätta handlingsprogram enligt LSO | Samverkanscentralen |
| Utföra tillsyn | Stöd inom civilt försvar |
| Ge information och rådgivning | |
| Rengöring och brandskyddskontroll via upphandlad part | |
| Utföra externutbildning | |
| Bedriva skol- och ungdomsverksamhet relaterat till brand- och säkerhetsfrågor | |
| Utföra olycksundersökning och intern kompetensutveckling | |
| Automatlarmshantering exkl. anläggningskötare | |
| Remisshantering | |
| Tillståndsgivning vid alkoholtillstånd, polistillstånd och miljöstillstånd i säkerhetsrelaterade ärenden | |

Tabell 2. Exempel på grund och tilläggsuppdrag

Utöver detta bedriver förbundet en stor verksamhet med **socialt och utåtriktat arbete** riktat till ungdomar som en tolkning av sitt grunduppdrag.

Krisberedskapssamarbete

För att nå bäst effektivitet av satsade skattemedel bör flera av uppgifterna i krisarbetet i kommunerna bygga på samordning, anser RSNV. Det bör inte skapas egna funktioner i varje enskild kommun då frågor och utmaningar i flertalet fall är likartade. Flera av de förberedande uppgifterna som ska utföras enligt lag, förordningar och föreskrifter är lika och kan med fördel utföras parallellt i kommunerna. Uppdragen i MSBFS 2015:15 föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser konkretiseras i sex utvecklingsområden Planering, Samverkan, Kompetens, Kommunikation, Resurser och Övning, se bild 3.

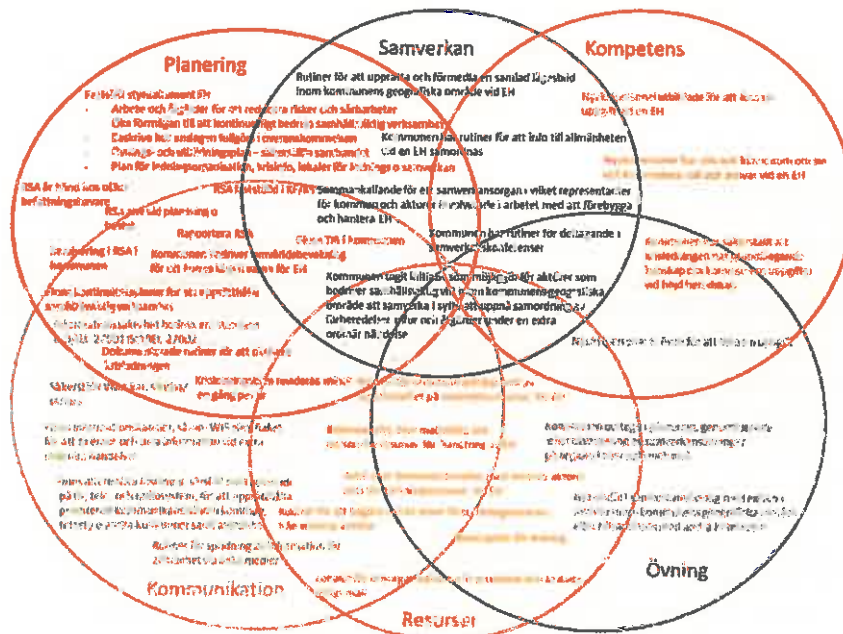


Bild 3. Kommunens skyldighet enligt MSBFS 2015:15 föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalyser

Räddningstjänsten är en viktig aktör på lokal- och regional nivå i det svenska krishanteringssystemet såväl före, under som efter en samhällsstörning och till hjälp med de sex utvecklingsområdena. Mycket av arbetet är förberedande och förebyggande, områden som räddningstjänsten har lång tradition att arbeta med. Kommunen är beställare av uppdragen med RSNV som samordnade utförare. Med RSNV används kompetensen i kommunen på ett resurseffektivt sätt. Resultatet blir en kommun som stärker sin krishanteringsförmåga samtidigt som samarbetet med räddningstjänsten fördjupas, vilket också är en framgång vid skarp krishantering. Vid en samhällsstörning kan kommunerna också använda egna tillgängliga, övade och utbildade resurser inom och mellan varandra. Att kommunerna i Familjen Helsingborg ska få samma hjälp och att krisberedskapsfrågornas förberedande arbete ska hanteras likartat är grunden för RSNV:s engagemang. I ett skarpt krisläge agerar givetvis också den sedan tidigare, avtalade gemensamma TIB:en i Familjen Helsingborg, som i nuläget redan är knuten till RSNV.

Det ska påpekas att kommunen fortfarande har ansvaret för sin krisberedskap och krishantering, den kan aldrig frånsägas. Som kommunal beställare blir RSNV en tydlig utförare och den sammanhållande länken i flera arbeten som kommunen har att utföra före, under och efter en samhällsstörning. Krishantering kommer att organiseras på ett likartat sätt vilket underlättar ledning, samordning och uthållighet för alla kommuner i Familjen Helsingborg.

Samverkanscentralen i Familjen Helsingborg

RSNV har också förmåga att samordna fler uppdrag som åligger kommunerna i att öka tryggheten och säkerheten i kommunen på samma tema som ovan. Verksamheten leds operativt från den under uppbyggnad gemensamma kommunala jourcentralen för Familjen Helsingborg. Målet för en jourcentral är att samla alla kommunala trygghetstjänster i Skåne Nordväst i en gemensam jourcentral. Fördelen med att samla ärendena till en gemensam plats är att där hanteras alla händelser, från till synes triviala vardagshändelser till stora olyckor och kriser. Därigenom underlättas arbetet med att skapa en gemensam lägesbild. Jourcentralen integreras med räddningstjänstens akuta uppdrag för att inte larmkedjan ska brytas och helhetsbilden därmed gå förlorad. En gemensam larm- och ledningscentral ökar dessutom möjligheten att samutnyttja samhällets resurser. Förslaget innebär också att kommunerna står väl rustade inför alarmeringsutredningen där akuta tjänster och övriga kommunala uppdrag ska utföras av olika

huvudmän³². Inrikesminister Anders Ygeman säger i utredningen att alarmeringsverksamheten är en samhällsviktig verksamhet som i alla lägen måste fungera på ett säkert och effektivt sätt. Det finns således ett tydligt behov av en effektivare och bättre samordnad alarmering²⁹. Genom en kommunal jourcentral skapas förutsättningar för att hantera alla jour- och trygghetstjänster i kommunerna från en gemensam geografisk plats i Familjen Helsingborgs område även i framtiden.

Som ett exempel av produkter i konceptet med samverkanscentralen kan nyckelhanteringssystemet "intelligenta nycklar" nämnas. Det nya systemet med intelligenta nycklar innebär att räddningstjänsten enkelt får tillgång till hela samhället med endast en nyckel, som till exempel nyckelskåp, automatlarm, bommar, grindar och även nyckelgömmor till personer med trygghetslarm. I korthet fungerar nyckeln som i princip ser ut som en bilnyckel, så att nyckeln uppdateras vid varje passbyte på stationen. Vid larm aktiveras nyckeln i uttryckningsfordonet under en kort begränsad tid. Låscylindern i det intelligenta systemet behöver ingen extern strömförsörjning eller uppkoppling mot internet eftersom batteriet i nyckeln strömförsörjer cylindern vid öppningstillfället. Systemet fungerar således både vid strömavbrott eller bortfall av internet, vilket kan bli viktigt vid en krishändelse. Systemet har utöver hemvärden i Örskälljunga även väckt intresse hos Helsingborgs hem, NSVA och Öresundskraft där provdrift ska ske i en begränsad omfattning.

Stöd inom civilt försvar

Räddningstjänsten är en viktig aktör i kommande uppdrag och har förmåga att samordna flera uppdrag som framledes kommer att åläggas kommunerna. Inom detta område kan exempelvis nämnas att bistå med material och personella resurser, säkerställa kommunikation och logistik. Räddningstjänsten har även ett trovärdigt varumärke och trovärdig roll i samhället som kan bli viktigt vid angrepp förknippat med desinformation. I nuläget analyserar RSNV, liksom andra aktörer, sin förmåga vid civilt försvar och säkerställa sin förmåga i ofred..

Socialt och utåtriktat arbete

I MSBs framtidsstudie³³ anges att "om räddningstjänsten skall kunna göra sitt jobb även i framtiden är det helt avgörande att alla känner att detta är min räddningstjänst. För att klara detta måste räddningstjänsten bygga relationer och förtroende med hela samhället" Förbundets sociala och utåtriktade arbete är därför direkt avgörande för framtidens utveckling av räddningstjänstarbetet. I RSNVs socialt och utåtriktat arbete innefattas:

Kontaktbrandman

På en del skolor i Helsingborg finns behovet av en kontaktbrandman på plats upp till en dag i veckan, under en period. Huvudsyftet med närvaron är att förebygga skador och olyckor. Genom att skapa relationer och vara vuxna förebilder kan RSNV till exempel bidra till en ökad trygghet på skolan och berätta om konsekvenser av anlagda bränder. RSNV bygger även upp system med egna elever som trygghetsvärdar.



Din bror skapar en trygg relation

"Din Bror" är ett projekt med samtalsgrupper för unga pojkar och ett samarbete mellan socialförvaltningen och räddningstjänsten. Den primära målgruppen är pojkar på högstadiet. Genom att skapa ett tryggt forum att diskutera olika frågor ges möjligheter för pojkarna att utvecklas som individer.

³² Kommittédirektiv, En samordnad alarmeringstjänst, Justitiedepartementet, 2015

³³ Framtidsstudie år 2030 – med fokus på kommunal räddningstjänstorganisation, MSB, dec 2016

Människan bakom uniformen

”Människan bakom uniformen” är ett samarbete mellan respektive stad Helsingborg, Ängelholm, Örkelljunga och polisen, ambulans, fritid och socialtjänsten som riktar sig till ungdomar mellan 15–20 år. Projektet ger deltagarna insyn och förståelse för samhällsstödjande yrken som polis och räddningstjänst. Personal inom de olika yrkena får samtidigt en chans att lära känna ungdomarna. En kväll i veckan, under tio veckor, får deltagarna tillsammans med personal från de olika yrkena prova på delar av deras arbetsuppgifter och vardag.

Barn och ungdomar

RSNV utbildar barn och unga ett antal gånger under skolgången. RSNV tror på att möta eleverna tidigt i skolan och på att bygga goda relationer tillsammans med elever och personal. Exempelvis i förskolan får barnen möjlighet att komma till räddningstjänsten. I årskurs 1 kommer RSNV till skolan för den första brandlektionen. I årskurs 3 besöker RSNV skolor och förmedlar mer brandskydd och i årskurs 5 sker brandutbildning på station Berga i Helsingborg, där barnen också får prova på en del praktiska moment. I årskurs 7 besöker RSNV skolor med både repetition och nya brandkunskaper och i gymnasiet diskuteras händelser och konsekvenser. RSNV erbjuder även praoplatser till högstadiet i Helsingborg och Ängelholm samt sommarläger för den som gillar spänning. Efter brandincidenter har RSNV samtal med eleverna i samråd med skolan och föräldrar. Har någon elev varit med om en händelse kan RSNV även bistå med information och avlastande samtal till de drabbade.

STARK

STARK (Säkerhet, trygghet, arbete, resurs och kompetens) vänder sig till personer som är 18–29 år, är arbetssökande och får aktivitetsstöd och/eller försörjningsstöd. Syftet med STARK är att deltagaren ska växa som person och ta steget mot arbete eller studier.

Stödaktiviteter i verksamheten

Förbundet har också genom sin storlek en stor möjlighet till utförande av kompetensutveckling av personalen, uppföljning av verksamheten, kvalitetssäkring, utveckling och andra stödprocesser som beskriver en framgångsrik verksamhet. Personalen kan möjliggöras olika karriärvägar i sin tjänst, vilket är helt avgörande på storleken av organisation. Efter intervju med personal i Ängelholm³⁴ beskrevs detta som ”Förbundsbyggnaden har, genom sin storlek i jämförelse med en mindre räddningstjänst, öppnat upp för fler karriärvägar för alla funktioner. Även om konkurrensen också är större så har ändå förbundet skapat mer möjligheter för alla”. När det gäller problemet med deltidsrekryteringen generellt i Sverige och inom familjen Helsingborgs område, kan inte heller ett förbund påverka företagsutvecklingen och arbetsmarknaden på orten. Däremot kan ett förbund bidra till mer flexibla lösningar för personalen på grund av sin storlek, där exempelvis personal skulle kunna arbeta som deltidsbrandmän på en plats under dagen på sin arbetsort och en annan under kvällen, på sin bostadsort. Kommunstyrelsens ordförande Carina Zachau anger, under sin intervju³⁵, att också hon tror att förbund är en mer attraktiv arbetsgivare för deltidsbrandmän och att själva förbundsbyggnaden därför innebär att potentiellt intresserade tar steget.

En förbundsbyggnad mellan kommunerna kan innebära:

- Med en gemensam organisation skapas förutsättningar att svara upp mot den ökade komplexitet (med ökade krav på specialistkompetens, resurser, mm) som räddningstjänstfrågorna alltmer präglas av. Genom gemensam hantering av formella krav på verksamheten (ex. upprättande av handlingsprogram) kan resurser enkelt frigöras till andra uppgifter.
- En starkare organisation både vad det gäller kompetens och resurser. Förutsättningar för att kunna leva upp till gemensamma mål, leda, utveckla och höja kvaliteten ökar

³⁴ Styrkechef Morgan Bengtsson, 17 – 02 - 20

³⁵ Telefonintervju, 2017-02-21

påtagligt. Genom ett rationellare nyttjande av resurserna inom vissa kompetensområden kan också effektivisering uppnås.

- Förbundet, med sina samlade resurser, kommer att ha goda möjligheter att i framtiden åta sig nya uppgifter samt positionera sig regionalt, nationellt och internationellt i utvecklingen av räddningstjänstens roll och uppdrag.

7. Principer för prisbild

I utredningen³⁶ från 2011, inför förbundsbyggnaden 2014/2015, beskrivs att "erfarenheter från liknande fusionsarbete har visat att ekonomiska effekter av samordningsvinster inte uppstår omedelbart. Vid en samordning av räddningstjänstorganisationerna finns det dock vissa ekonomiska vinster att initialt hämta inom främst ledningsorganisationen. På vilken tidshorisont övriga ekonomiska vinningar kan realiseras i en samordnad organisation beror på de samverkande parternas förmåga att styra och leda verksamheten." Det övergripande målet måste vara att klara en organisatorisk samverkan och framtida utmaningar med bibehållen kvalitet och samma eller något mindre framtida ekonomiska resurser än i dagsläget. Några stora och snabba besparingar bedöms inte vara möjliga, däremot möjliggör en gemensam organisation ökad kostnadseffektivitet på längre sikt.

Vid en förbundsbyggnad finns inte sällan dolda kostnader i respektive kommun som måste beaktas exempelvis sådana som avser stöd från andra förvaltningar och gemensamma driftkostnader i kommunen (ex. licenser), vilket inte minst upptäcktes vid förbundsbyggnaden mellan Helsingborg, Ängelholm och Örkelljunga. Dessutom hanteras hyressättningen av lokaler oftast olika i kommunerna och det finns poster som är svåra att jämföra. Det kan även finnas interna intäkter inom verksamheten (ex. SBA samordning för kommunen, försäljning av brandsläckare o.s.v.) och som ej kan tillgodogöras förbundet. Detta är frågor som mer exakt kan bedömas i en genomförandeprocess, se *avsnitt 8*.

När det gäller antalet och storleken av hel- och deltidsstyrkor påverkas det i normalfallet initialt inte heller i någon större utsträckning av en samordning. Det finns dock möjlighet för en gemensam ledningsorganisation att ta ett helhetsgrepp på dimensioneringen inom ett större geografiskt område om en gemensam drift kan bedrivas i hela Familjen Helsingborg. Ur ett geografiskt perspektiv kan ledningsorganisationen inom det operativa området optimeras och även brandstationerna kan ha en fullgod geografisk täckning med en viss optimering, som redovisades i *avsnitt 5.6*.

Principen för prisbildningen gällande förbundets **grunduppdrag** utgår från kommunens bruttokostnad för verksamheten med e.v. justeringar för beslutade verksamhetsförändringar och investeringar. Till prisbildningen tillkommer även kostnader som i nuläget ligger centralt i kommunerna (ex. IT-support/servicekostnader, försäkringskostnader, pensionskostnader, m.m.). Engångskostnader kommer att förekomma för IT-uppkoppling och eget kapital. Anläggningsregistret köps över av förbundet till bokfört värde (exkl. moms).

Som principer för prisbildningen gällande förbundets **tilläggsuppdrag** bör dessa finansieras genom separata överenskommelser och avtal med varje enskild kommun.

³⁶ Utredning om gemensam organisation för räddningstjänsten i Skåne Nordväst, Public Partner, 2011

*Förutsatt att material och inventarier övergår i likvärdig standard med förbundets och att investeringsplanen är rimlig.

8. Processbeskrivning

En utökad samverkan mellan räddningstjänsterna i Familjen Helsingborg, genom förbunds bildning med Räddningstjänsten Skåne Nordväst, bör bedrivas enligt principalschema nedan, *diagram 3*. Tack vare erfarenheter från förbunds bildningsprocessen mellan Örkeiljunga, Helsingborg och Ängelholm 2014/2015 kan lärdomar tas tillvara och metoderna är väl beprövade. En process från "Beslut om nästa steg" till "Ny medlem i förbundet" bör därför ej ta mer än maximalt ett verksamhetsår.

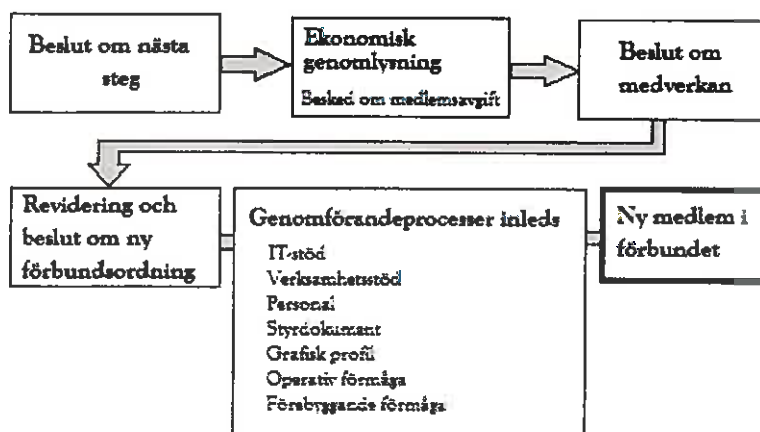


Diagram 3. Processen till medlem i förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst

9. Rapportens giltighet

Rapporten är giltig för det nuläge som råder inom Familjen Helsingborg, 2017. Trots att historia redovisas i rapporten, baseras dessa på nuläget de årtal som utredningarna genomfördes. Sedan dess har utökad samverkan skett mellan kommunerna, dock inte i formen av en förbunds bildning mellan alla kommuner.

Det bör även nämnas att det framkom, i enkäten till räddningscheferna, i fritexten, att man i vissa fall hänvisade till en samverka utan förbunds bildning eftersom man trodde mer på det. Det vill säga att vissa kunde se en utökad samverkan genom avtal, utan förbunds bildning som lösning på "problemen". Författarna och en del av räddningscheferna samstämmer inte i detta påstående av flera anledningar, som förhoppningsvis framkommer i rapporten, men vill ändå lyfta fram åsikten. En del av Räddningscheferna lyfter även fram den regionala och nationella samverkan som en lösning. Eftersom uppdraget endast behandlar Familjen Helsingborg, har författarna valt att bortse från att redovisa en sådan samverkan som en potentiell lösning.

Det bör även beaktas, vid läsande av rapporten, att rapportens författare är tjänstemän i Räddningstjänsten Skåne Nordväst. Trots att egna åsikter, i största möjliga mån, har undvikits i rapporten (med hänvisning till vedertagna källor och intervjuer med andra istället), är det oundvikligen så att författarnas stolthet för Räddningstjänsten Skåne Nordvästs verksamhet kan lysa igenom i rapporten.

Bilaga 1. Samverkansavtal mellan Räddningstjänsterna i Familjen Helsingborg



Avtal om Räddningssamverkan Familjen Helsingborg

Räddningstjänsterna i Båstad, Höganäs, Landskrona, Bjuv, Svalöv, Söderåsen, samt Räddningstjänsten Skåne Nordväst (RSNV) har beslutat att teckna avtal om samarbete och samverkan. Samarbetet benämns Räddningssamverkan familjen Helsingborg.

Bakgrund

Räddningstjänsterna i Skåne län och i Nordvästra Skåne har via olika avtal och överenskommelser samarbetat sedan slutet av 80-talet. Samarbetet har utvecklats främst inom det operativa området, hjälp vid insatser, ledning och alarmering, vattendykning, sjukvårdslarm mm. Ambitionen med samverkan är att utveckla och effektivisera verksamheten så att medborgarna i regionen får en ökad trygghet.

Principer

Nedanstående principer ska gälla:

- Genom samverkan stödja parterna i sin strävan att erbjuda räddningstjänst enligt Lagen om skydd mot olyckor (LSO) samt uppnå respektive organisations mål.
- Med gemensamma resurser ge invånarna snabb och effektiv hjälp när en olycka eller allvarligt sjukdomstillstånd inträffat, oavsett när eller var inom samverkansområdet händelsen ägt rum.
- Utifrån respektive organisations förmåga, egna uppgifter och krav gemensamt stödja kommunerna vid händelser enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.
- Gemensamt förstärka och utveckla skyddet mot olyckor.
- Via ett gemensamt resursutnyttjande bidra till att hålla kostnaden nere för verksamheten.
- Avsätta personella resurser för samordning av samverkansarbetet.
- RSNV åtar sig att samordna, planera och genomföra verksamheten i Räddningscentralen i Bårslöv (RC-Bårslöv) för deltagande kommuner.

Verksamhetens omfattning

Detta avtal reglerar verksamheterna larm och ledning, räddningsdykarberedskap samt operativ samverkan.

HELSINGBORG - LANDSKRONA - ÄNGELHOLM - ÖRKELLJUNGA - BJUV -
KLIPPAN - ÅSTORP - SVALÖV - HÖGANÄS - BÅSTAD - PERSTORP

Samordning och styrning

Räddningscheferna i Räddningssamverkan Nordvästra har ansvaret för att styra och följa upp avtalad verksamhet. Projekt ska beslutas av Räddningscheferna med projektdirektiv och överenskommelse om kostnadsfördelning.

1.1 Uppföljning mm

- Uppföljning av avtalet görs årligen av Räddningschefgruppen.
- Administration, fakturor mm inom avtalad verksamheten hanteras av RSNV.
- RSNV fakturerar årligen enligt avtalet senast under maj månad med slutreglering senast i december samma år.

Larm och ledning

RSNV hanterar larm-och ledning av räddningstjänstverksamheten i regionen via RC-Bårslöv. RSNV har en ambition att verksamheten ska utvecklas med målsättningen att centralen ska hantera händelser från tillbud till större kriser inom regionen. RSNV ska via RC-Bårslöv utveckla och effektivisera larm, ledning samt krisberedskap för räddningstjänsterna och kommunerna inom familjen Helsingborg. Målet är att:

- Räddningssamverkan familjen Helsingborg ska fungera som en gemensam ledningsorganisation för de hjälpsökande och samverkande organisationer där räddningscentralen är det naturliga navet.
- Vid ett nödläge ska regionen, via samverkan, ge den nödställda så snabb hjälp som möjligt.
- Via samverkan skapa förutsättningar för effektiv ledning för allt från vardagshändelser till extra ordinära händelser.
- Arbeta med gränslös utalarming av regionens alla ledningsresurser.

1.2 Följande gäller

- Verksamheten ska bedrivas utifrån de grundförutsättningar som ges genom det avtal som räddningstjänsterna tecknat med SOS Alarm AB samt i regionens överenskomna riktlinjer och instruktioner.
- RSNV ska i samverkan leverera ledningsfunktionerna Räddningschef i beredskap (RCB, Nivå IV), Vaktavande brandingenjör (VBI, Nivå III), inre befäl (IB) samt stabsorganisation.
- RSNV ansvarar för att tillhandhålla ändamålsenliga stabs- och ledningslokaler.
- RCB/ IB är kommunernas TIB-funktion inledningsvis.
- RCB/IB äger rätt att prioritera och disponera alla räddningstjänstresurserna i Nordvästra Skåne.

HELSINGBORG - LANDSKRONA - ÄNGELHOLM - ÖRKELLJUNGA - BJUV -
KLIPPAN - ÅSTORP - SVALÖV - HÖGANÄS - BÅSTAD - PERSTORP

1.3 Kostnadsfördelning av larm och ledning

För ovanstående tjänster ska kostnaderna fördelas enligt invånarnyckel utgående från invånarantalet året före innevarande år. Invånarnyckel utgår ifrån 8,0 kr (i 2016 års prisnivå) med uppräkningsindex av löner och priser enligt konjunkturinstitutets index. I kostnadsfördelningen ingår följande:

- Räddningschef i beredskap (RCB, Nivå IV).
- Vakthavande Brandingenjör (VBI, Nivå III, beskriver funktionen inte utbildningsnivå).
- Gemensamma ledningsfordon.
- Inre ledning (IB, lokaler teknik mm)

Ovanstående kostnader avräknas om organisationen bistår med personella resurser för att bemanna funktionerna Nivå IV-III.

Vakthavande brandingenjör är en ledningsfunktion och kan ersättas med motsvarande kompetens.

Faktiska personalkostnader till följd av larm, stabsuppbyggnad, beredskap eller annat uppdrag faktureras den drabbade kommunen av den som lämnar hjälp. Faktiska personalkostnader som inte går att härleda till drabbad kommun i Nordvästra Skåne som exempelvis del av kostnaden för stabsuppbyggnad vid väderrelaterade händelser fördelas enligt fördelningsnyckel i procent av antalet kommuninvånare och administreras av RSNV.

Räddningsdykare

Regionens riskbild avseende vattenrelaterade olyckor kräver en beredskap av räddningsdykare. En räddningsdykarorganisation är en högkvalificerad enhet som kräver speciell utrustning, utbildning, tester och träning för att kunna upprätthålla en effektiv beredskap och insatsförmåga.

1.4 Följande gäller:

- RSNV förbinder sig att ställa räddningsdykarorganisationen till förfogande vid insatser i regionen, förutsatt att enheten inte är upptagen av annan insats.
- Vid larm enligt larmplan eller på begäran av räddningsledaren ska räddningsdykarenheten med fem man och fordon rycka ut med en anspänningstid på 90 sekunder.
- Åtagande gäller i samband med räddningstjänstinsatser. I övriga fall kan separat överenskommelse slutas, kostnaderna regleras då utifrån "Skåne-Blekinge Brandbefälsförenings prislista".
- Räddningsdykning kan ske ner till ett vattendjup av max 40 meter och upp till 60 meter från land om inte båt finns att tillgå i den drabbade kommunen.
- Räddningsdykarenheten står till räddningsledarens förfogande så länge som räddningsledaren anser att räddningstjänst gäller.

HELSINGBORG – LANDSKRONA – ÄNGELHOLM – ÖRKELLJUNGA – BJUV – KLIPPAN – ÅSTORP – SVALÖV – HÖGANÄS – BÅSTAD – PERSTORP



- Invånarnyckeln för räddningsdykarberedskapen utgår ifrån 1,25 kr per kommuninvånare (i 2016 års prisnivå) med uppräkningsindex årligen av löner och priser enligt konjunkturinstitutets index.

Operativ samverkan

Målsättning med operativ samverkan är att:

- Räddningssamverkan Familjen Helsingborg ska uppfattas som en gemensam operativ organisation av den hjälpsökande.
- Vid ett nödläge ska alla organisationerna gemensamt, via samverkan, ge den nödställda så snabb hjälp som möjligt.
- Bedriva verksamheten kostnadseffektivt.

1.5 Följande gäller

- Inom ramen för samverkan är parterna eniga om att tydlig arbetsmiljödelegering skall genomföras inom respektive räddningstjänst. Genom denna delegering tydliggörs vem/vilka som bär arbetsmiljöansvar vid gemensamma operativa insatser.
- Parterna är också eniga om att arbetsmiljölagens regler om samordningsansvar skall tillämpas vid en gemensam insats på en olycksplats och att det yttersta ansvaret för att så sker är ansvarig arbetsledare på plats.
- Inre befäl ska alltid larma närmaste lämpliga räddnings- ledningsresurs vid ett nödläge.
- Alla instruktioner och rutiner skall samordnas för att samverkan ska fungera smidigt.
- Vid stora händelser där kostnaderna uppnår självrisken för statligt stöd utgår ersättning till de organisationer som bidragit till insatsen.
- Vid beredskapshållning för att upprätthålla kommunens ambitionsnivå för beredskap utgår ersättning till hjälpande organisation om beredskapen innebär kostnader.
- Överenskomna kvalitetsstyrningsdokument ska följas.

1.6 Kostnadsfördelning operativ samverkan

Förstärkningar och beredskap inom ramen för ovanstående tillämpning är normalt kostnadsfri förutom då den som lämnar förstärknings- eller beredskapsresurs orsakar direkta kostnader, t ex i form av övertidskostnader, arbetstid för RIB-personal, förstörd materiel eller använd förbrukningsmateriel (skumvätska, absol, m m). Vid reglering av sådana kostnader mellan parterna debiteras endast faktiska kostnader.

Övrigt

Ett utvecklingsarbete pågår i Skåne län om att skapa en gemensam ledningsstruktur för länets räddningstjänstorganisationer. Bedömningen är att det ska vara klart under HELSINGBORG - LANDSKRONA - ÄNGELHOLM - ÖRKELLJUNGA - BJUV - KLIPPAN - ÅSTORP - SVALÖV - HÖGANÄS - BÅSTAD - PERSTORP



2016. Troligtvis kommer eventuellt beslutet kring utökad ledningssamverkan i Skåne län att påverka detta avtal.

Ändringar och tillägg till detta avtal skall för att vara giltigt upprättas skriftligt och vara hanterat i Räddningschefgruppen.

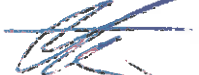
Giltighet och uppsägning

Avtalstiden är från den 1 januari 2016 tom 31 december 2018 och kan sägas upp när som helst under avtalstiden av endera parten med tre månaders uppsägningstid. Om en part lämnar och det inte väsentligt påverkar avtalet löper det på oförändrat med de övriga parterna. Sägs inte avtalet upp sex månader innan avtalstidens slut, löper det vidare med 6 månaders ömsesidig uppsägning.

Detta avtal har upprättats i sju (7) likalydande exemplar, av vilka parterna tagit vardera ett.

Skåne nordväst den 25 november 2015

Höganäs kommun



Peter Kovacs
KSO

Räddningstjänsten Skåne Nordväst



Christer Ångehov
Förbundsdirektör

Båstads kommun



Bo Wendt
KSO

Landskrona kommun



Torkild Strandberg
KSO

HELSINGBORG - LANDSKRONA - ÄNGELHOLM - ÖRKELLJUNGA - BJUV -
KLIPPAN - ÅSTORP - SVALÖV - HÖGANÄS - BÅSTAD - PERSTORP



Bjuv kommun

Anders Månsson
KSO

Svalöv kommun

Birgitta Jönsson
KSO

Räddningstjänsten Söderåsen

Staffan Winstedt
Räddningschef

HELSINGBORG - LANDSKRONA - ÄNGELHOLM - ÖRKELLJUNGA - BJUV -
KLIPPAN - ÅSTORP - SVALÖV - HÖGANÄS - BÅSTAD - PERSTORP



Bilaga, Kostnadsfördelning 2016

Beslutad budget för varje verksamhetsår fördelas med en invånarnyckel utgående från det redovisade invånarantalet året före innevarande år enligt nedan. Kostnaden för SOS Alarm ingår inte eftersom varje Räddningstjänst själva tecknar avtal med SOS Alarm AB.

RSNV administrerar samverkansavtalet och fakturerar kostnaderna senast innan halvårsskiftet varje år.

Larm och ledning

- I denna post ingår kostnader för ledningsnivå IV-III, ledningsbilar, Inre befäl, hyra av terminal, licenser, IT-plattform, larmflöde, personsökarsystem, hemsida, stabslokaler.
- Invånarnyckel för ovanstående kostnader är beräknat till 8,0 kr per invånare (i 2016 års prisnivå) med uppräkningsindex av löner och priser enligt konjunkturinstitutets index. Om någon organisationerna bidrar med personella resurser inom ledningsnivå IV-III avräknas detta i samband med fakturering.

Räddningsdykare

- Kostnad för att upprätthålla beredskap med Räddningsdykare i regionen beräknat på 1,25 kr per invånare (i 2016 års prisnivå) med uppräkningsindex av löner och priser enligt konjunkturinstitutets index.

| Kommun/RTj | Invånare(2015) | Larm och ledning | R-dykning | Summa: |
|---------------|----------------|------------------|----------------|------------------|
| Bjuv | 14 882 | 119 056 | 18 603 | 137 659 |
| Söderåsen | 31 873 | 254 984 | 39 841 | 294 825 |
| Båstad | 14 453 | 115 624 | 18 066 | 133 690 |
| Höganäs | 25 322 | 202 576 | 31 653 | 234 229 |
| Landskrona | 43 629 | 349 032 | 54 536 | 403 568 |
| Svalöv | 13 452 | 107 616 | 16 815 | 124 431 |
| Perstorp | 7 134 | 57 072 | 8 918 | 65 990 |
| RSNV | 186 093 | 1 488 744 | 232 616 | 1 721 360 |
| Summa: | 336 838 | 2 694 704 | 421 048 | 3 115 752 |

HELSINGBORG - LANDSKRONA - ÄNGELHOLM - ÖRKELLJUNGA - BJUV -
KLIPPAN - ÅSTORP - SVALÖV - HÖGANÄS - BÅSTAD - PERSTORP



Hängavtal om Räddningssamverkan Familjen Helsingborg

Räddningstjänsterna i Båstad, Höganäs, Landskrona, Bjuv, Svalöv, Söderåsen, samt Räddningstjänsten Skåne Nordväst (RSNV) har tecknat ett samarbetsavtal från och med den 1 januari 2016 gällande Räddningssamverkan familjen Helsingborg.

Eftersom Perstorps kommun beslutat att ansluta sig till denna samverkan så tecknas ett separat avtal, detta avtal, som ett hängavtal mellan Perstorps kommun och övriga Räddningstjänster inom Familjen Helsingborg som ska börja gälla från och med den 1 juli 2016. Detta hängavtal har samma utformning som det som är tecknat mellan RSNV och övriga räddningstjänster inom Räddningssamverkan Familjen Helsingborg.

Bakgrund

Räddningstjänsterna i Skåne län och i Nordvästra Skåne har via olika avtal och överenskommelser samarbetat sedan slutet av 80-talet. Samarbetet har utvecklats främst inom det operativa området, hjälp vid insatser, ledning och alarmering, vattendykning, sjukvårdslarm mm. Ambitionen med samverkan är att utveckla och effektivisera verksamheten så att medborgarna i regionen får en ökad trygghet.

Principer

Nedanstående principer ska gälla:

- Genom samverkan stödja parterna i sin strävan att erbjuda räddningstjänst enligt Lagen om skydd mot olyckor (LSO) samt uppnå respektive organisations mål.
- Med gemensamma resurser ge invånarna snabb och effektiv hjälp när en olycka eller allvarligt sjukdomstillstånd inträffat, oavsett när eller var inom samverkansområdet händelsen ägt rum.
- Utifrån respektive organisations förmåga, egna uppgifter och krav gemensamt stödja kommunerna vid händelser enligt lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.
- Gemensamt förstärka och utveckla skyddet mot olyckor.
- Via ett gemensamt resursutnyttjande bidra till att hålla kostnaden nere för verksamheten.
- Avsätta personella resurser för samordning av samverkansarbetet.
- RSNV atar sig att samordna, planera och genomföra verksamheten i Räddningscentralen i Bårslöv (RC-Bårslöv) för deltagande kommuner.

HELSINGBORG – LANDSKRONA – ÄNGELHOLM – ÖRKELLJUNGA – BJUV – KLIPPAN – ÅSTORP – SVALÖV – HÖGANÄS – BÅSTAD – PERSTORP

Verksamhetens omfattning

Detta avtal reglerar verksamheterna larm och ledning, räddningsdykarberedskap samt operativ samverkan.

Samordning och styrning

Räddningscheferna i Räddningssamverkan Familjen Helsingborg har ansvaret för att styra och följa upp avtalad verksamhet. Projekt ska beslutas av Räddningscheferna med projektdirektiv och överenskommelse om kostnadsfördelning.

1.1 Uppföljning mm

- Uppföljning av avtalet görs årligen av Räddningschefgruppen.
- Administration, fakturor mm inom avtalad verksamheten hanteras av RSNV.
- RSNV fakturerar årligen enligt avtalet senast under maj månad med slutreglering senast i december samma år.

Larm och ledning

RSNV hanterar larm- och ledning av räddningstjänstverksamheten i regionen via RC-Bårslöv. RSNV har en ambition att verksamheten ska utvecklas med målsättningen att centralen ska hantera händelser från tillbud till större kriser inom regionen. RSNV ska via RC-Bårslöv utveckla och effektivisera larm, ledning samt krisberedskap för räddningstjänsterna och kommunerna inom familjen Helsingborg. Målet är att:

- Räddningssamverkan familjen Helsingborg ska fungera som en gemensam ledningsorganisation för de hjälpsökande och samverkande organisationer där räddningscentralen är det naturliga navet.
- Vid ett nödläge ska regionen, via samverkan, ge den nödställda så snabb hjälp som möjligt.
- Via samverkan skapa förutsättningar för effektiv ledning för allt från vardagshändelser till extra ordinära händelser.
- Arbeta med gränslös utalarmering av regionens alla ledningsresurser.

1.2 Följande gäller

- Verksamheten ska bedrivas utifrån de grundförutsättningar som ges genom det avtal som räddningstjänsterna tecknat med SOS Alarm AB samt i regionens överenskomna riktlinjer och instruktioner.
- RSNV ska i samverkan leverera ledningsfunktionerna Räddningschef i beredskap (RCB, Nivå IV), Vakthavande brandingenjör (VBI, Nivå III), inre befäl (IB) samt stabsorganisation.
- RSNV ansvarar för att tillhandahålla ändamålsenliga stabs- och ledningslokaler.
- RCB/ IB är kommunernas TIB-funktion inledningsvis.

HELSINGBORG – LANDSKRONA – ÄNGELHÖLM – ÖRKELLJUNGA – BJUV – KLIPPAN – ÅSTORP – SVALÖV – HÖGANÄS – BÅSTAD – PERSTORP

- RCB/IB äger rätt att prioritera och disponera alla räddningstjänstresurserna i Nordvästra Skåne.

1.3 Kostnadsfördelning av larm och ledning

För ovanstående tjänster ska kostnaderna fördelas enligt invånarnyckel utgående från invånarantalet året före innevarande år. Invånarnyckel utgår ifrån 8,0 kr(i 2016 års prisnivå) med uppräknig årligen av löner och priser enligt konjunkturinstitutets index. I kostnadsfördelningen ingår följande:

- Räddningschef i beredskap (RCB, Nivå IV).
- Vakthavande Brandingenjör (VBI, Nivå III, beskriver funktionen inte utbildningsnivå).
- Gemensamma ledningsfordon.
- Inre ledning (IB, lokaler teknik mm)

Ovanstående kostnader avräknas om organisationen bistår med personella resurser för att bemanna funktionerna Nivå III-IV.

Vakthavande brandingenjör, Nivå III, är en ledningsfunktion och kan ersättas med motsvarande kompetens.

Faktiska personalkostnader till följd av larm, stabsuppbyggnad, beredskap eller annat uppdrag faktureras den drabbade kommunen av den som lämnar hjälp. Faktiska personalkostnader som inte går att härleda till drabbad kommun i Nordvästra Skåne som exempelvis del av kostnaden för stabsuppbyggnad vid väderrelaterade händelser fördelas enligt fördelningsnyckel i procent av antalet kommuninvånare och administreras av RSNV.

Räddningsdykare

Regionens riskbild avseende vattenrelaterade olyckor kräver en beredskap av räddningsdykare. En räddningsdykarorganisation är en högkvalificerad enhet som kräver speciell utrustning, utbildning, tester och träning för att kunna upprätthålla en effektiv beredskap och insatsförmåga.

1.4 Följande gäller:

- RSNV förbinder sig att ställa räddningsdykarorganisationen till förfogande vid insatser i regionen, förutsatt att enheten inte är upptagen av annan insats.
- Vid larm enligt larmplan eller på begäran av räddningsledaren ska räddningsdykarenheten med fem man och fordon rycka ut med en anspänningstid på 90 sekunder.
- Åtagande gäller i samband med räddningstjänstinsatser. I övriga fall kan separat överenskommelse slutas, kostnaderna regleras då utifrån "Skåne-Blekinge Brandbefälsförenings prislista".

HELSINGBORG - LANDSKRONA - ÄNGELHOLM - ÖRKELLJUNGA - BJUV -
KLIPPAN - ÅSTORP - SVALÖV - HÖGANÄS - BÅSTAD - PERSTORP



- Räddningsdykning kan ske ner till ett vattendjup av max 40 meter och upp till 60 meter från land om inte båt finns att tillgå i den drabbade kommunen.
- Räddningsdykarenheten står till räddningsledarens förfogande så länge som räddningsledaren anser att räddningstjänst gäller.
- Invånarnyckeln för räddningsdykarberedskapen utgår ifrån 1,25 kr per kommuninvånare (i 2016 års prisnivå) med uppräknung årligen av löner och priser enligt konjunkturinstitutets index.

Operativ samverkan

Målsättning med operativ samverkan är att:

- Räddningssamverkan Familjen Helsingborg ska uppfattas som en gemensam operativ organisation av den hjälpsökande.
- Vid ett nödläge ska alla organisationerna gemensamt, via samverkan, ge den nödställda så snabb hjälp som möjligt.
- Bedriva verksamheten kostnadseffektivt.

1.5 Följande gäller

- Inom ramen för samverkan är parterna eniga om att tydlig arbetsmiljödelegering skall genomföras inom respektive räddningstjänst. Genom denna delegering tydliggörs vem/vilka som bär arbetsmiljöansvar vid gemensamma operativa insatser.
- Parterna är också eniga om att arbetsmiljölagens regler om samordningsansvar skall tillämpas vid en gemensam insats på en olycksplats och att det yttersta ansvaret för att så sker är ansvarig arbetsledare på plats.
- Inre befäl ska alltid lämna närmaste lämpliga räddnings- ledningsresurs vid ett nödläge.
- Alla instruktioner och rutiner skall samordnas för att samverkan ska fungera smidigt.
- Vid stora händelser där kostnaderna uppnår självrisken för statligt stöd utgår ersättning till de organisationer som bidragit till insatsen.
- Vid beredskapshållning för att upprätthålla kommunens ambitionsnivå för beredskap utgår ersättning till hjälpande organisation om beredskapen innebär kostnader.
- Överenskomna kvalitetsstyrningsdokument ska följas.

1.6 Kostnadsfördelning operativ samverkan

Förstärkningar och beredskap inom ramen för ovanstående tillämpning är normalt kostnadsfri förutom då den som lämnar förstärknings- eller beredskapsresurs orsakar direkta kostnader, t ex i form av övertidskostnader, arbetstid för RIB-personal, förstörd materiel eller använd förbrukningsmateriel (skumvätska, absol, m m). Vid reglering av sådana kostnader mellan parterna debiteras endast faktiska kostnader.

HELSINGBORG - LANDSKRONA - ÄNGELHOLM - ÖRKELLJUNGA - BJUV - KLIPPAN - ÅSTORP - SVALÖV - HÖGANÄS - BÅSTAD - PERSTORP



Övrigt

Ett utvecklingsarbete pågår i Skåne län om att skapa en gemensam ledningsstruktur för länets räddningstjänstorganisationer. Bedömningen är att det ska vara klart under 2016. Troligtvis kommer eventuellt beslutet kring utökad ledningssamverkan i Skåne län att påverka detta avtal.

Ändringar och tillägg till detta avtal skall för att vara giltigt upprättas skriftligt och vara hanterat i Räddningschefgruppen.

Giltighet och uppsägning

Avtalstiden för detta hängavtal är från den 1 juli 2016 tom 31 december 2018 och kan sägas upp när som helst under avtalstiden av endera parten med tre månaders uppsägningstid. Om en part lämnar och det inte väsentligt påverkar avtalet löper det på oförändrat med de övriga parterna. Sägs inte avtalet upp sex månader innan avtalstidens slut, löper det vidare med 6 månaders ömsesidig uppsägning.

Detta avtal har upprättats i två(2) likalydande exemplar, av vilka parterna tagit vardera ett.

Skåne nordväst den 1 juni 2016

Perstorps kommun

Anders Nählstedt
Räddningschef

Räddningstjänsten Skåne Nordväst

Christer Angehov
Förbundsdirektör

HELSINGBORG - LANDSKRONA - ÄNGELHOLM - ÖRKELLJUNGA - BIJUV -
KLIPPAN - ÅSTORP - SVALÖV - HÖGANÄS - BÅSTAD - PERSTORP



Räddningstjänsten Båstad

Anders Nilsson
Räddningschef

Räddningstjänsten Bjuv, Svalöv, Landskrona

Eva Löwbom
Räddningschef

Höganäs Räddningstjänst

Lars Scotte
Räddningschef

Räddningstjänsten Söderåsen

Staffan Winstedt
Räddningschef

HELSINGBORG - LANDSKRONA - ÄNGELHOLM - ÖRKELLJUNGA - BJUV -
KLIPPAN - ÅSTORP - SVALÖV - HÖGANÄS - BÅSTAD - PERSTORP

Bilaga, Kostnadsfördelning 2016

Beslutad budget för varje verksamhetsår fördelas med en invånarnyckel utgående från det redovisade invånarantalet året före innevarande år enligt nedan. Kostnaden för SOS Alarm ingår inte eftersom varje Räddningstjänst själva tecknar avtal med SOS Alarm AB.

RSNV administrerar samverkansavtalet och fakturerar kostnaderna senast innan halvårsskiftet varje år.

Larm och ledning

- I denna post ingår kostnader för ledningsnivå III-IV, ledningsbilar, Inre befäl, hyra av terminal, licenser, IT-plattform, larmflöde, personsökarsystem, hemsida, stabslokaler.
- Invånarnyckel för ovanstående kostnader är beräknat till 8,0 kr per invånare(i 2016 års prisnivå) med uppräknig årligen av löner och priser enligt konjunkturinstitutets index. Om någon organisationerna bidrar med personella resurser inom ledningsnivå IV-III avräknas detta i samband med fakturering.

Räddningsdykare

- Kostnad för att upprätthålla beredskap med Räddningsdykare i regionen beräknat på 1,25 kr per invånare(i 2016 års prisnivå) med uppräknig årligen av löner och priser enligt konjunkturinstitutets index.

| Kommun/Rg | Invånare(2015) | Larm och ledning | R-dykning | Summa: |
|---------------|----------------|------------------|----------------|------------------|
| Bjuv | 14 882 | 119 056 | 18 603 | 137 659 |
| Söderåsen | 31 673 | 254 984 | 39 841 | 294 825 |
| Båstad | 14 453 | 115 624 | 18 066 | 133 690 |
| Höganäs | 25 322 | 202 576 | 31 653 | 234 229 |
| Landskrona | 43 629 | 349 032 | 54 536 | 403 568 |
| Svalöv | 13 452 | 107 816 | 16 815 | 124 431 |
| Perstorp | 7 134 | 57 072 | 8 918 | 65 990 |
| RSNV | 186 093 | 1 488 744 | 232 616 | 1 721 360 |
| Summa: | 336 838 | 2 694 704 | 421 048 | 3 115 752 |

HELSINGBORG - LANDSKRONA - ÄNGELHOLM - ÖRKELLJUNGA - BJUV - KLIPPAN - ÅSTORP - SVALÖV - HÖGANÄS - BÅSTAD - PERSTORP

KS 2017.0452-7.170
Bilaga e Au § 92/17



RÄDDNINGSTJÄNSTEN
SKÅNE NORDVÄST

Diariernr 51/2017

Faktaunderlag inför beslut om fortsatt inriktning för Räddningstjänsten Söderåsen

- eventuell gemensam organisation med Räddningstjänsten Skåne Nordväst

På uppdrag av
Räddningsnämnden Klippan/Åstorp

Helsingborg
2017-03-27

C-AW

Faktaunderlag har sammanställts av:

Fredric Hermansson, Räddningstjänsten Skåne Nordväst

Sakkunniga har som bidragit med material och/eller kvalitetssäkrat innehållet i rapporten är:

Daniel Stepanovic, Räddningstjänsten Söderåsen,
Simon Jaldefjord, Åstorps kommun (ekonomi),
Lotta Nordfors, Räddningstjänsten Skåne Nordväst,
Jonathan Sjöberg, Räddningstjänsten Skåne Nordväst

Faktaundersökning av material har utförts av:

Christer Ångehov, förbundsledare räddningstjänsten Skåne Nordväst
Staffan Winstedt, räddningschef Räddningstjänsten Söderåsen

Innehåll

| | | |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1 | Bakgrund | 4 |
| 2 | Uppdrag..... | 4 |
| 3 | Sammanfattning..... | 5 |
| 4 | Varför förbunds bildning | 6 |
| 4.1 | Framtida utmaningar för räddningstjänstens verksamhet | 7 |
| 4.2 | MSBs Framtidsstudie..... | 9 |
| 5 | Räddningstjänsten Söderåsen | 12 |
| 5.1 | Personal..... | 12 |
| 5.2 | Räddningstjänsten Söderåsens farhågor kring eventuell förbunds bildning | 13 |
| 6 | Räddningstjänsten Skåne Nordväst..... | 15 |
| 6.1 | Grunduppdrag och tilläggsuppdrag..... | 15 |
| 6.1.1 | Socialt och utåtriktat arbete..... | 18 |
| 7 | Förutsättningar för framtida gemensam organisation | 20 |
| 7.1 | Ekonomi..... | 20 |
| 7.2 | Medlemskommunernas styrning av förbundet | 22 |
| 7.2.1 | Förbundsordning..... | 23 |
| 7.2.2 | Medlemsdirektiv..... | 24 |
| | Bilaga 1 Förbunds bildning – processen att ansluta till förbundet | 25 |
| | Bilaga 2 Frågor från Söderåsens personal kring förbundet / förbunds bildning:..... | 27 |

1 Bakgrund

Räddningstjänsten Söderåsen (RNSN) har genomfört en framtidsstudie¹ där man identifierar olika utmaningar, flera av dem finns redan idag medan vissa förväntas uppstå i en nära framtid. Behoven bedöms inte kunna hanteras med befintliga resurser. Grovt sett kommer framtidsstudien fram till två huvudalternativ för organisationen. Det ena alternativet är att driva Räddningstjänsten Söderåsen vidare i egen regi i Klippan/Åstorp med ökad budget. Det andra alternativet, som nu utreds förutsättningslöst, skulle vara att bilda en gemensam organisation med Räddningstjänsten Skåne Nordväst som är ett kommunalförbund med dagens medlemskommuner Helsingborg, Ängelholm och Örkeljunga.

För att kunna besluta om inriktning enligt ovan behöver beslutsfattarna i Klippan/Åstorp ett faktaunderlag från Räddningstjänsten Skåne Nordväst att ställa mot Räddningstjänsten Söderåsens egen framtidsstudie. Mot denna bakgrund har föreliggande faktaunderlag tagits fram på uppdrag av den gemensamma räddningsnämnden för Klippan/Åstorp.

2 Uppdrag

Uppdragsbeskrivningen för detta faktaunderlag anger:

En faktastudie genomförs för att ta fram underlag för att räddningsnämnden Klippan/Åstorp ska kunna fatta ett beslut om den framtida inriktningen för organisationen. Studien ska innehålla fakta om personal, ekonomi, materiel samt en övergripande bild av den framtida gemensamma organisationen. Studien ska också innehålla en processbeskrivning inför ett eventuellt samgående.

1. Framtidsstudie Räddningstjänsten Söderåsen, upprättad av: Räddningstjänsten Söderåsen, 2016

Handwritten signatures and initials:
C-A-W
MK

3 Sammanfattning

På nationell nivå kommer Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) färsk framtidsstudie² fram till att räddningstjänster i Sverige är framgångsrika då det gäller akuta, konkreta räddningsuppdrag med traditionellt fokus. Samtidigt belyses att, citat, "utifrån omvärldsanalysen pekar mycket på att räddningstjänsten behöver bredda och utveckla sin kompetens inom ett antal områden". Kommunerna kan således generellt sägas hantera sina grunduppdrag i nutid men sämre rustade för nya kompetenser, utvecklingsfrågor och framtidens utmaningar. De senare delarna anges samtidigt ha, och inte minst få, en allt större vikt.

På lokal nivå kan konstateras:

Räddningstjänsten Söderåsen bedriver i stort en god daglig drift.

Räddningstjänsten Skåne Nordväst bedriver i stort en god daglig drift.

Räddningstjänsten Söderåsen har utvecklingsbehov.

Räddningstjänsten Skåne Nordväst har utvecklingsbehov (inte nödvändigtvis samma behov).

Utvecklingsbehovet är inte valfritt – det är tvärtom en direkt förutsättning för att kunna bedriva en acceptabel räddningstjänst med dagens mått och behovet blir än större med framtidens krav.

Tillsammans, som en organisation, kan man med samma grundbemanning leverera mer (både basverksamhet samt utveckling) än vad de separata organisationerna kan göra var för sig. Detta till följd av att parallellarbete kan undvikas i de olika kommunerna. Stor som liten kommun kan bidra till att utveckla helheten för hela organisationen, om man gör det i en gemensam organisation. På köpet får man minskad sårbarhet och ökad kvalitetssäkring.

Detta handlar inte om att släcka en lägenhetsbrand, utföra en tillsyn eller hålla en utbildning. Det kan alla organisationer göra idag. Detta handlar om något mer övergripande. Det handlar om att ha ett fungerande och robust system bakom kulisserna, det handlar om att möta framtidens behov inom såväl basverksamheten som andra delområden.

Självständig eller i samverkan

Det är upp till varje kommun att bedöma om man bäst möter framtiden som självständig räddningstjänstorganisation eller som en del av en större organisation. Räddningstjänsten Skåne Nordväst och dess ägarkommuner ser sig ha bäst förutsättningar att möta framtiden tillsammans med engagerade samarbetspartners.

Behov och kostnadsprincip

Räddningstjänsten Söderåsens framtidsstudie belyser en rad behov. Räddningstjänsten Skåne Nordväst ser att behoven i huvudsak skulle täckas vid gemensam förbundsbildning. De flesta behov täcks helt medan något täcks delvis där rekrytering av RIB-personal är den största utmaningen. Kostnadsprincipen för eventuellt samgående redovisas i avsnitt 7.

2. Framtidsstudie år 2030 – med fokus på kommunal räddningstjänstorganisation, MSB, dec 2016

4 Varför förbunds bildning

Det finns olika synsätt på nyttan med förbunds bildning. Val av synsätt beror av olika parametrar. Den egna rollen, erfarenheten och ideologin kan givetvis vara bidragande till val av synsätt.

Kortfattat kan konstateras att utryckningsverksamheten förblir densamma efter en eventuell förbunds bildning. Tillsyns-/utbildnings-/olycksundersöknings- och den allmänna förebyggande verksamheten förblir också densamma. Det vill säga samma uppgifter ska utföras – förbunds bildning innebär inte någon skillnad i det perspektivet – däremot ökar möjligheten att arbeta med *hur* uppgifterna ska utföras om man arbetar i en större organisation.

Skillnaden är att parallellarbete som idag utförs i kommunerna kan minska. Det är en av fördelarna med vad som kan vinnas med förbunds bildning. En annan fördel är att man indirekt kan få större resurser att arbeta fram anpassade arbetssätt, vid behov.

Varför inte "bara samverka"? Såklart ska räddningstjänster samverka med alla tänkbara berörda aktörer. Men vad innebär det att samverka med grannkommunernas räddningstjänster? Hur mycket man än samverkar: likväl måste varje enskild kommun ta fram sitt handlingsprogram, sin tillsynsplan, sina rutiner, metodiker, avvikelshanteringssystem, omvärldsbevakning, sin administration, webbplats, e-tjänster, sina upphandlingsunderlag, sina övningssystem och så vidare. Det tar tid. Om delar av den tiden kunde frigöras (medan samma tid som tidigare fortfarande läggs på grundläggande kärnverksamhet) skulle det *frigöra tid* till att arbeta med *förbättringsbehoven*. Det vill säga de behov som redan idag är större än resurserna i många organisationer. Varje medlemskommun kan då bidra med delar som blir direkt tillämpbara i alla medlemskommunerna. Alla nyttjar resultatet fullt ut. Den effekten kan man inte nå genom att "bara" samverka. Så länge man formellt sett är olika organisationer behöver man "parallellarbeta" och lägga tid på att ta fram likvärdig "formalia" i varje enskild kommun.

RSNV söker inte en lillebror. RSNV söker heller inte en storebror. RSNV söker samarbetspartners som är intresserade av att, liksom RSNV, bli bättre på såväl basuppdrag som utvecklingsområden.

För detta krävs samgående – inte samverkan (eftersom resurser inte frigörs på samma sätt med samverkan som om man är en organisation). Blir man en och samma organisation kan samma totala personalstyrka fördela arbetsuppgifter på ett helt annat sätt – med större total leverans som följd.

Basuppdragen såsom utryckningsverksamhet, förebyggande verksamhet, utbildningsverksamhet fungerar precis som tidigare – men med skillnaden att det finns större organisatoriska muskler bakom vilket är till nytta för att svara upp mot utvecklingsbehov som redan är identifierade och mot de behov som vi ännu inte ens känner till (men kan vara hundraprocentigt säkra på att de kommer).

4.1 Framtida utmaningar för räddningstjänstens verksamhet

Förebyggande- och räddningsverksamheten står inför en rad utmaningar i framtiden. Utmaningar finns både på organisatorisk nivå (internt) men också på samhällsnivå. Som MSBs framtidsstudie³ belyser ändras olyckslandskapet och räddningstjänsten måste ständigt undersöka inom vilka nya områden man kan bidra till huvuduppdraget -att rädda liv, hälsa och egendom.

Samhällets förändringar av livsstil och inte minst teknikutveckling leder till helt nya risker och faktorer att arbeta med i det förebyggande arbetet.

Räddningstjänstens förmåga att ta till sig nya metoder och verktyg blir helt avgörande för resultatet i förebyggande- och räddningsarbetet. Traditionella olycksrisker ska hanteras samtidigt som koncept för att arbeta med nya risker behöver tas fram. Befintliga koncept behöver dessutom ständigt utvärderas, och ibland uppdateras. Ibland är det komplicerade ämnesområden. Det behöver dock inte alltid vara svårt eller komplicerat, men det tar tid. Tid som kanske inte finns i alla organisationer, eller som upplevs som en tidstjuv som tar fokus från det "primära" arbetet.

Tid kan dock frigöras om man kan undvika att parallellarbeta med att ta fram likvärdiga "basuppgifter" i varje kommun. I det fall ett specifikt koncept istället kan tillämpas över en större geografisk yta –exempelvis flera kommuner -kan fler individer bidra till att, på samma totala arbetstid, ta fram fördjupad kunskap och arbetsmetodik inom fler delområden.

"Nya" risker med exempelvis solceller, elbilar eller bränsleceller ser likadana ut i varje kommun. Nya erfarenheter kommer också ständigt fram inom traditionella områden som exempelvis radhusbränder, bränder i vårdanläggningar eller flyktingboenden, bostadsbränder med koppling till äldres säkerhet eller spisbränder. Vardagsolyckorna består vidare av många olika typhändelser där bränder bara utgör en liten del, fallolyckor är idag en mycket vanlig olyckstyp som står för större samhällskostnader än trafikolyckorna.

Att samla på sig fakta och utvärdera vad som är viktigt att lära "från" är bara ett första steg. Då ett område identifierats som prioriterat ska organisationen säkerställa att anpassat arbetssätt tas fram, att alla lär sig nyheten och slutligen att alla kan tillämpa den nya kunskapen på ett kvalitetssäkrat sätt i rätt situationer. Denna organisatoriska förmåga behöver alla organisationer redan idag, behovet av förmågan ses dock växa än mer i en nära framtid.

Om man arbetar i en och samma organisation kan man tydligare undvika parallellarbete och istället se till att personalresurserna fördelas mellan roller som utvärderare, utvecklare och utförare. Medarbetaren kan naturligtvis arbeta inom olika roller i olika ärendetyper – något som kan bidra till stimulans, omväxling och utveckling för individen, samtidigt som organisationens totala förmåga stärks. Jämfört med om varje kommun skulle parallellarbeta med att ta fram baskunskapen kan man dessutom nå högre specialisering på samma arbetstid.

Tyvärr är det inte räddningstjänsten som slutligen förhindrar att de oönskade händelserna inträffar. Det är helt andra parter och ansvariga (medborgare och organisationer) som har rådighet över de "slutliga åtgärderna" för att förhindra olyckorna. Räddningstjänsten kan verka som katalysator och på alla tänkbara sätt försöka ge kunskap, eller riskgläsongon, till de berörda parterna. Räddningstjänsten

3.Framtidsstudie år 2030 – med fokus på kommunal räddningstjänstorganisation, MSB, dec 2016

bidrar på så sätt till att olycksriskerna totalt sett kan minska i samhället – men effekt uppnås endast om budskapet "når fram" till den mycket breda och inhomogena grupp av mottagare. För räddningstjänsten finns därmed utmaningar såväl avseende kommunikation som faktamässig kunskap inom arbetsområdet.

Räddningstjänsten har ofta ett stort och naturligt intresse för risk- och säkerhetsfrågor. Givetvis avseende de delar som ligger inom det nuvarande uppdraget, men också för frågor som tangerar, eller ibland ligger utanför det egna uppdraget. Samhällsutvecklingen tycks leda till att räddningstjänsten kommer få en allt bredare roll med allt större förväntningar inom helt nya arbetsområden. Det breddade uppdraget kommer också kräva en god portion fantasi för att finna kopplingar och samarbetsformer med nya aktörer.

För att ha bättre möjligheter att agera i den nya verkligheten är det viktigt att räddningstjänsterna organiserar sig så att man har arbetskapacitet att både utvärdera, utveckla och utföra de förväntade tjänsterna.

I klartext kan det innebära att ingen medarbetare kan arbeta med alla ärendetyper (då bredden blir för stor), men ingen medarbetare ska heller vara "ensam" att hantera någon ärendetyp (behov av redundans för såväl kvalitetssäkring som sårbarhet vid ledighet/byte av tjänst etc). Mindre organisationer kan i framtiden få svårt att hålla med specialistkompetens –och än svårare att ha redundans i systemet.

Ekonomi

Alla kommuner och räddningstjänster går mot en framtid av utmaningar när det gäller det ekonomiska läget. Enligt Sveriges Kommuners och Landstings (SKL) rapport om kommunernas ekonomi bedöms att resultaten i kommuner och landsting kommer att försämrans på grund av ökad efterfrågan på välfärd, befolkningsökningen med en större andel äldre och stora investeringsbehov. Inom något år kommer de demografiska förändringarna att bli påtagliga i kombination med att intäkterna inte ökar i samma takt.

Med ökade utmaningar och behov inom många olika områden för räddningstjänsterna, ökar behovet av specialistfunktioner och ett samgående kan därför skapa en effektivisering och synergi i resursanvändningen.

Rekrytering

Samhället blir allt mer komplext och tillgången på kunskap och kompetens kommer att bli avgörande vid etablering och utveckling i ett område inom såväl näringslivet som i den offentliga sektorn. Städer med stora multinationella företag kan drabbas hårt om företagen förhållandevis lätt flyttar sin verksamhet till annan plats, vilket kan skapa en hög arbetslöshet i framför allt mindre orter.

Kommunerna kan i framtiden få svårt att rekrytera kvalificerade medarbetare på grund av hårdnande konkurrens. Det kommer ställa stora krav på att verka för att bli en attraktiv arbetsgivare. För att nå framgång måste den anställdes behov beaktas och skapa mervärde utöver lön med flexibel arbetstid, utbildning och kompetensutveckling, digitala hjälpmedel etc.

Arbetsgivaren måste kunna skapa en variation i tjänsten med nya utmaningar och karriärvägar inom verksamheten. I större organisationer ökar möjligheten att uppfylla dessa kriterier både vad avser specialisering och karriärutveckling. En stor organisation medger även flexibla personallösningar t.ex.

H
C-AW
OR

genom kombitjänster eller tillfälliga omplaceringar, vilket medför en utveckling av medarbetarna genom ny kunskap och stimulans.

Inom Familjen Helsingborg sker en omfattande in- och utpendling mellan bostad och arbetsplats. Detta innebär att anspänningstiden vid larm blir svår att hålla för räddningstjänsten. Dessutom är näringslivet optimerat och medger i mindre grad att personalen lämnar arbetsplatsen vid larm. Framförallt i de mindre orterna uppstår därmed ett rekryteringsproblem av RIB-personal.

4.2 MSBs Framtidsstudie

MSBs framtidsstudie konstateras bland annat:

Utifrån omvärldsanalysen pekar mycket på att räddningstjänsten behöver bredda och utveckla sin kompetens inom ett antal områden. Vi har uppfattat att räddningstjänsten är mycket framgångsrik när det gäller akuta och konkreta räddningsuppdrag med traditionellt fokus som bränder, trafikolyckor etc. I framtiden kommer det enligt vår analys att ställas andra krav mot mer av förebyggande och långsiktigt arbete med fokus på nya uppgifter som civilt försvar, terroraktioner och ökat antal klimateffekter som översvämningar och bränder.

Vidare konstaterar MSB att räddningstjänsten i framtiden behöver stärka och utveckla kompetens inom följande områden:

- teknisk kompetens,
- social och kulturell kompetens,
- kompetens inom samhällsbyggnad
- ledningskompetens samt
- kompetens kring nya uppgifter

Myndigheten själva tror på ett olyckspanorama från lokalt till regionalt och nationellt. Att vi allt oftare kommer att få hantera situationer som sträcker sig över kommungränserna. "Från litet och ofta till stort och sällan" som analysen uttrycker det. Uttryckligen skriver de att "Räddningstjänsten i Sverige kommer därför att behöva hitta nya organisatoriska lösningar".

Stora olyckor är inte bara en del av de nya situationer och roller som MSB beskriver att räddningstjänsterna ska vara förberedda på utan räddningstjänsterna lyfts även fram som en viktig aktör inom det civila försvaret och att det kommer att ställas nya krav på utbildning, utrustning och bemanning.

I framtidsstudien lyfter MSB fram många delar som handlar om räddningstjänstens förändrade roll i samhället och behovet av kommunikation

- Räddningstjänsten har ett ansvar att kunna kommunicera med alla de olika etniska, kulturella och språkliga grupperingar.
- Likaså måste räddningstjänsten hänga med i och till viss del kunna skydda samhället i den teknikutveckling som speglar dagens samhälle.
- Räddningstjänsten måste kunna erbjuda nya former av e-tjänster, ha tillgång till GIS-verktyg men också kunna hantera nya former risker såsom solcellsanläggningar, risker med nya bränsleslag (eibilar, vätgasbilar, etc) vid olyckstillfällen.
- Räddningstjänsten måste också hantera ett ökat informationsflöde, där exempelvis sensorer i bilar och hus själva larmar räddningstjänsten och kommunicerar värden (ex. inomhustemperaturer) som kan vara bra att använda vid en insats.

MSB uttrycker att räddningstjänsterna "måste ha förmågan att följa utvecklingen och tidigt värdera vilka tekniker som kan vara till hjälp". För detta krävs både utbildning och resurser. Vidare nämns rekrytering av ny personal som en fortsatt utmaning, vilken kommunerna känner av redan idag.

I MSBs framtidsstudie ställdes också frågan (till deltidsbrandmän, heltidsbrandmän, brandbefäl, räddningsledare, ansvariga nämndpolitiker, ansvariga tjänstemän på länsstyrelsen samt personal på MSB) om vem som i framtiden kommer att utföra och bekosta de arbetsuppgifter som idag utförs av enskilda kommuner. I *diagram 1* kan resultatet avläsas och det är tydligt att alla kategorier av tjänstemän inom krisberedskapsorganet tror att framtiden endast kan lösas genom kommuner i samverkan.

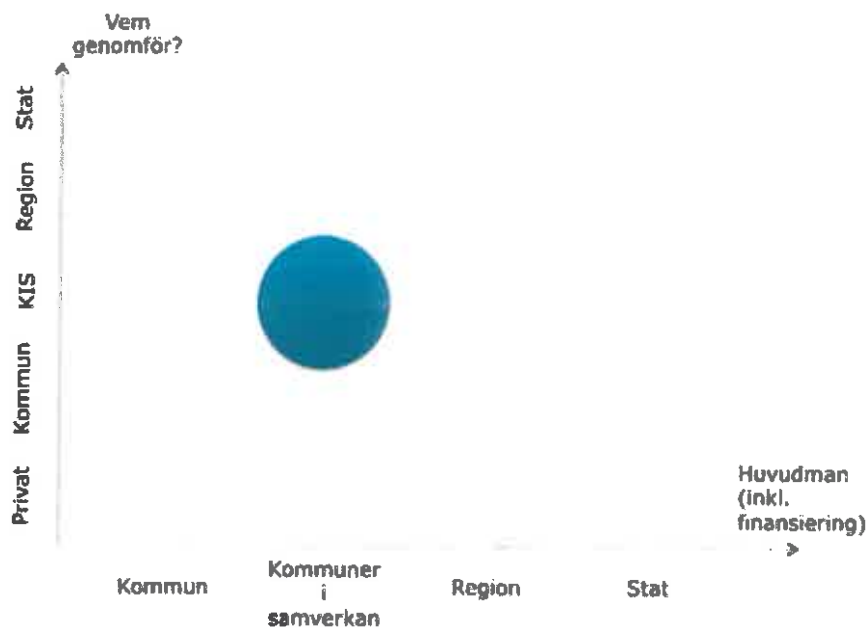


Diagram 1. Olika funktioners tro om framtidens utförare och finansiering av kommunal räddningstjänst (MSB Framtidsstudie)

Vidare frågades om vilka uppgifter de tror att räddningstjänsten kommer att arbeta med i framtiden. Resultatet kan avläsas i diagram 2 och det är tydligt att de flesta tjänstemännen tror att fokus kommer att ligga på nya uppgifter i det förebyggande skedet.

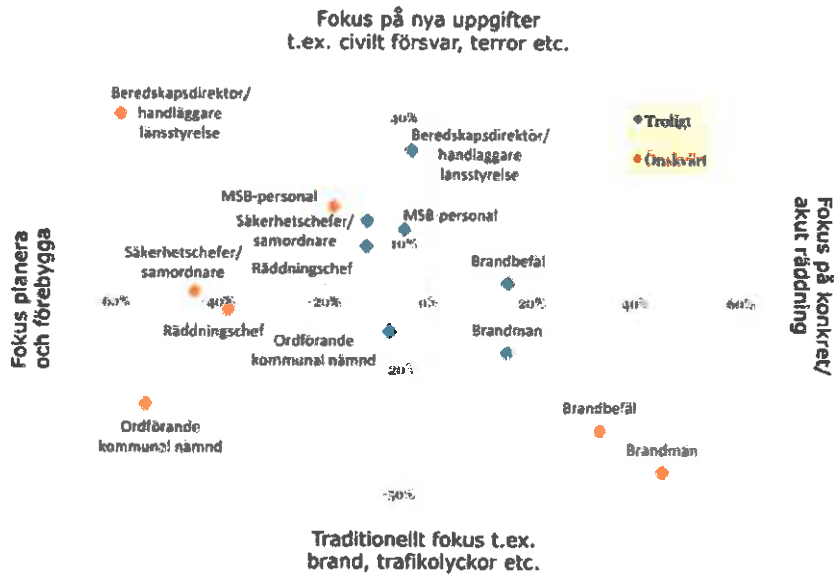


Diagram 2. Olika befattningshavares tro om framtidens fokus för räddningstjänstarbetet (MSB Framtidsstudie)

I framtidsstudien framgår också att mycket tyder på att den förebyggande sidan kommer att stärkas ännu mer och breddas till att inte bara förebygga brand utan också andra olyckor och riskfyllda situationer och att detta måste ske utan att förmågan att rycka ut försvagas. Med avseende på detta kan det konstateras att det förebyggande arbetet förmodligen kommer att öka i framtiden med alla de behov det för med sig.

5 Räddningstjänsten Söderåsen

Räddningstjänsten Söderåsens framtidsstudie⁴ pekar på att man idag hanterar den dagliga driften men samtidigt ser behov kring vissa områden för att säkra framtiden. Framtidsstudien har identifierat att behoven inte är valfria, de utgör en direkt förutsättning för att bedriva en modern räddningstjänst.

Räddningstjänsten Skåne Nordväst har system och organisation för att hantera de flesta av de uppräknade behoven. RSNV ser att de behov Räddningstjänsten Söderåsen lyfter fram skulle tillgodoseas i en gemensam organisation.

Rekrytering tycks vara den största utmaningen av de delområden Söderåsen identifierat som framtidsbehov. Till viss mån kan RSNV ha bättre möjligheter men just detta område är en utmaning som kräver mycket fokus och där det inte finns något enkelt svar.

Det finns inga självklara svar vad som kan öka attraktiviteten, naturligtvis kan parametrarna också vara starkt individberoende. RSNV har under förbundets korta resa öppnat upp flera möjligheter för RIB-anställda. RSNV har börjat erbjuda sommarvikariat på heltid och öppnat upp för den egna RIB-personalen vid rekrytering till heltid. Området kräver en fullständig genomlysning, något som är naturligt för RSNV att arbeta med.

5.1 Personal

Räddningstjänsten Söderåsens bemanning på dagtid samt RIB-personal framgår av följande tabeller. Dagtidspersonalen fördelas inom de olika verksamhetsområdena enligt tabell 1.

Befattningar (dagtidspersonal)

| | |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| • räddningschef | • insatsledare |
| • assistent, 50 % | • insatsledare |
| • assistent, 50 % | • insatsledare |
| • brandingenjör | • tekniker |
| • brandingenjör | • service |
| • tillsynsförrättare (projekt-/timanställd) | • brandman/styrkeledare (ny tjänst 2017, rekrytering pågår) |

Tabell 1. Dagtidspersonal inom Räddningstjänsten Söderåsen

RIB-personal och operativ grundbemanning är dimensionerad enligt tabell 2.

| RIB-personal: | Grundbemanning | Antal anställda idag | Operativ bemanning (beredskap) |
|---------------|----------------|----------------------|--------------------------------|
| Åstorp | 21 | 21 | 1+5 |
| Klippan | 21 | 22 | 1+5 |
| Ljungbyhed | 18 | 19 | 1+4 |

Tabell 2. RIB-personal inom Räddningstjänsten Söderåsen

I teoretiska tal fylls grundbemanningen men eftersom individernas förutsättningar över dygnet varierar (till följd av arbetsort/bostadsort etc) upplever Räddningstjänsten Söderåsen i praktiken en viss underbemanning.

En naturlig personalomsättning gör att rekryteringen är en ständigt aktuell fråga. Svårigheter med rekrytering av personal är kännbar. På senare tid har det varit mest arbete med bemanning av station Åstorp men behoven har varierat mellan de olika stationerna över tid.

5.2 Räddningstjänsten Söderåsens farhågor kring eventuell förbundsbyggnad

Räddningstjänsten Söderåsens framtidsstudie innehåller reflektioner av följande karaktär kring eventuell förbundsbyggnad: (citrat) "många anställda tror att vi kommer få mindre påverkan på vår räddningstjänst, att styrkor ska förändras och att dagtidsbemanning och service ska bli sämre om vi skulle gå med i förbundet. Politiken uttrycker också en oro om eventuell sämre chans att styra och påverka den egna räddningstjänsten och en räddningstjänst som eventuellt skulle komma längre från den egna kommunen".

Räddningstjänsten Skåne Nordväst har erfarenhet av och förståelse för att kommuner och organisationer upplever ovisshet eller farhågor kring vissa detaljer då eventuell förbundsbyggnad diskuteras i potentiellt nya medlemskommuner. Mot bakgrund av detta blir det extra intressant att utvärdera hur Ängelholm och Örkelljunga upplevt processen med förbundsbyggnad.

Ängelholm

Efter intervju med operativ personal i Ängelholm i samband med *Utredning om utökad samverkan mellan räddningstjänsterna i Familjen Helsingborg*⁶ framkom att:

"Den oro som fanns, att den lilla organisationen skulle bli uppäten av den stora organisationen och att resursfördelningen skulle missgynna den lilla organisationen, har inte infriats. Tvärtom upplever alla att det finns mer resurser totalt sett för alla och att man kan få stöd med saker som man tidigare fick göra själv"

Vidare nämns att

"de saker som verksamheten eventuellt har försakat i processen, exempelvis egna bra rutiner och metoder har ändå varit värt det i det stora hela, man kan väl konstatera att viss försakelse är nödvändigt för alla att göra i en sådan här process till förmån för att få det bättre totalt sett".

6. Utredning om utökad samverkan mellan räddningstjänsterna i Familjen Helsingborg, uppdrag för styrelsen i Familjen Helsingborg, (Räddningstjänsten Skåne Nordväst), februari 2017

Örkelljunga

Efter intervju⁷ med kommunstyrelsens ordförande Carina Zachau i Örkelljunga anger hon att samgåendet på förhand innebar en farhåga om att mista något i den egna kommunen. Att ett samgående skulle kunna innebära att brandstationen skulle läggas ner och att den lokala anknypningen skulle försvinna. Inget av detta har infriats anger hon, tvärtom - den lokala anknypningen finns kvar men utöver en bra operativ förmåga har kommunen nu fått tillgång till kompetens och resurser som inte fanns tidigare. Exempelvis bedrivs nu en rad sociala projekt (se avsnitt 6.1, *Socialt och utåtriktat arbete*) i Örkelljunga som inte bara skapar ett gott klimat och medvetenhet i kommunen, utan också en framtida potentiell rekryteringsbas för deltidsbrandmän.

Carina tror inte att kriser kommer att minska framöver och saker som vi inte känner till i nuläget kommer förmodligen att drabba oss i framtiden. De mindre kommunerna har inte förmåga att hantera en sådan händelse ensamma tror Carina⁷, för det behövs mer resurser och det kan skapas genom förbundsbyggnad.

Sammangåendet till ett förbund omges således med en rad farhågor som ej kan styrkas av kommunerna som har genomfört förändringen.

Medarbetarundersökning (RIB-personal RSNV)

Vidare kan det vara intressant att följa upp Räddningstjänsten Skåne Nordvästs medarbetarundersökning för 2016. Där kunde följande resultat konstateras för förbundets RIB-personal, se tabell 3, vilket visar att farhågorna kring att en mindre organisation skulle försvinna in i en större organisation och att arbetssituationen skulle bli sämre ej besannades.

| Medarbetarskap | 2016 | 2015 |
|------------------------------------------------------|------|------|
| Jag trivs på min arbetsplats | 89% | 87% |
| Totalt sett, hur nöjd är du med din arbetssituation? | 95% | 85% |
| Jag är stolt över att arbeta inom RSNV | 92% | 85% |

Tabell 3. Resultat av 2016 och 2015 års medarbetarenkät för RIB-personalen (deltidspersonalen)

Kompetensutveckling och medarbetarens stimulans

Förbundet har också genom sin storlek möjlighet till utförande av kompetensutveckling av personalen, uppföljning av verksamheten, kvalitetssäkring, utveckling och andra stödprocesser som beskriver en framgångsrik verksamhet. Personalen kan möjliggöras olika karriärvägar i sin tjänst, vilket är helt avgörande på storleken av organisation. Efter intervju med personal i Ängelholm⁷ beskrevs detta som "Förbundsbyggnaden har, genom sin storlek i jämförelse med en mindre räddningstjänst, öppnat upp för fler karriärvägar för alla funktioner. Även om konkurrensen också är större så har ändå förbundet skapat mer möjligheter för alla".

När det gäller problemet med deltidsrekryteringen generellt i Sverige och inom familjen Helsingborgs område, kan inte heller ett förbund påverka företagsutvecklingen och arbetsmarknaden på orten. Däremot kan ett förbund bidra till mer flexibla lösningar för personalen på grund av sin storlek. Kommunstyrelsens ordförande Carina Zachau (Örkelljunga) anger under sin intervju⁷ att också hon tror att förbund är en mer attraktiv arbetsgivare för deltidsbrandmän och att själva förbundsbyggnaden därför innebär att potentiellt intresserade tar steget. Vad som slutligen avgör om en individ ställer sig intresserad till RIB-anställning varierar naturligt från individ till individ, ovanstående bedömning har dock gjorts i Örkelljunga.

7. Utredning om ökad samverkan mellan räddningstjänsterna i Familjen Helsingborg, Uppdrag för styrelsen i Familjen Helsingborg, (Räddningstjänsten Skåne Nordväst), februari 2017

Handwritten initials and signatures in blue ink, including a circular stamp and the name 'C-AU'.

6 Räddningstjänsten Skåne Nordväst

Förbundsordningen för Räddningstjänsten Skåne Nordväst anger att:

Samordningen under gemensam ledning inom kommunalförbundet syftar till att möta nya och ändrade krav lokalt och i regionen samt att mer kraftfullt kunna utveckla arbetssätt och erfarenhetsutbyte.

Utifrån ovanstående kan läsas in förväntningar kring bland annat uppdragets genomförande, kvalitetssäkring, ekonomisk hushållning, ökad effektivitet och minskad sårbarhet vilket alla är centrala parametrar för Räddningstjänsten Skåne Nordväst. De medlemskommuner som valt att ansluta till förbundet har en tro att totala resultatet når längre om vi arbetar i en gemensam organisation.

Varför Räddningstjänsten Skåne Nordväst bildades

Utredningen⁸ om en möjlig förbunds bildning som genomfördes redan 2011 konstaterade att: *för att möjliggöra långsiktiga hållbara samarbetsformer framgent bedöms samarbetet nu vara moget för att ta ytterligare steg och att däri överväga bildandet av ett kommunalförbund samt*

Med en gemensam organisation skapas förutsättningar att svara upp mot den ökade komplexitet (med ökade krav på specialistkompetens, resurser, mm) som räddningstjänstfrågorna alltmer präglas av.

Nuläget i kommunerna och MSBs framtidsanalys⁹ motsäger inte denna rekommendation och en samverkan i form av en förbunds bildning är därför fortsatt ett bra alternativ. Det nuvarande samverkansavtalet inom Familjen Helsingborg har, som angivits i tidigare utredningar, nått så långt det är möjligt inom ramen för samverkan. För att frigöra tid och resurser för bl.a. specialistkompetenser, förberedelser för "sällanhändelser", tilläggsuppdrag och den breddade rollen i samhället så behövs en rationalisering/effektivisering göras genom ett samgående.

6.1 Grunduppdrag och tilläggsuppdrag

Förbundets uppdrag är, inom förbundets kompetensområde och i samverkan med medlemskommunerna, att:

- Förebygga olyckor och bränder.
- Genomföra effektiva räddningsinsatser, tillsyn och kontroll.
- Utvärdera och genomföra olycksundersökningar.
- Utbilda och informera.
- Stödja kommunens krisberedskap och krishanteringsarbete.
- Stödja i plan- och byggprocessen
- Genomföra tilläggsuppdrag via särskilda avtal med respektive medlemskommun.

8. Utredning om gemensam organisation för räddningstjänsten i Skåne Nordväst, Public Partner, 2011

9. Framtidsstudie år 2030 – med fokus på kommunal räddningstjänstorganisation, MSB, dec 2016

Räddningstjänsten Skåne Nordvästs verksamhet bedrivs med grund- och tilläggsuppdrag enligt förbundsordningen, se exempel i *tabell 4*. Grunduppdrag innebär att:

- Kommunalförbundet ska fullgöra medlemmarnas ansvar enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor samt förordningen (2003:789).
- Kommunalförbundet ska fullgöra medlemmarnas ansvar enligt lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor samt förordningen (2010:1075).
- Kommunalförbundet är den nämnd som anges i lag (2003:778) om skydd mot olyckor och lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor.
- Kommunalförbundet ska fullgöra medlemmarnas ansvar i enlighet med lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor samt förordningen (1999:382). Detta med undantag för medlemmarnas ansvar som avser miljö- och hälsoskyddsfrågor inom nämnda lag.
- Kommunalförbundet ska biträda medlemmarna i samhällsplaneringen genom att utifrån plan- och bygglagen (2010:900) bistå i plan- och byggprocessen.

Med tilläggsuppdrag avses:

- Kommunalförbundet kan efter överenskommelse utföra tilläggsuppdrag åt förbundsmedlem samt annan intressent än förbundsmedlem under förutsättning att uppdraget överensstämmer med förbundets ändamål samt inte strider mot kommunallagens regler om den kommunala kompetensen.

Grunduppdrag

Genomföra räddningsinsats
Upprätta handlingsprogram enligt LSO
Utföra tillsyn
Ge information och rådgivning
Rengöring och brandskyddskontroll via upphandlad part
Utföra externutbildning
Bedriva skol- och ungdomsverksamhet relaterat till brand- och säkerhetsfrågor
Utföra olycksundersökning och intern kompetensutveckling
Automatlarmshantering exkl. anläggningskötare
Remisshantering

Tilläggsuppdrag

Samverkanscentralen
Krisberedskapssamarbete
Stöd inom civilt försvar

Tabell 4. Exempel på grund- och tilläggsuppdrag

Intelligenta nycklar

Som ett exempel av tjänster som RSNV utvecklar kan nämnas nyckelhanteringssystemet "intelligenta nycklar". Det nya systemet med intelligenta nycklar innebär att räddningstjänsten enkelt får tillgång till hela samhället med endast en nyckel, som till exempel nyckelskåp, automatlarm, bommar, grindar och även nyckelgömmor till personer med trygghetslarm. I korthet fungerar nyckeln som i princip ser ut som en bilnyckel, så att nyckeln uppdateras vid varje passbyte på stationen. Vid larm aktiveras nyckeln i utryckningsfordonet under en kort begränsad tid. Låscylindern i det intelligenta systemet behöver ingen extern strömförsörjning eller uppkoppling mot internet eftersom batteriet i nyckeln strömförsörjer cylindern vid öppningstillfället. Systemet fungerar således både vid strömavbrott eller bortfall av internet, vilket kan bli viktigt vid en krishändelse.



Systemet har utöver hemvården i Örkelljunga även väckt intresse hos Helsingborgshem, NSVA och Öresundskraft där provdrift ska ske i en begränsad omfattning.
Intelligenta nycklar är nära knutet till arbetet med Samverkanscentralen i Familjen Helsingborg.

Samverkanscentralen i Familjen Helsingborg

RSNV har möjlighet att samordna uppdrag som åligger kommunerna i att öka tryggheten och säkerheten i kommunen. Verksamheten leds operativt från den under uppbyggnad gemensamma kommunala jourcentralen för Familjen Helsingborg. Målet för en jourcentral är att samla alla kommunala trygghetstjänster i Skåne Nordväst i en gemensam jourcentral. Fördelen med att samla ärendena till en gemensam plats är att där hanteras alla händelser, från till synes triviala vardagshändelser till stora olyckor och kriser. Därigenom underlättas arbetet med att skapa en gemensam lägesbild. Jourcentralen integreras med räddningstjänstens akuta uppdrag för att inte larmkedjan ska brytas och helhetsbilden därmed gå förlorad. En gemensam larm- och ledningscentral ökar dessutom möjligheten att samutnyttja samhällets resurser.

Förslaget innebär också att kommunerna står väl rustade inför alarmeringsutredningen där akuta tjänster och övriga kommunala uppdrag ska utföras av olika huvudmän¹⁰. Inrikesminister Anders Ygeman säger i utredningen att alarmeringsverksamheten är en samhällsviktig verksamhet som i alla lägen måste fungera på ett säkert och effektivt sätt. Det finns således ett tydligt behov av en effektivare och bättre samordnad alarmering. Genom en kommunal jourcentral skapas förutsättningar för att hantera alla jour- och trygghetstjänster i kommunerna från en gemensam geografisk plats i Familjen Helsingborgs område även i framtiden.

Krisberedskapssamarbete

Kommunen är beställare av eventuella uppdrag. Mycket av arbetet är förberedande och förebyggande. RSNV kan vid önskemål bli utförare och den sammanhållande länken kring vissa uppgifter som kommunen har att utföra före, under och efter en samhällsstörning. Resultatet blir en kommun som stärker sin krishanteringsförmåga samtidigt som samarbetet med räddningstjänsten fördjupas, vilket också är en framgång vid skarp krishantering inom vissa händelsetyper.

I ett skarpt krisläge agerar givetvis också den sedan tidigare, avtalade gemensamma TIB:en i Familjen Helsingborg, som i nuläget redan är knuten till RSNV. Den enskilda kommunen har ansvaret för krisberedskap och krishantering, ansvaret kan aldrig frånsägas.

Stöd inom civilt försvar

Räddningstjänsten är en aktör i kommande uppdrag och har förmåga att samordna flera uppdrag som framledes kommer att åläggas kommunerna. Inom detta område kan exempelvis nämnas att bistå med material och personella resurser, säkerställa kommunikation och logistik.

Räddningstjänsten har även ett trovärdigt varumärke och trovärdig roll i samhället som kan bli viktigt vid angrepp förknippat med desinformation. I nuläget analyserar RSNV, liksom andra aktörer, sin förmåga vid civilt försvar och säkerställa sin förmåga i ofred.

¹⁰ Kommittédirektiv, En samordnad alarmeringstjänst, Justitiedepartementet, 2015

6.1.1 Socialt och utåtriktat arbete

Utöver de traditionella grunduppdragen bedriver RSNV en stor verksamhet med *socialt och utåtriktat arbete* riktat till ungdomar som en tolkning av sitt grunduppdrag.

I MSBs framtidsstudie anges att "om räddningstjänsten skall kunna göra sitt jobb även i framtiden är det helt avgörande att alla känner att detta är min räddningstjänst. För att klara detta måste räddningstjänsten bygga relationer och förtroende med hela samhället" Förbundets sociala och utåtriktade arbete är därför direkt avgörande för framtidens utveckling av räddningstjänstarbetet.

I RSNVs socialt och utåtriktade arbete innefattas bland annat följande områden.

Kontaktbrandman

På en del skolor i Helsingborg finns behovet av en kontaktbrandman på plats upp till en dag i veckan, under en period. Huvudsyftet med närvaron är att förebygga skador och olyckor. Genom att skapa relationer och vara vuxna förebilder kan RSNV till exempel bidra till en ökad trygghet på skolan. RSNV bygger även upp system med egna elever som trygghetsvärdar.



Din bror skapar en trygg relation

"Din Bror" är ett projekt med samtalsgrupper för unga pojkar och ett samarbete mellan socialförvaltningen och räddningstjänsten. Den primära målgruppen är pojkar på högstadiet. Genom att skapa ett tryggt forum att diskutera olika frågor ges möjligheter för pojkarna att utvecklas som individer.

Människan bakom uniformen

"Människan bakom uniformen" är ett samarbete mellan socialtjänst, fritidsförvaltning, räddningstjänst, polis och ambulans i respektive kommun (Helsingborgs stad, Ängelholms kommun, Örkelljungas kommun). Projektet riktar sig till ungdomar mellan 15–20 år. Projektet ger deltagarna insyn och förståelse för samhällsstödjande yrken som polis och räddningstjänst. Personal inom de olika yrkena får samtidigt en chans att lära känna ungdomarna. En kväll i veckan, under tio veckor, får deltagarna tillsammans med personal från de olika yrkena prova på delar av deras arbetsuppgifter och vardag.

Barn och ungdomar

RSNV utbildar barn och unga ett antal gånger under skolgången. RSNV tror på att möta eleverna tidigt i skolan och på att bygga goda relationer tillsammans med elever och personal. Exempelvis i förskolan får barnen möjlighet att komma till räddningstjänsten. I årskurs 1 kommer RSNV till skolan för den första brandlektionen. I årskurs 3 besöker RSNV skolor och förmedlar mer brandskydd och i årskurs 5 sker brandutbildning där barnen också får prova på en del praktiska moment. I årskurs 7 besöker RSNV skolor med både repetition och nya brandkunskaper och i gymnasiet diskuteras händelser och konsekvenser.

RSNV erbjuder även praoplats till högstadiet i Helsingborg och Ängelholm samt sommarläger för den som gillar spänning.

Efter brandincidenter har RSNV samtal med eleverna i samråd med skolan och föräldrar. Har någon elev varit med om en händelse kan RSNV även bistå med information och avlastande samtal till de drabbade.

STARK

STARK (Säkerhet, trygghet, arbete, resurs och kompetens) vänder sig till personer som är 18–29 år, är arbetsökande och får aktivitetsstöd och/eller försörjningsstöd. Syftet med STARK är att deltagaren ska växa som person och ta steget mot arbete eller studier.

STARK är utvecklat i Helsingborg, det började som ett ESF-projekt (Europeiska socialfonden) i samarbete mellan arbetsmarknadsförvaltningen och räddningstjänsten. Arbetet har väckt intresse nationellt med många studiebesök som följd. I nuläget saknas statistik på vilka kommuner som infört hela eller delar av konceptet. I Helsingborg har delar av konceptet nu tagits över av arbetsmarknadsförvaltningen då det uppvisat god effekt för många av deltagarna i den aktuella målgruppen.

7 Förutsättningar för framtida gemensam organisation

Om Klippan och Åstorps kommuner skulle besluta att bilda gemensam organisation med kommunalförbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst innebär det att RSNV, efter beslut i samtliga medlemskommuners fullmäktige, tar över driften av den befintliga räddningstjänstverksamheten i de båda kommunerna.

I praktiken innebär det att RSNV genom verksamhetsövergång övertar driften av den verksamhet som Räddningstjänsten Söderåsen idag bedriver.

För uttryckningsorganisationen skulle det innebära samma bemanning. Lokal bemanning är också nödvändig, och en direkt förutsättning, inom områdena ledning, förebyggande och servicefunktioner. En positiv effekt av förbunds bildning är att servicefunktioner kan samordnas så att ett behovsanpassat system byggs upp. Den exakta utformningen baseras på ett system där leverans ska kunna ske inom hela förbundet samtidigt som den lokala närvaron tillgodoses.

I den framtida organisationen kommer det finnas enhetlig syn kring kvalitetssäkring och rutiner inom olika verksamhetsområden. Nuvarande Räddningstjänsten Söderåsen skulle komma att utgöra en stor del av förbundets RIB-organisation och bidra till förbundets arbete kring ambitionsnivå, stationsförmågor, årsövningstid och andra parametrar som är centrala för RIB-organisationen.

Jämförelse med Räddningstjänsten Söderåsens verksamhet idag

Räddningstjänsten Söderåsens framtidsstudie visar, som tidigare nämnts, att man idag hanterar den dagliga driften men samtidigt ser utvecklingsbehov eller andra behov inom vissa områden för att säkra framtiden. Framtidsstudien har identifierat att behoven inte är valfria, de utgör en direkt förutsättning för att bedriva en modern räddningstjänst.

Räddningstjänsten Skåne Nordväst ser att de behov som Räddningstjänsten Söderåsen identifierat i huvudsak skulle täckas om de båda organisationerna bildade ett gemensamt förbund. Rekrytering av RIB-personal är den största utmaningen, denna punkt är inte helt självklar hur den långsiktigt ska lösas. I övrigt har RSNV de strukturer som efterfrågas för att täcka Räddningstjänsten Söderåsens identifierade behov.

Räddningstjänsten Söderåsen skulle å sin sida bidra till att utveckla RSNVs verksamhet genom att effektivisering och undvikande av parallellarbete skulle frigöra vissa resurser till att arbeta med gemensamma utvecklingsbehov. Personal från de båda organisationerna skulle helt enkelt kunna uppnå ett högre gemensamt resultat än vad de båda organisationerna gör var för sig idag.

7.1 Ekonomi

I det följande beskrivs princip för prisbild om Klippan och Åstorps kommuner skulle välja att bli medlemmar i kommunalförbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst.

Det primära syftet är att täcka de identifierade utvecklingsbehoven samt hantera en organisatorisk samverkan kring framtida utmaningar med ökad kvalitet (där så är nödvändigt) utan att kostnaderna

påverkas i samma omfattning som om förändringen hade genomförts i egen regi. Kostnadsprincipen redogörs för nedan. Några stora och snabba besparingar bedöms inte vara möjliga, däremot möjliggör en gemensam organisation ökad kostnadseffektivitet på längre sikt.

Vid förbundsbyggande finns dolda kostnader i respektive kommun som måste beaktas, exempelvis sådana som avser stöd från andra förvaltningar och gemensamma driftkostnader i kommunen (exempelvis licenskostnader), vilket inte minst blev tydligt vid förbundsbyggandet mellan Helsingborg, Ängelholm och Örkelljunga.

Principen för prisbildningen gällande förbundets **grunduppdrag** utgår från kommunens bruttokostnad för verksamheten med justeringar för i kommunen redan beslutade verksamhetsförändringar och investeringar.

Engångskostnader tillkommer för IT-uppkoppling (nätverk mellan arbetsplatserna i förbundet) och eget kapital (alla medlemskommuner lånar vid övergången ut ett bidrag till förbundets egna kapital, enligt förutbestämd princip). Anläggningsregistret köps över av förbundet till bokfört värde (exklusive moms).

Som princip för prisbildningen gällande förbundets **tilläggsuppdrag** finansieras dessa genom separata överenskommelser och avtal med varje enskild kommun.

Bedömning av medlemsavgift utifrån kostnadsprincip:

| | |
|---------------------------------------------------------------|------------|
| Räddningstjänsten Söderåsens kostnad idag (bokslut 2016) | 22 917 483 |
| Tillkommer vakant tjänst (beslutad av nämnd, rekryteras 2017) | 450 000 |
| Ej redovisade anläggningar 2016 | 320 000 |
| Summa Söderåsens kostnad | 23 687 483 |

Tabell 5 Bruttokostnad idag för Räddningstjänsten Söderåsen

| | |
|--------------------------------------------------|---------|
| Engångskostnad IT | 285 000 |
| Engångskostnad eget kapital (lån till förbundet) | |
| - Klippan | 1) |
| - Åstorp | 1) |

Tabell 6 Engångskostnader utifrån kostnadsprincip

1). Nuvarande medlemskommuner har bidragit med lån till eget kapital på totalt 7.500tkr, fördelat kommunvis: Helsingborg 5.600tkr, Ängelholm 1.440tkr och Örkelljunga 460tkr.

Kostnad per kommun

Utifrån redovisad kostnadsprincip skulle kostnad för Klippan och Åstorps kommuner bli

Klippan: 60% (*) av kostnad (tabell 5)
+ andel av engångskostnad IT
+ lån eget kapital (till förbundet)

Åstorp: 40% (*) av kostnad (tabell 5)
+ andel av engångskostnad IT
+ lån eget kapital (till förbundet)

* Fördelningen av det totala beloppet mellan Klippan och Åstorp är en fråga kommunerna emellan, dagens kostnadsfördelning är 60/40 mellan de båda kommunerna.

Den presenterade kostnadsprincipen ger en god uppfattning om framtida medlemsavgift. Vid slutlig förhandling inför beslut om medlemsavgifter och beslut om förbundsordning i respektive kommunfullmäktige kommer de exakta beloppen fastställas utifrån slutavstämning av investeringar, avskrivningar, driftkostnader, anläggningsregister och motsvarande uppgifters aktuella status. Kostnadsprincipen bygger på att material och inventarier övergår i likvärdig standard med förbundets.

Vid framtagande av eventuell gemensam förbundsordning beslutas om respektive medlems (kommuns) kostnadsandel i förbundet. Processen för förbundsordning framgår också av principskiss i bilaga 1.

Årsövningstid

Beredskapspersonalens förmåga att utföra olika arbetsmoment vid räddningsuppdrag (som rökdykning, arbete på hög höjd, kapning/håltagning, osv, osv) har en direkt återspeglning på vilken årsövningstid som erfordras för den aktuella personalkategorin. För att kunna säkerställa arbetsmiljön kring de olika arbetsmomenten har Räddningstjänsten Skåne Nordväst ett kvalitetssäkringssystem där de olika förmågorna (arbetsmomenten) ingår. Ambitionsnivån kring vilka arbetsmoment personalen vid respektive brandstation ska kunna utföra (stationsförmågor) påverkar övningstid och därmed årskostnaden. Då Räddningstjänsten Söderåsens stationer jämförs med likvärdiga stationer i förbundet konstateras att mindre ökning av årsövningstiden per person kan bli aktuell. Detta behöver tas hänsyn till vid slutavstämning inför eventuell förbundsordning.

RiB-17

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), Arbetsgivarförbundet Pacta och Brandmännens Riksförbund (BRF), Svenska Kommunalarbetsförbundet (Kommunal) och Vision har tecknat nytt kollektivavtal för räddningstjänst i beredskap, RiB 17.

Avtalet och tillhörande arbetsgivarbeslut kommer att innebära ökade kostnader för RIB-verksamheten i Klippan/Åstorp, oavsett huvudman (med fortsatt drift som enskild räddningstjänst eller förbundsordning). Ändrade förutsättningar kring beredskap under semestermånaderna kommer innebära ökade kostnader (upp till 5% av den totala beredskapskostnaden). Många kommuner kommer även kompensera RIB-personalen, utifrån nu kända fakta kring de pågående lokala förhandlingarna. Sammanfattningsvis kan RiB-17 för Klippan/Åstorp medföra en bedömd kostnadsökning i storleksordningen 500tkr/år. Utfallet av dessa förändringar kommer påverka slutliga kostnaden vid eventuell förbundsordning med Räddningstjänsten Skåne Nordväst.

7.2 Medlemskommunernas styrning av förbundet

Ett kommunalförbund bildas genom att kommunfullmäktige i respektive medlemskommun antar en gemensam förbundsordning.

Medlemskommunernas ansvar och möjlighet till styrning av förbundet framgår tydligt av

- Förbundsordning
- Medlemsdirektiv

Kommunalförbundet styrs av en förbundsledning. Om ny kommun önskar bli medlem i förbundet ska kommunens ansökan beredas av förbundsledningen. Beslut fattas slutligt genom att medlemskommuners fullmäktige samstämmigt beslutar om ny förbundsordning.

16
C-44

Det är tydligt reglerat hur förbundet ska lämna information till medlemskommunerna om verksamheten samt hur medlemskommunerna har insikt i och genom medlemsdirektivet styr förbundets verksamhet.

7.2.1 Förbundsordning

Räddningstjänsten Skåne Nordväst har idag medlemskommunerna Helsingborg, Ängelholm och Örkeljunga. Förbundet har sitt säte i Ängelholm.

I förbundsordningen anges förbundets ändamål:

Kommunalförbundet ska under gemensam ledning hålla en för medlemmarna ömsesidig räddningstjänst samt därtill hänförligt förebyggande och angränsande verksamhet inom området samhällsskydd, räddning och beredskap, i ett för alla medlemmar lika grunduppdrag och i tilläggsuppdrag utifrån respektive medlems eller annan intressents behov.

Samordningen under gemensam ledning inom kommunalförbundet syftar till att möta nya och ändrade krav lokalt och i regionen samt att mer kraftfullt kunna utveckla arbetssätt och erfarenhetsutbyte.

Förbundsdirektionen

Direktionen ska bestå av ledamöter och ersättare från medlemskommunerna. Idag består direktionen av 7 ledamöter och 7 ersättare, med dagens fördelning enligt nedan.

| | |
|-------------------|-------|
| Helsingborgs stad | 3 + 3 |
| Ängelholms kommun | 2 + 2 |
| Örkeljunga kommun | 2 + 2 |

Hur direktionens sammansättning exakt utformas (avseende antal ledamöter/ersättare) då nya kommuner blir medlemmar i förbundet är upp till samtliga medlemskommuner att avgöra. En ny förbundsordning behöver tas fram och beslutas i samtliga medlemskommuners fullmäktige genom samstämmiga beslut.

För direktionen gäller reglemente som medlemskommunerna fattar beslut om. Ledamot ska samtidigt vara ledamot eller ersättare i kommunfullmäktige i medlemskommunen. Mandattiden är fyra år.

Förbundsordningen

Förbundsordningen ska fastställas av respektive medlemskommuns fullmäktige.

Förbundet ska årligen till medlemskommunernas kommunstyrelser lämna följande rapporter:

- Budget och verksamhetsplan
- Delårsrapport, inklusive verksamhetsuppföljning och helårsprognos
- Årsredovisning

Medlemmarna i förbundet ska minst en gång per mandatperiod gå igenom förbundsordningen och därvid bland annat pröva gällande bestämmelser om kostnadsfördelning och andel i tillgångar, samt vid behov lägga fram förslag till ändringar i förbundsordningen till direktionen.

Ändring av förbundsordningen

Ändring av eller tillägg i förbundsordningen ska antas av direktionen och fastställas av förbundsmedlemmarnas kommunfullmäktige.

7.2.2 Medlemsdirektiv

Förbundets ändamål och syfte beskrivs närmare i ett direktiv som fastställs för varje mandatperiod genom samstämmiga beslut i medlemmarnas fullmäktige. I direktivet anges bl a vilken inriktning och utveckling verksamheten i förbundet ska ha, hur målen ska följas upp samt former för hur medlemmarna ska samverka, t ex i medlemsforum.

Medlemssamråd

Medlemssamrådet är ett beredande organ där medlemskommunerna kan samråda och agera värdeskapande i strategiskt viktiga frågor. Kommunstyrelsens ordförande i respektive medlemskommun företräder medlemskommunen om inget annat beslutats. Medlemskommunerna kallas till medlemssamråd minst två gånger per år. Ytterligare möten kan hållas vid behov. Sammankallande är Örkelljunga kommun.

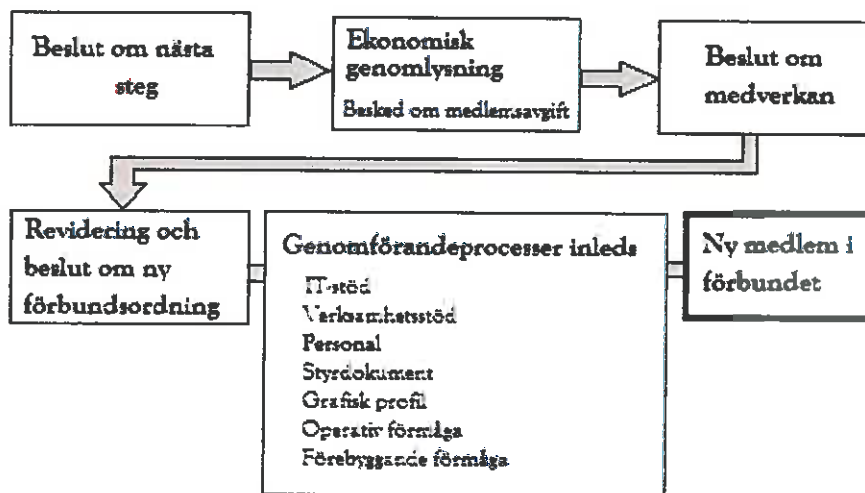
Medlemsdialog

Syftet med medlemsdialogen är att föra dialog kring förbundets ställning, ekonomi och utveckling. Vid medlemsdialogen kan förbundets ledning diskutera strategiskt viktiga frågor med representanter från medlemskommunerna i ett informellt forum. Medlemsdialog ska hållas minst en gång per år i samband med medlemssamråd.

Bilaga 1 Förbundsbyggnad – processen att ansluta till förbundet

Processen att ansluta till förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst bedrivs enligt följande principalschema. Erfarenheter från förbundsbyggnadsprocessen mellan Helsingborg, Ängelholm och Örskelljunga 2014/2015 har gjort att metoderna är beprövade. En process från "Beslut om nästa steg" till "Ny medlem i förbundet" bör därför ej ta mer än maximalt ett verksamhetsår.

Processen till medlem i förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst:



Ⓢ
C-AW 

Bilaga 2 Frågor från Söderåsens personal kring förbundet / förbundsbyggnad:

Medarbetare inom Räddningstjänsten Söderåsen har i olika forum lyft fram frågor kring förbundsbyggnad och Räddningstjänsten Skåne Nordväst. De frågor som hittills framkommit besvaras övergripande i det följande.

Frågorna är anonymiserade och förtydligade där det behövs (genom diskussion med den/de som har inkommit med frågan).

1. Hur kommer bemanningen dagtid på Rtj Söderåsen att se ut efter ett ev. sammangående? Lokalkännedom om bl.a. kommunernas interna organisationer är av stor vikt anser jag.

Om Söderåsen går med i förbundet tar RSNV över driften av den befintliga organisationen. En lokal bemanning är mycket viktig och en självklarhet. Bemanning krävs angående såväl operativ verksamhet, förebyggande verksamhet samt servicefunktioner.

2. Det som många naturligtvis funderar över är hur deltidsorganisationen kan komma att förändras? Hur kommer bemanningen se ut i respektive utryckningsstyrka?

Om Söderåsen går med i förbundet tar RSNV över driften av den befintliga organisationen. RSNV ser inte att förbundsbyggnaden innebär någon förändring av RIB-organisationen jämfört med om Söderåsen driver verksamheten vidare i egen regi.

3. Kan förbundet genomföra en bättre rekrytering av brandmän än vad som görs idag?

Rekrytering tycks vara den största utmaningen av de delområden Söderåsen identifierat som sina framtidsbehov. Till viss mån kan RSNV ha bättre möjligheter men just detta område är en utmaning som kräver mycket fokus och där det inte finns något enkelt svar.

Det finns inga självklara svar vad som kan öka attraktiviteten. Vi har under förbundets korta resa öppnat upp flera möjligheter för RIB-anställda. Vi har börjat erbjuda sommarvikariat på heltid och öppnat upp för den egna RIB-personalen vid rekrytering till heltid. Vi har också goda möjligheter att involvera personalen inom olika områden där vi bland annat timanställt personal som utbildare.

4. Vad händer med bemanningen i Klippan och Åstorp (heltid)? Kommer det finnas någon personal kvar på brandstationerna under dagtid?

Om Söderåsen går med i förbundet tar RSNV över driften av den befintliga organisationen. En lokal bemanning är mycket viktig och en självklarhet. Bemanning krävs angående såväl operativ verksamhet, förebyggande verksamhet samt servicefunktioner.

5. Hur påverkas övningsverksamheten?

RSNV har en enhet som ansvarar för övningsverksamheten. Vi jobbar på olika nivåer med utbildning. Vi har ett kvalitetssäkringssystem som bygger på en övningsplanering. En viktig del i detta arbete är att stödja styrkeledarna med utbildningsmaterial och planering. En del av övningen är även instruktörsledd för att skapa en enhetlig kompetensnivå i förbundet. Vi jobbar även med utbildningsdagar på Brandorama där vi kan genomföra effektiv och väl förberedd övning.

6. Kommer vi att se någon chef ute i verksamheten?

RSNV anser att den lokala bemanningen borde innefatta chefs/arbetsledarskap, det finns inget "beslut" kring den exakta formen. Det är en fråga som Söderåsen kan vara med och påverka.

7. Vad händer med våra insatsledare?

Om Söderåsen går med i förbundet tar RSNV över driften av den befintliga organisationen. Det är svårt att bedöma hur utvecklingen ser ut på längre sikt men RSNV ser inte att förbundsbyggnaden i sig innebär någon förändring av den operativa bemanningen jämfört med om Söderåsen driver verksamheten vidare i egen regi.

8. Kommer standarden på utrustning att påverkas negativt (kommer vi få "ärva" fordon och utrustning från Helsingborg)?

I en större organisation finns det möjlighet till större inköp vilket ofta leder till bättre priser. I förbundet strävar vi efter en likvärdig standard kring material och utrustning. Tittar man i den befintliga organisationen så har det satsats en hel del resurser på att höja nivån i Örkelljunga. Det finns inga inriktningar om att ärva fordon men givetvis kommer förbundets resurser användas så effektivt som möjligt. Vi tror även det är viktigt att den ingående organisationens ambitionsnivå bibehålls.

9. Vilken möjlighet får våra lokala politiker att påverka verksamheten?

Förbundet styrs av en politiskt tillsatt direktion med politiker från samtliga medlemskommuner. Om Söderåsen går med i RSNV kommer RSNVs förbundsordning skrivas om – fördelningen av politiker från respektive kommun kommer då räknas om utifrån de nya ägandeförhållandena i förbundet.

Utöver den styrande förbundsdirektionen har varje medlemskommun möjlighet att påverka genom det medlemsdirektiv som upprättas varje mandatperiod. Medlemsdirektivet fastställs genom samstämmiga beslut i varje medlemskommuns fullmäktige. Vidare hålls medlemssamråd och medlemsdialog vid flera tillfällen varje år där medlemskommunernas representanter har insyn i förbundet och möjlighet till påverkan av förbundets verksamhet.

10. Hur ser RSNV på bakgrund/kompetenskrav gällande bemanningen av N2? Att kunna blanda insatsledare och ingenjörer i N2-kollektivet upplever vi som en framgångsfaktor gällande integrationen av dessa, det är även en viktig principfråga för helheten i organisationen. Sett ur ett ingenjörsperspektiv får personen även chansen att börja "skolas in" på en lägre nivå inför en eventuell framtida N3-tjänst, vilket ger en god grund att stå på inför framtiden.

Förbundet ser positivt på att ledningssystemet innehåller både ingenjörer och RLB-utbildade. Vi ser det som en styrka att olika utbildningsbakgrunder samverkar på en skadepåplats.

11. Förebyggandearbetet inom vår egen organisation är ganska genomarbetat, framför allt under det senaste året där MSBs modell (med tjänsteanteckningar och förelägganden) har anammats fullt ut. Hur arbetar RSNV med tillsyner utifrån denna modell och i vilken utsträckning kommer Söderåsens befintliga modell att beaktas av RSNVs förebyggandeavdelning?

RSNV vill ständigt utvecklas och lära. Såväl nyanställda i det befintliga förbundet som nya medlemskommuner kommer kunna tillföra kompetens och påverka arbetssätt och rutiner. En av styrkorna med förbundsbyggnaden är just att fler personer kan tillföra specifik kunskap som utvecklar förbundets totala verksamhet.

12. Söderåsens förebyggandeverksamhet består även av viss deltidsanställd personal som vid behov kan förstärka upp organisationen (tjänstställning). Hur ser RSNV på denna möjlighet att gynna enskilda individer från deltidskollektivet som visar intresse och har rätt kompetens/utbildning för att utföra jobbet?

RSNV arbetar just nu med att internt "rekrytera" operativ personal som vid behov ska kunna stärka upp förebyggandeavdelningen. Helt i linje med frågeställarens inriktning.

tb
C-12W

13. Hur arbetar RSNV med sina deltidsanställda gällande att få dem engagerade och "sedda"? Kan RSNV erbjuda en lösning på denna fråga, d v s ett väl fungerande deltidskollektiv där vår personal kan få "haka på"? Om inte, vad ser RSNV som möjlig lösning på problematiken. Kan t ex förbundet erbjuda en högre nivå på servicen och i rekryteringsfrågorna (gentemot deltidarna) än den som Söderåsen håller idag?

Detta är en stor utmaning. Vi har under förbundets korta resa öppnat upp flera möjligheter för RIB-anställda. Vi har börjat erbjuda sommarvikariat på heltid och öppnat upp för den egna RIB-personalen vid rekrytering till heltid. Vi har också goda möjligheter att involvera personalen inom olika områden där vi bland annat timanställt personal som utbildare

14. Hur ser RSNV på utbildning och kompetensutveckling av N2? Hur mycket bör/ska man öva och vilka effekter kan en sammanslagning få om man jämför med idag?

Förbundet har en hög ambitionsnivå kring övning och kompetensutveckling. RSNV bedömer att det kommer bli mer utbildningstid riktad mot befälsfunktionerna i förbundet än vad Söderåsen har haft tidigare.

15. Vilken syn har RSNV på att Perstorp håller på att köpa Söderåsens N2-tjänst till sin kommun?

Samarbete inom familjen Helsingborg är positivt och det ligger helt i linje med RSNVs målsättning.

16. Vilka möjligheter finns det att man som N2 kan söka sig till en inre befälstjänst? Eller jobba mer med inre ledning/stab?

Det finns många möjligheter att jobba med olika saker i förbundet. N2-funktionen är en bra rekryteringsbas för inre befäl. N2-funktionen kommer absolut vara en del av de individer som kan användas till inre ledning/stab

17. I en liten organisation som Söderåsen har man som dagtidsanställd möjlighet att variera sig och arbeta "bredare" med helheten. Av naturliga skäl hamnar man i en mer nischad roll inom en större organisation men vilka möjligheter finns det att variera sig i arbetsuppgifterna inom ett större RSNV? D v s vilka "modeller" finns det framtagna för att kunna variera arbetsuppgifter/roller när man väl sitter i den stora organisationen?

Man kommer inte kunna arbeta med alla delområden. Normalt sett kommer man sannolikt inte arbeta med så många olika delområden som man "i genomsnitt" gör inom Söderåsen idag. Att variation är viktig, att stimulans och personlig utveckling är viktig är dock väl kända fakta för RSNV. Det går inte att svara entydigt angående någon framtagna modell etc. Generellt kan sägas att vi vill ha hög kvalitet i våra olika kärnuppdrag (vilket delvis talar för specialisering) men precis som frågan antyder måste det finnas möjlighet att arbeta med olika "delområden". (Även om man är "specialiserad" inom ett visst område kan man arbeta med flera andra områden). Det är viktigt för såväl individen som organisationen. Sett ur RSNVs perspektiv kan samtidigt konstateras att när organisationen växer så ökar möjligheten att, tillfälligt eller permanent, ingå i projekt och/eller söka sig till nya uppdrag vilket bedöms vara utvecklande för individen och organisationen. RSNV ser därför att medarbetarna har möjlighet till varierade arbetsuppgifter även inom den större organisationen.

18. Tillåter RSNV att man som deltidare går en kurs i Revinge "på eget bevåg" som egen kompetensutveckling, t ex Räddningsledare A (egen bekostnad)?

Vi har inte gjort så tidigare men vi ser inga hinder så länge förbundet kan skicka alla deltagare som är utvalda.

19. Finns det IT-möjligheter som gör att man kan arbeta på distans om det skulle behövas eller måste man alltid "docka in" sig på en brandstation?

IT-möjligheterna möjliggör distansarbete.

20. Vilken modell har RSNV valt gällande personalansvaret i deltidskollektivet? D v s vem är chef över deltidarna? Vilket ansvar ställs på de lokala styrkeledarna?

Vi har distriktschefer som har det formella personalansvaret.
Vi har platschefer som tar ansvar för stationens planering och övergripande frågor på stationen. Fungerar som länken till distriktschefen.
Styrkeledaren ansvarar för sin grupp och dess utbildningar.

21. Vilket inflytande har styrkeledarna på deltid inom RSNV? Idag planerar och genomför styrkeledarna inom Söderåsen sina egna gruppers övningar (de flesta övningarna). Vilken modell ser RSNV som gångbar?

Styrkeledarna kommer att ha en central roll och de är centrala i gruppens övningar. Mycket av dialogen med RIB-personalen sker via styrkeledarna.

22. Vilket inflytande har brandmännen på deltid inom RSNV? T ex om vi ska köpa in en ny släckbil till brandstationen. Idag har vi möjlighet att både träffa dagtidspersonalen som ska genomföra köpet men även sitta med i fordonsgruppen för att kunna bidra med våra erfarenheter.

Givetvis kommer det ske samtal med brukarna så att det finns möjlighet att påverka. I ett förbund så kommer det finnas individer som har sin huvudsakliga arbetsuppgift att jobba med dessa frågor och de har i uppdrag att lyssna in personalen.

23. Kommer specialiseringen på våra stationer att ändras om vi blir ett förbund? Idag är vi ju inriktade på motorsågning/håltagning, rappellering/djurlivräddning och trafikolycka på våra respektive stationer.

Förbundet jobbar med stationsförmågor utifrån den riskbild som varje station ska hantera. Utifrån stationsförmågorna beslutas om lämplig övningstid. Exempelvis så har Örkelljunga 70 övningstimmar och Allerum 50 övningstimmar. Det är viktigt att förbundets resurser kompletterar varandra samtidigt som vi ska tillräcklig närhet till de viktigaste förmågorna.

24. Kommer vi kunna få mer delaktighet av N2- och N3-befäl om vi skulle bli en större organisation, t ex vid kemövningar, högriskmiljö eller liknande?

Det finns möjlighet till större delaktighet. De stora övningarna planeras av insatsförberedande enheten i förbundet.

25. Ett sammanhängande med förbundet gör nog att våra resurser kommer hamna "längre bort". Hur säkerställer vi att en god servicenivå upprätthålls trots avståndet? D v s hur gör vi så att man som enskild brandman inte drabbas negativt av att resurserna centraliseras till någon heltidsstation i Helsingborg, t ex om något verktyg har gått sönder, släckbilen behöver fixas eller att man måste komplettera med rökskydd som förbrukats?

Det är en viktig fråga och den kommer att hanteras genom att det finns en lokal bemanning som hanterar de dagliga frågorna och en centraliserad organisation som hanterar de större frågorna. Hur den fördelningen ser ut i detalj beror på behoven på stationerna

26. I en större organisation blir det nog så att kontaktvägarna också blir längre. Hur gör vi så att dessa inte upplevs som längre? D v s hur når man ut till den enskilde brandmannen på ett lika bra sätt som man når ut till en heltidsanställd? Vilka kommunikationsvägar/forum måste vi ha för att det ska gå smidigt? Idag använder vi oss t ex av sms-grupper och nyhetsbrev dagtidspersonalen för att enkelt kunna ta del av informationen i organisationen.

Det förutsätter att det finns en lokal bemanning samtidigt som vi har hjälpmedel som fb-grupper, sms-grupper, nyhetsbrev etc etc. RSNV satsar mycket på kommunikationsarbete i olika former och kanaler. Det måste finnas system som gör att det är enkelt att vara RIB-anställd.

27. Dynamisk resurshantering har diskuterats under en tid inom vår räddningstjänst. Hur ser RSNV på detta koncept? Kommer vi få det på våra stationer?

Vi ingår i samma projekt kring DRH och vår avsikt är att ansluta oss till DRH under förutsättning att SOS hanterar de brister som är identifierade i systemet. Detta är ett gemensamt ställningstagande för hela Skåne nordväst så det innebär ingen förändring

28. Man har läst om RSNVs "intelligenta nycklar" på automatlarmsobjekten i Helsingborg. Är detta något som även vi skulle kunna använda på våra objekt och ha i våra fordon på deltid?

Ja det är ett system som kan införas i fler kommuner. RSNV ser det som en förutsättning för att kunna hantera räddningstjänstens tillgång till byggnader/låsta utrymmen i framtiden. Om vi förväntas kunna ha access till en byggnad anser vi att det ska lösas på detta sätt.

29. Vilka möjligheter finns det att låta våra nyutbildade styrkeledare tjänstgöra under en kortare period på en heltidsstation inom RSNV (som intro efter att ha genomgått Räddningsledare A)? Jag vet att vissa större förbund gör så som "avslutning" efter Revinge och "intro" till den lokala organisationen (fler larm på heltid ger ju fler möjligheter att få en god handledning och befästa sina nya kunskaper med heltidsstyrkeledarna).

Den lösningen används inte idag men om/när vår deltidorganisation växer så måste vi hitta nya sätt för att utveckla verksamheten. Detta kan vara ett bra sätt med tanke på att styrkeledarna är en prioriterad grupp. Det är viktigt att även ta ansvar för att det blir hållbart för individen och huvudarbetsgivaren.

16
C. ACW 11h

Handwritten signatures and initials in blue ink.



Dariernr:

Räddningstjänsten Söderåsens "Framtidsstudie 2016" – Sammanfattning

Räddningstjänsten har, liksom övriga förvaltningar, stående arbetsuppgifter som måste utföras för att driva verksamheten utifrån kommunala och nationella mål. Uppgifterna kan benämnas som den "dagliga driften/basuppdraget" inom räddningstjänsten. En tillbakablick visar att räddningstjänsterna historiskt sett har separerat den "dagliga driften/basuppdraget" från utvecklingsarbetet (se bilaga).

Sammantaget innebär detta att det som idag benämns som den "dagliga driften/basuppdraget" även omfattar ett stort mått av det som förr låg inom området "utvecklingsarbete" enbart för att säkra framtiden. Det kan delas in i två huvudsakliga frågor som bör besvaras för att skapa långsiktig trygghet och tillförlitlighet inom räddningstjänstens framtida organisation.

1. Hur uppnås målet om **förbättrade förutsättningar för samverkan** med övriga aktörer och organisationer i samhället på bästa sätt?
 - a. Inom befintlig räddningstjänstorganisation ("Framtidsstudie 2016"¹).
 - b. Med en utökad räddningstjänstorganisation ("Förstudie 2016"²).

2. Hur ökar man räddningstjänstens **förmåga att hantera samhällets allt högre ställda krav** på organisationen, arbetsplatsen och individerna samtidigt som lagkraven uppfylls på bästa sätt?
 - a. Genom utökade resurser till befintlig organisation för att klara den "dagliga driften/basuppdraget", en budgetutökning om uppskattningsvis 6 miljoner kr/år ("Framtidsstudie 2016"¹).
 - b. Genom utökade resurser i gemensam organisation för att klara den "dagliga driften/basuppdraget", uppskattningsvis av budgetutökning med 0-5 miljoner kr/år (underlag³ ej framtaget).

Förslag till beslut

Räddningschefen upprättar en dialog kring konkreta förutsättningar samt ekonomiskt underlag för en gemensam organisation tillsammans med räddningstjänsten Skåne Nordväst (punkt 2b ovan). Syftet med detta uppdrag är **inte att** per definition skapa en gemensam organisation **utan att** arbeta fram konkreta fakta kring allt från personal och materiel till ekonomi och måluppfyllnad.

På detta sätt får man ett, både politiskt och tjänstemannamässigt, ordentligt faktabaserat underlag att granska och ta ställning till i syfte att skapa långsiktig trygghet och tillförlitlighet.

¹ Framtidsstudie 2016, rtj Söderåsen

² Förstudie 2016, rtj Skåne Nordväst

³ Ekonomisk genomlysning, rtj Skåne Nordväst

6
C-ALL
MR



Bilaga

Kostnadsjämförelse med utgångspunkt i 2016 års budget för respektive organisation.

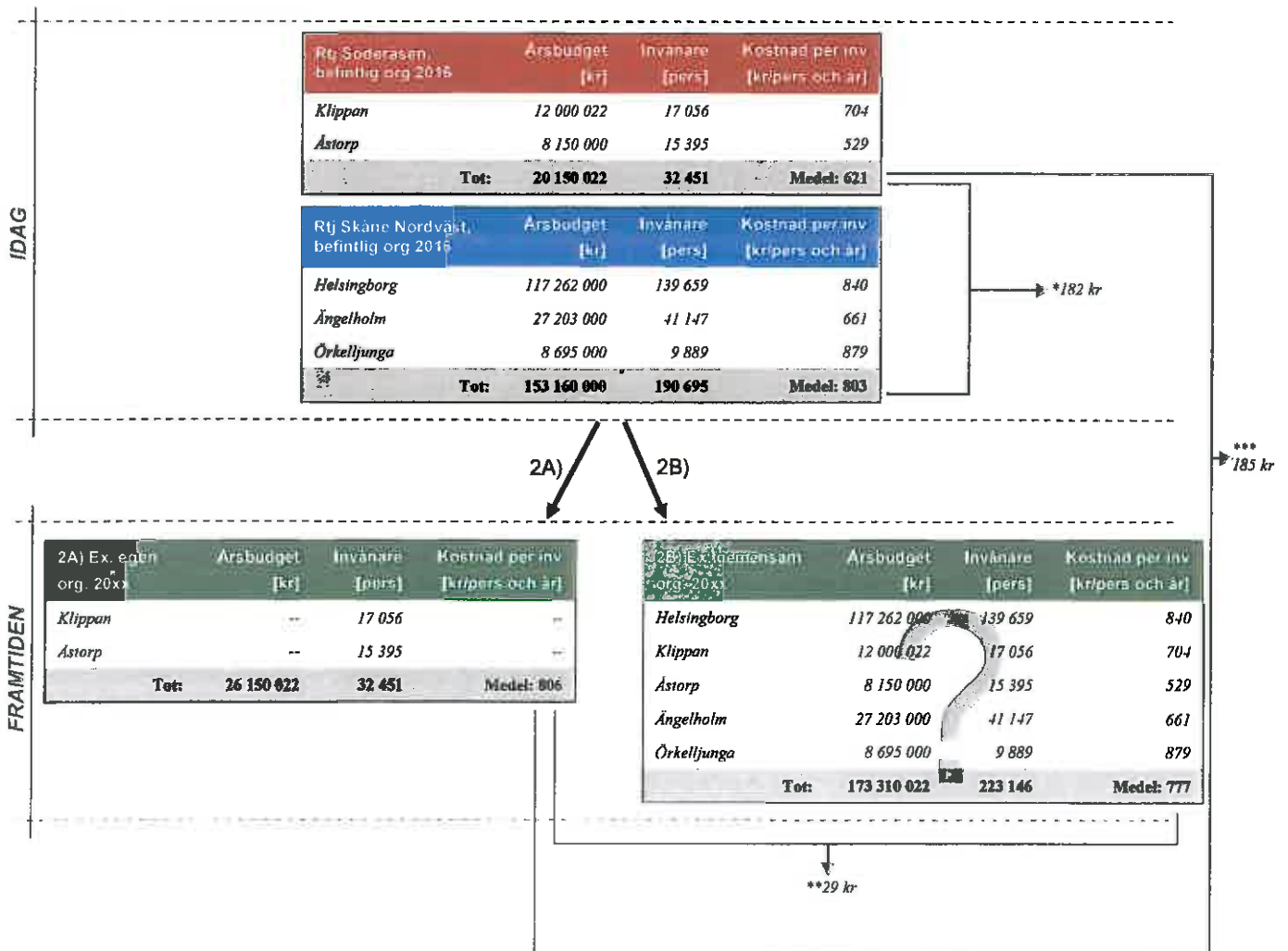
Dagens organisation

Räddningstjänsten Söderåsens medlemskommuner har tillsammans en (182 kr*) lägre genomsnittlig avgift per invånare än räddningstjänsten Skåne Nordvästs medlemskommuner. Detta bör ställas i relation till att genomförd utredning och personalen själva framhäver att Söderåsens organisation är i stort behov av utökade samverkansmöjligheter samt utökad förmåga att lösa den "dagliga driften".

Framtidens organisation

Utifrån uppskattade beräkningar kan man även dra slutsatsen att en gemensam organisation skulle kosta (29 kr**) mindre i genomsnittlig avgift per invånare jämfört med fortsatt drift i egen regi.

Detta förutsatt att den nya organisationen väljer att låta samtliga medlemskommuner betala samma genomsnittliga avgift. Nuvarande medlemskommuner har dock historiskt sett gått in i den gemensamma organisationen med befintliga budgetar vilket i Söderåsens fall hade resulterat i en relativ förminskning av kostnaderna (185 kr/invånare***) kombinerat med en utökad förmåga.



Handwritten signatures and initials.



I följande matris sammanfattas resultatet av de diskussioner som har förts av räddningstjänstens personal (hel- och deltid) tillsammans med räddningsnämnden i olika forum under arbetet med "Framtidsstudie 2016". "Dagliga drift" representerar det organisationen klarar genomföra idag. "Säkra framtiden" betraktas idag som grundläggande arbetsuppgifter men klassades tidigare som "utveckling".

| | "Daglig drift" | "Säkra framtiden" | Åtgärdsbehov för att säkra framtiden |
|---------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Chef/ adm. | Räddningschef utan strategisk resurs Mindre ekonomiska möjligheter <i>[2,0 tjänster idag]</i> | Strategisk organisationsplanering Investeringsmöjligheter genom stordrift Genomförande av org-förändringar Redundans gällande dagtidspersonal Karriärmöjligheterna är få (liten org) Marknadsföring/PR Kompetens och redundans på inom adm/ekonomi Kommunens robusthet genom rtj (stab, uthållighet, el, etc) | <i>Samverkan erfarenhetsutbyte</i> <i>Karriärmöjligheter i större org</i> <i>Stordrift = resurs- och ekonomisk flexibilitet</i> <i>Skapa en adm-avdelning (4-6 p) som kan genomföra större förändringar alternativt konsulter</i> 1x strategisk daglig resurs till chef = 600 kkr/år |
| Serv. | Byggnader (brandstationerna) Teknisk utrustning (sökare, radio, etc) Kläder (uttryckning, station, etc) Fordon (service, reparationer) Rökskydd <i>[3,0 tjänster idag]</i> | Dyra inköp pga dyr upphandling (små volymer) Engagera deltiden i diverse arbetsgrupper (fordon, station, materiel, etc) Testa ny materiel på fler stationer/personal Kompetensutveckling Arbetsgrupp för effektivare internt arbete Redundans gällande fordons-/teknikdriften Specialistkompetens på området | <i>Samverkan erfarenhetsutbyte</i> <i>Större upphandlingsvolymer</i> <i>Fler möjligheter att testa materiel på flera stationer</i> <i>Redundans genom central serviceorg</i> Kurser/konferenser = 100 kkr/år 1x serviceresurs = 450 kkr/år |
| Föreb. | Tillsyn Tillstånd Remisser <i>[2,0 tjänster idag]</i> | Kompetensutveckling Hålla sig uppdaterad på lagar/regler Uppdatera processerna så att de följer aktuell lagstiftning Vara ett stöd till andra förvaltningar Strukturerat soptningsprocessen Arbeta bredare med skydd mot olyckor (hemtjänsten, sjukvården, skola, våktare, etc) Arbeta ikapp tillsynsobjekten Insatsplanera Redundans avseende specialistkompetens Brandteknisk rådgivning Olycksutredning | <i>Samverkan erfarenhetsutbyte</i> <i>Redundans genom fler resurser</i> <i>Redundans gällande specialistkomp.</i> Kurser/konferenser = 100 kkr/år 1,5x förebygganderesurs = 900 kkr/år |
| Op. | Operativ förmåga i utryckningsstyrkan Övningar brandmän (grund) Övningar befäl (grund) Övningsfält stn Berga Rekrytering deltid Rekrytering heltid Befintligt samverkansavtal SKNV Org bygger på deltidsbemanning <i>[3,0 tjänster idag]</i> | Kvalitetssäkring av op-personal Teknik-/metodutveckling Övningar insatsledare Eget övningsfält/motsv Intro brandmän Intro befäl Utvecklingssamtal personal Redundans i styrkorna pga personalomsättning Behålla personal Kompetensutveckla personal Samverkansavtalet i framtiden (prishöjning/påtryckning) Dagtidsstyrka Heltidsstyrka Automatlar och int. nycklar Anläggningsskötare inom rtj | <i>Samverkan erfarenhetsutbyte</i> Hyra övningsfält Berga = 400 kkr/år <i>alternativt ingår det som en del av org.</i> Kurser/konferenser = 200 kkr/år 1x kvalitetssäkringsresurs = 600 kkr/år 1x HR-resurs = 600 kkr/år 0,5x övningsresurs = 250 kkr/år Öka deltidslönen x1,5 (1 800 kkr/år) <i>alternativt skapa förutsättningen för kompetensutveckling och stolthet</i> <i>Säkra prishöjningen genom förbundet</i> <i>Jmf med omorganisation av brandstyrkorna:</i> <i>En heltidsstyrka (1+5) = 5 500 kkr/år</i> <i>En deltidstyrka (för redundans) = 2 000 kkr/år</i> |
| Svart text = org i egen regi Blå kursiverad text = org i gemensam regi | | | Sammanfattning: Egen regi = + 6 000 kkr/år Gemensam org = 0-5 000 kkr/år |

Handwritten signatures and initials, including "C-AW" and a large "8" or "6" symbol.



**RÄDDNINGSTJÄNSTEN
SÖDERÅSEN**

KS 2017-0452-9.170

SID 1(19)

Bilaga g Au § 92/17

Slutrapport för

Framtidsstudie Räddningstjänsten Söderåsen

Upprättad av: Räddningschef Staffan Winstedt

Granskad av:

Datum: 2016-10-06

66
C-140
MR



Innehållsförteckning

| | |
|------------------------------------------------------|----|
| 1. Bakgrund..... | 3 |
| 2. Syfte..... | 4 |
| 3. Uppdrag..... | 4 |
| 4. Avgränsningar..... | 4 |
| 5. Metod..... | 5 |
| 6. Kommunicerad projekt plan RN § 18 2016-05-24..... | 6 |
| 7. Fakta..... | 7 |
| Kommunerna..... | 7 |
| Räddningstjänstens organisation..... | 8 |
| Operativ verksamhet..... | 9 |
| Förebyggande verksamhet..... | 11 |
| 8. Workshop 1 2016-06-07 sammanfattning..... | 12 |
| 9. Workshop 2 2016-08-30 sammanfattning..... | 15 |
| 10. Sammanfattning..... | 18 |
| 11. Slutsats och rekommendation..... | 19 |

C-HW 




Bakgrund

Framtidsstudien har sin grund i ett flertal faktorer som påverkar och belastar verksamheten nu och under ett flertal år tillbaka.

Räddningstjänsten i Åstorp och Klippans kommuner har under ett flertal år haft problem med att rekrytera och behålla sina deltidsanställda brandmän. I dagens samhälle är invånarna betydligt mer rörligare än förr, man flyttar mer, byter jobb oftare, jobbar utanför sin boendekommun, vilket innebär att de brandmän vi anställer, många gånger inte blir långvariga eller kan behålla sin tjänst som deltidsbrandman. Då vi idag bemannar våra styrkor med deltidspersonal som ska bo och jobba inom en inställd tid på 5 min är utbudet av tillgängliga sökande mycket begränsat. Under vår och sommar 2016 genomförde vi ett flertal annonskampanjer i olika sociala mediaforum för att nå ut till medborgarna och eventuellt få in ansökningar till våra vakanta deltidstjänster med fokus på station Åstorp där bristen var störst. Resultatet i början av hösten efter sommarns kampanj lede tyvärr inte till några anställningar på station Åstorp, en deltidсанställning är genomförd efter sommarn och denna är gjord på station Ljungbyhed.

En annan faktor som också spelat in de sista åren är det förbund som startats upp i Skåne Nordväst och som Helsingborg, Ängelholm och Örkelljunga valt att gå in i. Våra kommuner valde att inte gå in i detta förbund vid uppstarten, utan man skulle avvakta framtida utveckling.

Perstorp som tidigare jobbat mer österut mot Hässleholm är nu med i Familjen Helsingborg och deras räddningstjänst har nu tecknat ett hängavtal mot vårt samverkansavtal från 1 juli 2016 inom räddningssamverkan Familjen Helsingborg. Perstorps räddningstjänst har nu ställt frågan till räddningstjänsten Söderåsen om att få hjälp/samverka om nivå 2 befäl, Perstorp har också aviserat att de har för avsikt att försöka gå med i förbundet inom nära framtid vilket resulterat i frågor till Klippan och Åstorp, om huruvida vi tänker gå med i förbundet eller ej inom närtid, då vi gränsar till Perstorp och förbundets kommuner.

Med bakgrund av dessa frågeställningar har framtidsfrågan lyfts i flera olika forum, hur vi i framtiden ska kunna utföra vårt uppdrag och hålla en godtagbar nivå på vår verksamhet, utifrån de lagkrav som ställs, med hänsyn till rådande problemställning.

När berörda problemställningar lyftes upp för dialog vid räddningsnämndens sammanträde 2015-12-15 RN §61 tog räddningsnämnden beslut om att ordförande och vice ordförande samt räddningschefen skulle arbeta fram och presentera ett underlag för en framtidsdiskussion, om räddningstjänsten i Åstorps och Klippans kommuner. Dialog genomfördes med räddningsnämndens ordförande, vice ordförande och räddningschef och en plan för framtidsstudie togs fram och presenterades vid räddningsnämndens möte den 24 maj RN §18.

Framtidsstudien är nu genomförd och resultatet presenteras i denna rapport.



Syfte

Framtidsstudien har genomförts för att belysa och titta på alternativa framtida lösningar gällande samverkan och bemannings former för att verksamheten ska kunna bedrivas på ett tillfredställande och stabilt sätt enligt de lagkrav som ställs i LSO, Lag om skydd mot olyckor (2003:778).

LSO syftar till att i hela landet bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett med hänsyn till de lokala förhållandena tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor (1 kap § 1) samt att räddningstjänsten skall planeras och organiseras så att räddningsinsatserna kan påbörjas inom godtagbar tid och genomföras på ett effektivt sätt (1 kap § 3).

Uppdrag

Räddningsnämndens sammanträde 2015-12-15 RN §61 tog beslut om att ordförande och vice ordförande samt räddningschefen skulle arbeta fram och presentera ett underlag för en framtidsdiskussion, om räddningstjänsten i Åstorps och Klippans kommuner. Dialog genomfördes med räddningsnämndens ordförande, vice ordförande och räddningschef och en plan för framtidsstudie togs fram och presenterades vid räddningsnämndens möte den 24 maj RN §18.

Avgränsningar

Projektet har avgränsat sig till Räddningstjänsten Söderåsen inom kommunerna Åstorp och Klippan och de avtal som är tecknade med andra organisationer och verksamheter inom räddningssamverkan.



Metod

På Räddningsnämndens möte 2016-05-24 § 18 presenterades en projektplan gällande en framtidsstudie kallad Räddningstjänsten Söderåsen 2020, se sida 6.

Projektplanen är uppdelad i olika faser och inledes med ett första utkast innehållande en nulägesanalys och olika idéer om framtidsalternativ.

Utkast 1, maj 2016

I Utkast 1 beskrivs projektet och ett antal diskussionsalternativ som ligger till grund för Workshop 1, denna genomfördes den 7 juni. Deltagare på Workshop 1 var dagtidspersonal och lokala representanter från BRF (Brandmännens Riks förbund).

Workshop 1, 7 juni 2016

På Workshop 1 jobbade vi i grupper med de framtidsalternativ som finns beskrivna i Utkast 1 och andra alternativ som framkommer i dialogerna.

Utifrån de framtidsalternativ som framkom gjorde grupperna swot-analyser för att hitta ev styrkor, möjligheter, svagheter och hot.

Allt mtrl från Workshop 1 sammanställdes sedan till ett Utkast 2.

Utkast 2, juli 2016

Sammanställning av Utkast 1 och Workshop 1.

Kostnadsanalys juli-aug 2016

Kostnadsanalys av Utkast 2 gällande framtagna framtidsalternativ, till Utkast 3.

Utkast 3, aug 2016

Konkreta framtidsalternativ gällande kostnad-nytta till Workshop 2.

Workshop 2, 30 aug 2016

På Workshop 2 utvärderades och analyserades Utkast 3 i smågrupper och i hel grupp tillsammans.

Deltagare på Workshop 2 var räddningsnämnd, dagtidspersonal och lokala representanter från BRF.

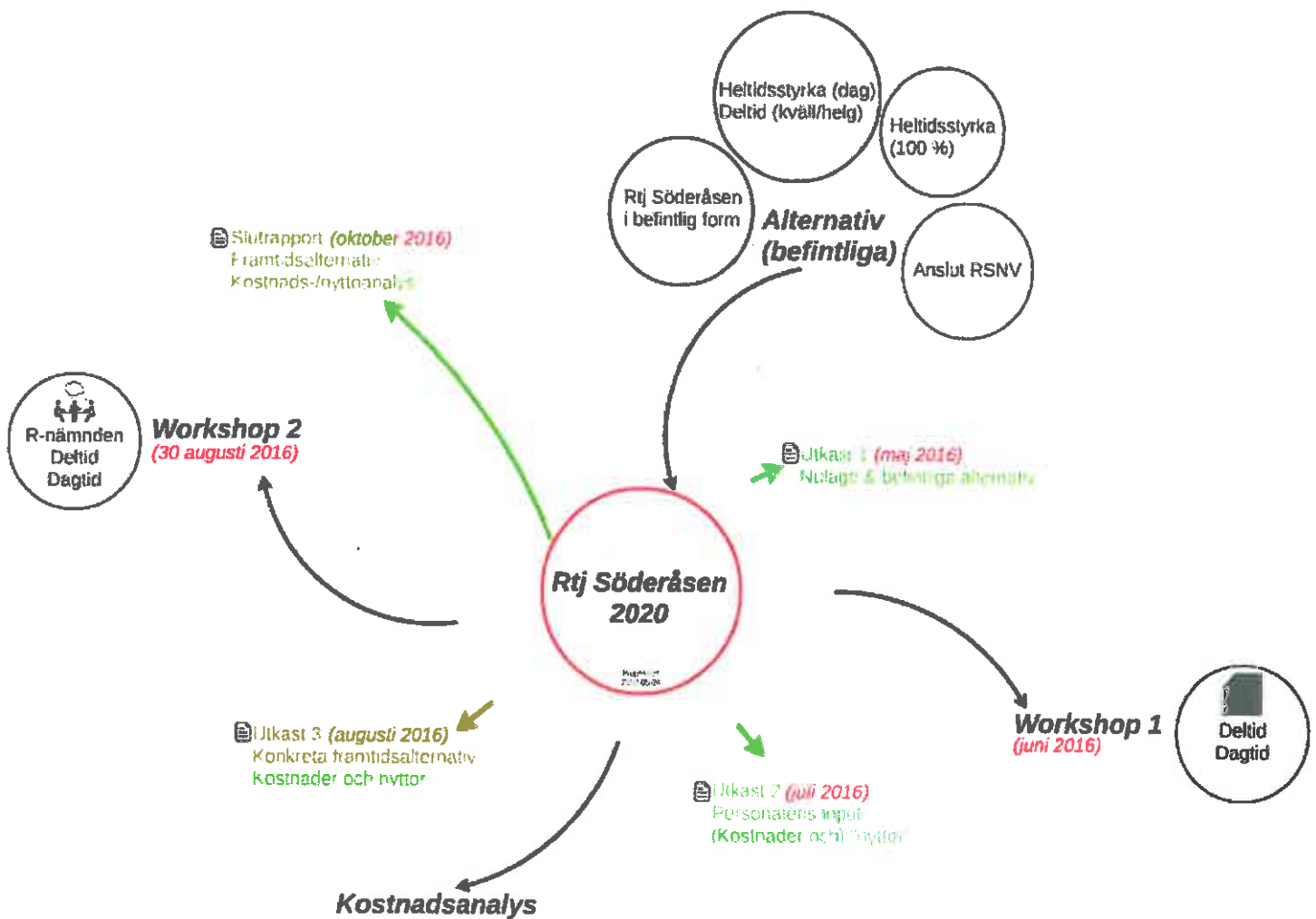
Allt materiel från Workshop 2 sammanställdes sedan till en slutrapport.

Slutrapport oktober 2016

Handwritten signatures and initials in blue ink, including a circled '6' and other illegible marks.



Kommunicerad projektplan Räddningsnämnden § 18 2016-05-24



Handwritten signatures and initials, including 'C.A.W.' and a stylized signature.



Fakta

Kommunerna

| | |
|----------------------------------------------------------------------------|--------|
| Antal kommuninnevånare kvartal 1 2016 Åstorp | 15 298 |
| Antal kommuninnevånare kvartal 1 2016 Klippan | 16 874 |
| Totalt antal invånare inom Räddningstjänstens Söderåsens upptagningsområde | 32 172 |

Kommunerna total yta uppgår till 470 km² där Åstorp är minst till ytan med 93 km² och Klippan störst med 377 km². Klippan är till ytan näst största kommunen i nordvästra Skåne.

Klippans kommun består av fyra större tätorter; Klippan, Ljungbyhed, Östra Ljungby och Stidsvig. Åstorps kommun är strategiskt belägen mitt i nordvästra Skåne och består av tätorterna Hyllinge, Nyvång, Åstorp samt Kvidinge.

Bebyggelsen inom kommunerna utgörs av villabebyggelse, flerfamiljshus, lantbruk, serviceföretag, vårdanläggningar, köpcentra samt lättare och tyngre industriverksamhet.

Inom regionen finns ett brett och välutvecklat utbud av arbete, handel, kultur, service och utbildning. I kommunerna finns allt från större industrier till mindre serviceföretag.

Näringslivet är rikt differentierat med en stor andel småindustri samt en del större företag. En dominerande bransch är transportnäringen med åkerier och lagercentraler. Handeln är en annan stor näringsgren där flera stora etableringar har gjorts under senare år bland annat i Hyllinge.

Ingen verksamhet i Klippans kommun faller under Lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor. Däremot finns Frode Laursen i Åstorps kommun som faller under lagstiftningen beroende på hantering av större mängd brandfarlig vara. I övrigt finns inga andra anläggningar som kan hänföras till gruppen farlig verksamhet.

Flygplatsen i Ljungbyhed är däremot klassad som farlig verksamhet enligt Lag om skydd mot olyckor. Alla flygplatser som godkänts enligt luftfartslagen klassas som farliga anläggningar.

Det finns en välutbyggd kollektivtrafik med både buss och tåg. Det är lätt att pendla till de närbelägna större arbetsmarknadsregionerna då stora vägar och järnvägar går genom kommunerna. Kommunikationerna till, från och mellan kommunerna är mycket goda och omfattas av E4, väg 21 och väg 112.

På E4 och väg 21 transporteras stora mängder farligt gods. Risken för olyckor med farligt gods bedöms som mindre sannolik. Däremot kan konsekvenserna för liv och miljö bli betydligt högre. Det scenario som bedöms få allvarligast konsekvenser för liv är en olycka och ett utsläpp med giftig kondenserad gas. När det gäller miljön är en olycka med utsläpp av kemikalier eller brännbara vätskor ett allvarligt scenario om olyckan sker inom vattentäkten i Kvidinge.



Åstorp är en central järnvägsknut där fem spår möts; Skånebanan mot Hässleholm, Söderåsbanan mot Teckomatorp, Bjuvsbanan mot Helsingborg, Kattarpsbanan mot Kattarp samt godsstråket genom Skåne mot Ängelholm. Antalet tågrörelser har ökat efter att Hallandsås tunneln invigdes i december 2015. Detta innebär en kapacitetsökning från 4 tåg per timme till 24 tåg per timme som avser både person- och godstrafiken.

Genom Åstorps centrala delar passerade stora kvantiteter farligt gods. Nu när tunneln genom Hallandsåsen är klar förväntas mängderna mer än fördubblas. Sannolikheten för att en järnvägsolycka är relativt låg men konsekvenserna kan bli mycket allvarliga. Järnvägen går igenom Åstorps centrum med korta avstånden till kommunhus, skola, samlingslokal och räddningstjänst. På Klippans bangård hanteras relativt liten andel farligt gods men det finns dock ett industrispår till DHLs lager.

Kommunerna har en närhet till natur och rekreationsområden längst Söderåsen som är ett skogslandskap med svårtillgänglig terräng vid olyckor.

I kommunerna finns tre deltidstationer placerade i Klippan, Ljungbyhed och Åstorp. Körtidsanalysen visar att orterna Klippan, Ljungbyhed, Åstorp och Nyvång täcks av en räddningsinsats inom 10 minuter. Dessutom finns en frivillig brandkår i Kvidinge utan beredskap som bygger helt på frivillighet vid insats. Östra Ljungby, Stidsvig, Hyllinge och Kvidinge nås av en insatsstyrka på mellan 10-15 minuter. De områden som har sämst täckning är norra och östra delarna av Klippan.

Räddningstjänstens organisation

Räddningstjänsten har idag en organisation som idag består av 4 ansvarsområde, Operativ/Teknik, Förebyggande, Station/drift och Administration. På räddningstjänsten arbetar totalt sett ca 70 personer. Ett knappt tiotal av dessa arbetar dagtid. Därtill finns ca 60 personer i utryckande tjänst, de utgår från sitt ordinarie arbete och är deltidsanställda.

- 1 Räddningschef
- 2 Brandingenjörer
- 3 Insatsledare
- 1 Styrkeledare/tekniker
- 1 Assistent

- Operativ enhet, 1 tjänst/Teknik, 1 tjänst.
- Förebyggande, 2 tjänster
- Station/drift, 2 tjänster
- Administration, 1 tjänst.



Operativ verksamhet

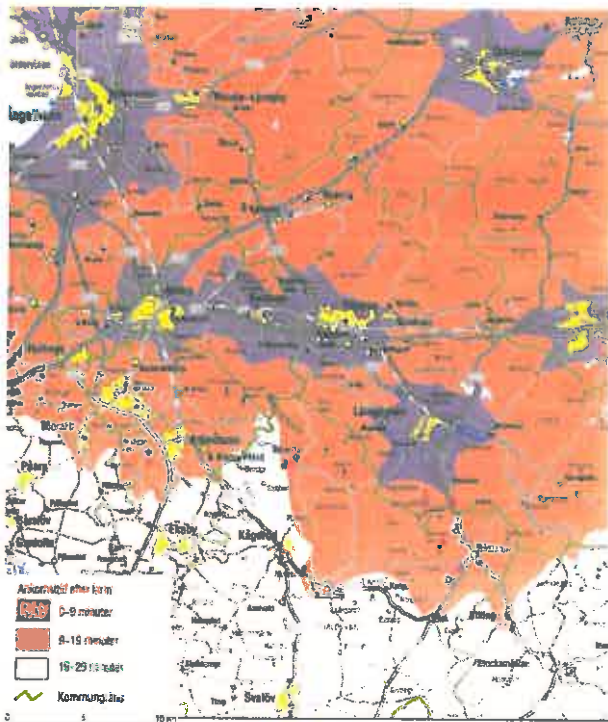
Den operativa utryckningsdelen av Räddningstjänsten Söderåsen består av 3 stycken Insatsledare och 2 Brandingenjörer som delar på beredskapen för nivå 2 befälet samt ett 60 tal deltidsanställda personer i utryckande tjänst, de utgår från sitt ordinarie arbete och är bara inne på larm och övning.

Larmstatistik 2012-2015

| Händelsetyp | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|-------------------------------|------------|------------|------------|------------|
| Automatlarm ej brand | 136 | 120 | 131 | 151 |
| Brand, ej i byggnad | 83 | 62 | 46 | 40 |
| Brand i byggnad | 56 | 57 | 51 | 60 |
| Sjukvårdslarm | 111 | 70 | 67 | 85 |
| Trafikolycka | 143 | 157 | 119 | 143 |
| Utsläpp av farligt ämne | 9 | 11 | 13 | 7 |
| Övriga larm | 121 | 113 | 201 | 249 |
| Totalt antal händelser | 682 | 620 | 628 | 735 |

Antalet utryckningar under 2012 och 2015 fördelade på respektive händelsetyp

Räddningstjänsten Söderåsen är organiserad och har som nämndsmål att 90 % av invånarna ska kunna nås av en räddningsstyrka inom 20 minuter. Brandstationer finns inom de fyra tätorterna Klippan, Ljungbyhed och Åstorp. Inom dessa tätorter kan generellt sett en betydligt kortare insatstid upprätthållas. I Kvidinge finns frivillig brandkår utan regelbunden beredskap.



Täckningsgrad vid larm

Handwritten signature and initials in blue ink.



RÄDDNINGSTJÄNSTEN SÖDERÅSEN

SID 10(19)

Vid kontroll av insatstider i samband delårsrapport 2016 så var resultatet att 87% av utryckningarna var styrkan på plats inom 10 min, vid 97% inom 15 min och vid 100% inom 20 min. Jämför man tiderna mot några år tillbaka så har vi förbättrat tiderna betydligt, då mycket beroende på att vi nu är på plats tidigare med våra FIP, första insatsperson.

Räddningstjänstens beredskapsresurser

| Ort | Ledning | Brandmän | Ann. | Ansp.tid |
|------------|----------------------|----------|--------------------|----------|
| Klippan | 1 styrkeledare - FIP | 5 | Deltid | 5 min |
| Ljungbyhed | 1 styrkeledare - FIP | 4 | Deltid | 5 min |
| Åstorp | 1 styrkeledare - FIP | 5 | Deltid | 5 min |
| Kvidinge | | - | Frivillig brandkår | - |

Ledningsberedskap

| Nivå | Befattning | Ansp.tid |
|----------------|-------------------------------------------|----------|
| Ledningsnivå 4 | Räddningschef i beredskap/TIB, Inre befäl | 90 sek |
| Ledningsnivå 3 | Vakthavande brandingenjör | 90 sek |
| Ledningsnivå 2 | Insatsledare/Brandingenjör | 90 sek |
| Ledningsnivå 1 | Styrkeledare | 90 sek |

Räddningsstyrkornas uthållighet är begränsad och insatser som pågår över längre tid, uppnås uthålligheten genom samverkan med angränsande kommuner. Begränsningar i uthålligheten kan gälla såväl personal som materiel. Samverkan i räddningstjänst sker med grannkommunerna genom avtal där närmsta räddningsstyrka alltid larmas oberoende av var kommungränsen går, så kallad gränslös räddningstjänst.

En första insats kan ske med styrkor från annan kommun inom vissa geografiska områden via avtal med angränsande kommuner i nordvästra Skåne. Samverkan sker även med gemensamma befälsresurser. Samverkan bedrivs i första hand inom Skåne Nordväst som omfattar kommunerna: Bjuv, Båstad, Helsingborg, Höganäs, Klippan, Landskrona, Svalöv, Åstorp, Ängelholm, Perstorp och Örkelljunga.

Samtliga befattningar och nivåer av räddningstjänstpersonal övas och kvalitetssäkras för att kunna möta de risker som dagens samhälle omfattar samt för att skapa trygga och handlingskraftiga medarbetare. En årlig målformulerad övningsplan upprättas därför för räddningstjänstens personal genom kvalitetssäkringsarbetet, 1 tjänst sköter all denna planering.

Övningstimmar operativ utryckningspersonal (övningstiden kan skilja mellan de anställda)

| Befattning | Timmar/år | Antal/År |
|--------------|-----------|----------|
| Insatsledare | 24 | 8-10 |
| Styrkeledare | 60 | 20-30 |
| Brandmän | 50 | 20-30 |

Handwritten signatures and initials:
C-AW
M



Förebyggande verksamhet

För att det olycksförebyggande arbetet ska bedrivas på ett ändamålsenligt sätt fastställs en huvudsaklig inriktning och prioritering årligen. Inför varje nytt år upprättas en tillsynsplan som beskriver det kommande tillsynsåret. I tillsynsplanen väljer räddningstjänsten, i samverkan med Skåne Nordväst, ut vilka verksamheter som tillsynsarbetet ska fokuseras på. Räddningstjänsten genomför kontinuerligt tillsyner av verksamheterna i kommunerna.

Syftet med tillsynerna är att kontrollera och hjälpa de enskilda verksamheterna att bedriva sitt systematiska brandskyddsarbete på ett ändamålsenligt sätt. I vissa fall genomförs oanmälda tillsyner som även kan ske utanför ordinarie arbetstider, exempelvis i samband med offentliga tillställningar, nattklubbar, restauranger, etc.

Räddningstjänsten eftersträvar att spegla samhällets krav i detta arbete varför aktuella riskanalyser ligger till grund för planeringen. Kommunens arbete med plan- och byggprocesser omfattar interna och externa aktörer, räddningstjänsten utgör en av dessa. Räddningstjänstens roll i dessa processer är att agera remissinstans avseende brand- och riskfrågor ur kommunens perspektiv.

Räddningstjänsten erbjuder även utbildning ibland annat systematiskt brandskyddsarbete, heta arbeten, allmän brandkunskap och brandkunskap för grundskoleelever som syftar till att stärka den enskildes medvetenhet och kunskap avseende olycks- och riskreduktion i vardagen.

Kommunen ansvarar även för all rengöring och brandskyddskontroll. Kommunen har slutit avtal med enskilda entreprenörer, så kallade sotningsdistrikt, som tilldelats ett geografiskt område för att utföra rengöring och brandskyddskontroll. Sotningsdistrikten ska hålla ett register över samtliga objekt inom detta område som omfattas av rengöring och brandskyddskontroll.

När en händelse/olycka sker som i sin tur föranleder en räddningsinsats är kommunen enligt LSO skyldig att, i skäligen omfattning, klarlägga orsakerna till olyckan, olycksförloppet samt hur insatsen har genomförts. Detta resulterar i någon form av undersökning som kan generera allt ifrån en muntlig genomgång med en enklare dokumentation till föreläsningar och rapporter om olyckan. Vid särskilt utvalda händelser görs en mer djupgående olycksundersökning av räddningstjänstens olycksutredare.

Under året 2015 utbildades 1683 personer i brandskyddskunskap. I HLR utbildades det 173 personer, 72 personer i Heta arbete och det var ca 550 personer på studiebesök. Styrkorna har också deltagit i flera olika evenemang inom kommunerna under det gångna året. Förebyggandearbetet sker idag i många fall i enlighet med räddningstjänsterna i Skåne Nordvästs riktlinjer i syfte att skapa en så likvärdig syn och bedömning som möjligt. Detta sker bland annat genom nyttjandet av gemensamt framtagna tillsynshandböcker och bedömningsgrunder. Till vardags är det främst den heltidsanställda dagtidspersonalen som arbetar olycksförebyggande.

Vid särskilda tillfällen och evenemang brukar även den deltidsanställda personalen bedriva olycksförebyggande i form av informationskampanjer, denna verksamhet är dock begränsad av att vi inte kan belasta deltidspersonalen med mer arbetstid. Den heltidsanställda personalen utgår från brandstationerna i Klippan och Åstorp och verkar gränslöst över kommungränserna i detta arbete.

Insatsledaren i Räddningstjänsten Söderåsen har även kompetens och delegation inom det förebyggande området. Detta innebär en beredskap att utföra tillsyner och andra förebyggandeuppdrag oavsett tid på dygnet.

C-AW



Workshop 1 2016-06-07 sammanfattning

Deltagare i Workshop 1 var all dagtidsanställd personal och BRF.

Vid Workshop 1 fördes en helt öppen dialog om Räddningstjänstens Söderåsens framtid gällande de utmaningar vi ställs inför, och följande frågeställningar/framtidsalternativ var uppe för SWOT analys.

Det resultat som presenteras i de olika frågeställningarna nedan är det som framkom vid grupparbetena och som framkommit senare efter fortsatta dialoger.

Nuvarande organisation Räddningstjänsten Söderåsen (organisation samverkansfråga)

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Styrkor <ul style="list-style-type: none">- Dagtidsorganisation nära kommuninnevånaren- Förvaltningsorganisationen nära övriga kommunförvaltningar | Svagheter <ul style="list-style-type: none">- Svårt att behålla personal- Kultur, negativ tendens alla vill påverka den lilla organisationen- Svårt att vända trender- Liten organisation, lite personalresurser för att jobba med förebyggande och operativ verksamhet i dagtidsorganisationen- Svårt att hålla spetskompetens inom de olika enheterna |
| Möjligheter <ul style="list-style-type: none">- Kan påverka vår framtid | Hot <ul style="list-style-type: none">- Rekryteringsproblem deltid och dagtid- Svårt att upprätthålla kompetens/kvalitet- Dålig redundans i systemet- Problem att upprätthålla nuvarande personalnivå på utryckningsstyrkorna |

Räddningstjänsten Söderåsen växer med fler kommuner (organisation samverkansfråga)

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Styrkor <ul style="list-style-type: none">- Större flexibilitet- Mer resurser/dag/operativt- Kan påverka vårt arbetssätt- Utbyte erfarenheter | Svagheter <ul style="list-style-type: none">- Löser inte vårt rekryteringsproblem |
| Möjligheter <ul style="list-style-type: none">- Lättare att bygga heltidsorganisation- Lägre kostnader, slimmad organisation/resurser- Specialfunktioner fördelat | Hot <ul style="list-style-type: none">- Rekryteringsproblem- Större administration- Gynnar inte avtal/samarbete i Skåne nordväst räddningssamverkan |

Handwritten signatures and initials:
C-AW
MR



Ansluta till Räddningstjänsten Skåne Nordväst (organisation samverkansfråga)

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Styrkor <ul style="list-style-type: none">- Större organisation- Mer specialistkompetens- Bättre redundans i dagtidsorganisationen- Mer kraft och resurser i organisationen att lösa de utmaningar/problem som vi har framför oss.- Inga faktureringar mellan kommunerna, vid insatser, stora kostsamma insatser fördelas på fler- Större upphandlingar, lättare att påverka kostnader vid större upphandlingar- Större resurser i myndighetsutövningen | Svagheter <ul style="list-style-type: none">- Fortfarande personalproblem med deltid- Man har mindre påverkansmöjligheter som enskild anställd- Kommunikationsvägar/kontakt mellan kommunen och förbundet kan bli större |
| Möjligheter <ul style="list-style-type: none">- Möjlighet att påverka hela Skåne Nord Väst inom specifikt område- Större resurser att utnyttja i organisationen, både operativt och förebyggande | Hot <ul style="list-style-type: none">- Ev mindre styrkor egna kommunerna?- Ev mindre personalstyrka på plats i kommunerna?- Mindre egenkontroll |

Kombi hel/deltid tex 2 dag + 3 deltid, deltid natt/helg (organisation operativ bemanning)

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Styrkor <ul style="list-style-type: none">- Nära kommuninnevånaren- Nära övriga andra kommunförvaltningar- Mer personal att jobba med- Större flexibilitet- Enklare att rekrytera dagtid- Enklare att rekrytera deltid- Tre operativa styrkor | Svagheter <ul style="list-style-type: none">- Något minskade styrkor |
| Möjligheter <ul style="list-style-type: none">- Karriärmöjlighet för deltid- Kan påverka vår framtid- Behålla deltidspersonal, flexibilitet i schemalaggningsen- Lättare att vända trender | Hot <ul style="list-style-type: none">- Behålla deltidspersonal- Klyfta mellan heltid och deltid |



Differentierad styrka dagtid hela området. Deltid två styrkor hela området natt och helg (organisation operativ bemanning)

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Styrkor <ul style="list-style-type: none">- Nära kommuninnevärdaren- Nära övriga andra kommunförvaltningar- Mer personal att jobba med- Större flexibilitet- Enklare att rekrytera dagtid- Enklare att rekrytera deltid- Kortare insatstid där dagtidsstationen är placerad | Svagheter <ul style="list-style-type: none">- Ökad insatstid på övriga orter- En styrka dagtid i stället för tre- Försämrade uthållighet- Räddningstjänstens permanenta närvaro försvinner från en ort |
| Möjligheter <ul style="list-style-type: none">- Karriärmöjlighet för deltid- Kan påverka vår framtid- Behålla deltidspersonal, flexibilitet i schemalagningen- Lättare att vända trender | Hot <ul style="list-style-type: none">- Behålla deltidspersonal- Klyfta mellan heltid och deltid- Svårt att genomföra politiskt |

Förtydligande

Lönekostnaderna för en styrka om 1+5 deltid motsvarar en dagtidsstyrka heltid på 1+6. Väljer man dessutom att lägga en eller två av dagtidsstyrkorna (nuvarande bef personal) alt IL på styrka, så motsvarar det en dagtid heltid på 1+7 alt 1+8.

Denna styrka bör då vara geografiskt/strategiskt placerad för att kunna täcka hela insatsområdet dagtid. Natt/Helg behåller man två deltidsstyrkor liknande dem man har idag, och de i sin tur täcker hela insatsområdet.

Slutsats workshop 1

Tittar man utfallet från workshop 1 så kan man se att det finns två framtidsfrågor som utkristalliserar sig.

- En fråga är hur ska samverkan se ut i framtiden, ska vi klara oss själv och ha avtal med övriga grannkommuner eller ska vår organisation växa eller ska vi ansluta oss till förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst?
- Den andra frågan är hur vi ska bemanna och organisera de operativa styrkorna i framtiden? Har vi idag resurser för att klara av att rekrytera och behålla personal till den operativa organisation vi har idag, är det ens möjligt att kunna rekrytera med de krav som ställs, med bibehållen kompetens och kvalitet. Eller ska vi bygga upp en annan struktur/organisation för de operativa styrkorna som är lättare att bemanna och hantera?

Handwritten notes and signatures in blue ink, including a large '6' and the name 'C-AW'.



Workshop 2 2016-08-30 sammanfattning

Deltagare i Workshop 2 var all dagtidsanställd personal, lokala deltagare från BRF och politiker från räddningsnämnden.

Vid Workshop 2 fördes dialog i blandade grupper om Räddningstjänstens Söderåsens framtid gällande de utmaningar och frågeställningar/framtidsalternativ som var uppe för dialog vid workshop 1. Som underlag fanns utkast 2 och en kostnadsanalys.

Samlade frågeställningar kom upp och kommenterades!

Frågan om en eventuell anslutning/samgående med förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst.

"Om vi inte går med, vad händer då?"

- Högre avgifter för gemensamma tjänster?
- Kan vi bli tvingade att gå med?

"Om vi går med i förbundet, vad måste vi då tänka på?"

- Hur kan vi om vi väljer att gå med, sälja in Räddningstjänsten Söderåsen.
- Vad är vi bra på, vad bidrar vi med som inte finns i förbundet?
- Vad kan förbundet ge oss som vi inte redan har?
- Vi behöver söka kontakt med närliggande kommuner som gått med för att höra hur det egentligen blev efteråt.
- Måste gå in med öppna ögon.
- Man vill försäkra sig om att personalens bästa och 3e mans bästa kommer i fokus.
- Klippan/Åstorp måste sätta upp vilka krav vi vill ska uppfyllas om man diskuterar förbund, möter förbundet inte önskemålen, så ska vi inte gå med.

"Risker/konsekvenser med att gå in i förbundet?"

- Mindre generalister, fler specialister.
- Bättre redundans och mer resurser i en större organisation.
- Centralisering av bemanning, vilket gör att möjligheten till spontan kontakt med invånarna försvinner?
- Prioriteringarna blir svårare i en större organisation?
- Politikerna "kommer in från sidan"- mindre möjlighet till "hjärtefrågor"?
- Ur personalsynpunkt upplevs möjligheten att påverka som mindre?
- De anställda som kommer med förbundet har en annan inställning på gott och ont. Inte den genuina känslan, men mer professionella
- Risk att det bli mindre bemannat i vissa delar?
- Den förbyggande verksamheten som hanterar tillstånd/tillsyner ute i våra kommuner får en starkare organisation bakom sig om man är med i förbundet. Personalen får större tillgång till en kunskapsbank av kollegor.
- Stor rädsla för anonymitet.



”Slutsats gällande förbundet Skåne Nordväst”

- Viktigast för att komma vidare är att ta upp frågan ”Gå med eller inte”. Det måste diskuteras då vi endast skjuter frågan framför oss!
- Besluta hur går vidare i frågan, oavsett vad vi gör så mår organisationen bättre av tydliga beslut.
- Behövs ett beslut om för eller emot ingående i förbundet för att kunna påbörja ett långsiktigt arbete/ implementering oavsett vilken den lösning det än blir!
- Implementeringen i det dagliga arbetet kan påbörjas direkt om det kommer tydliga beslut!
- Ett beslut oavsett vilket ger trygghet, personalen vet var vi är på väg!

Ett alternativ till förbundet kunde vara att växa i samverkan med andra grannkommuner som är mer lika våra egna kommuner

- Tre eller fler kommuner starkare än två.
- Ger mer motvikt mot förbundet?
- Kan skapa ett sämre samverkansklimat med förbundet Skåne Nordväst.
- Följer inte inriktningen i Skåne samverkan som mer ser en helhet och 3 regioner i Skåne.

Avseende frågan om bemanning

- Skall vi införa heltid på dagtid, beroendet av grannkommunerna ökar.
- Blanda heltid och dagtid, ett alternativ. Personalen delad i frågan men det finns vinster i form av kunskapsutbyte och kontinuitet.
- Ligger högt på styrkan idag, dra ned på det men ger mindre beredskap vilket inte alltid är populärt hos personalen, finns risk att de slutar.
- Tänja på våra gränser vid rekryteringen- se på t.ex Staffanstorps modell, bli mildare i kraven och bedömningarna.
- Se FIP-modellen som mötte mycket motstånd i början men nu fungerar väl i alla områden.
- Utreda om det finns annan personal anställd i kommunen som kan vara aktuell för en deltidstjänst.
- Mer ekonomiskt med en heltidsstyrka i kombination med framskjutna enheter.
- Räddningstjänsten är en lärande organisation och behöver därför alltid ha ett visst ”övertal” alla utbildas hela tiden.
- Dagens organisation vad gäller antal styrkor och deltidare fungerar bra men om man ser över en 5-årsperiod framöver så känns det redan skakigt. Detta pga. att det antalet pensionsavgångar är större än vad tillväxten är då många yngre väljer att sluta.
- Rekryteringen gör det svårt att hålla dagens verksamhet igång framöver.
- Man anser det kortsiktigt att försöka lösa rekryteringsproblematiken genom att ändra schema.



”Kommentarer kring 1 heltidsstyrka dagtid”

- Positivt är de kostnader och det arbete som minskar då antalet brandmän och styrkeledare minskar. Färre fys- och hälsotester, färre personer att utbilda, färre fordon, lägre hyreskostnader.
- Måste göras en framtidsanalys över hur befolkningstillväxten kommer öka så att en styrka verkligen räcker. Kanske kombinera med framskjutna enheter?
- Positivt är också att vi med en heltidsstyrka kan synas mer för invånarna. Styrkan kan vara med på fler evenemang, knacka dörr mm.

Slutsats workshop 2

Tittar man de frågeställningar som var uppe för dialog så krävs det mer analyser och konsekvensbeskrivningar gällande bemanningsformer och hur vi ska lösa den framtida bemanningen.

Tydliga beslut måste tas i frågan om en eventuell anslutning till förbundet räddningstjänsten Skåne Nordväst.

Långsiktiga lösningar krävs och beslut som skapar en tydlig intention om framtiden för Räddningstjänsten Söderåsen!



Sammanfattning

Sammanfattar man denna framtidsstudie och ser de till utmaningar som varit uppe för dialog är personalförsörjning, operativ bemanningsform och frågan om en eventuell anslutning till förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst, de stora frågorna.

Ser man till frågan om personalförsörjningen, då med fokus på deltidspersonalen, så är det stora frågetecknen om vi klarar av att rekrytera och behålla deltidspersonalen med den kvalitet och kompetens vi vill ha på de uppsatta kraven vi ställer på våra förmågor?

Fler och fler arbetar utanför kommunerna och det är svårt att rekrytera deltidspersonal som kan upprätthålla anspänningstiden från både sin arbetsplats och bostad. Verksamheten kommer att få lägga stora resurser på rekrytering och utbildningsfrågor framöver om vi ska upprätthålla de operativa styrkor vi har idag och för att säkra kvalitet och kompetens på den deltidsanställda personalen.

Ser man till den operativa bemanningen så har det varit uppe ett flertal förslag i de genomförda workshoparna. Förslagen som kommit upp är förslag som eventuellt skulle kunna underlätta bemanningen och rekrytering av personal till de operativa styrkorna. En enkel kostnadsanalys är också genomförd på förslagen om förändrad operativ bemanning, för att se om det är ekonomiskt genomförbart, se bilaga "Kostnadsanalys".

En förändrad personalbemanning på de operativa styrkorna kräver dock mer resurser på analys och konsekvensbeskrivning innan en sådan förändring skulle kunna genomföras. Det blir också nödvändigt att se över den framtida geografiska placeringen av våra brandstationer för att täcka vårt räddningsområde på bästa sätt, beroende på vilken form av bemanning man skulle använda sig av.

Vad det gäller frågan om en eventuell anslutning till Räddningstjänsten Skåne Nordväst så ligger här mycket känslor i denna fråga. Många anställda tror att vi kommer få mindre påverkan på vår räddningstjänst, att styrkor ska förändras och att dagtidsbemanning och service ska bli sämre om vi skulle gå med i förbundet!? Politiken uttrycker också en oro om eventuell sämre chans att styra och påverka den egna räddningstjänsten och en räddningstjänst som eventuellt skulle komma längre från den egna kommunen!? Många av farhågorna bygger på vad man tror och känner, men är inte besvarade i någon vidare analys. Delar av personalen känner dock en oro över att det finns ett tryck på oss om att gå med i förbundet, från förbundet och från andra kommuner, dvs hur tänker vi i denna fråga.

Utifrån den dialog som genomförts i workshoparna så är ett beslut/intention gällande en eventuell anslutning till förbundet efterfrågad för att skapa en tydligare bild av framtiden!

Långsiktiga lösningar och beslut krävs för skapa en hållbar och trygg räddningstjänst för Åstorps och Klippans kommuner.

db
C-AU



Slutsats och rekommendation

Slutsatsen av denna framtidsstudie och de utmaningar som varit uppe för dialog så är personalförsörjning, operativ bemanningsform och frågan om en eventuell anslutning till förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst, de stora frågorna som vi måste besluta om.

- Den första frågan räddningsnämnden måste ta ställning är om Räddningstjänsten Söderåsen ska gå vidare med frågan om en eventuell anslutning till förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst.

Rekommendation och förslag till beslut i frågan, om en eventuell anslutning till förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst.

Vi går vidare med den förstudie Räddningstjänsten Skåne Nordväst levererade under våren 2016 och bjuder in förbundet till fortsatt dialog, för att få svar på vad en eventuell anslutning till förbundet innebär, utifrån de frågeställningar som uppkommit i denna framtidsstudie.

- Den andra frågan är hur vi löser personalförsörjning och vilken operativ bemanningsform vi ska ha i framtiden.

Oavsett om vi går med i förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst eller inte, så försvinner inte problemen kring rekrytering av deltidspersonal och det kommer behövas en fortsatt översyn/konsekvensbeskrivning om hur vi ska organisera och bemanna kommunernas räddningstjänst i framtiden, utifrån de förslag som uppkommit i denna framtidsstudie. Frågan är om vi ska göra det i egen regi med tillsatta interna eller externa resurser. Väljer vi en anslutning till förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst så kommer räddningstjänsten bedömas hur ett geografiskt helhetsperspektiv utifrån Skåne nordväst och betydligt mer resurser kommer finnas tillgängliga för jobba med en framtida organisation och bemanningsform.

Rekommendation och förslag till beslut i frågan, hur vi löser personalförsörjning och vilken bemanningsform vi ska ha i framtiden.

I det långsiktiga perspektivet finns det två inriktningar att ta ställning till, en väg är att vi går vidare med frågan om en eventuell anslutning till förbundet enligt första punkten, andra vägen är vi att kör vidare i egen regi inom Åstorp och Klippan. Väljer vi att går vidare med frågan om en eventuell anslutning till förbundet så hamnar frågan om rekrytering och bemanningsformer för en framtida räddningstjänst inom förbundet, och kommer då bedömas i ett större geografiskt och strategiskt perspektiv med resurser inom förbundet. Väljer vi att köra vidare kommunernas räddningstjänst i egen regi, måste vi besluta vilka resurser som vi ska avsätta i en fortsatt utredning och konsekvensbeskrivning gällande bemanningsform och organisation. Idag är Räddningstjänsten Söderåsens resurser begränsade och slimmade till varje ansvarsområde och det kommer att krävas externa resurser för att göra att en strategisk helhetsbedömning av kommunernas framtida räddningstjänst, utifrån de förslag och dialoger som denna framtidsstudie genererat.

I det kortsiktiga perspektivet måste vi titta på hur vi ska utnyttja kommunernas resurser till att få fler sökande till deltidstjänsterna, och om vi eventuellt kan ställa krav vid rekrytering inom kommunerna och utnyttja/dela personal mellan räddningstjänst och övriga förvaltningar.

Handwritten signature and initials: C-A-C



RÄDDNINGSTJÄNSTEN SÖDERÅSEN

Ks 2017.0452-10.170
Bilaga h Au § 92/17
SID 1(4)

Uppr: 2016-08-15 /SW
Rev: 2016-08-27/SW

Diariernr:

Kostnadsanalyser

Kostnad operativa deltidsresuser 2016

Deltid 3 styrkor 14 Bmd + 3 SLD + reservpersonal (2015 + 3%)
Bruttolöner + sjuklön + andra ersättningar ca 6 300 000 kr/år
Ink PO ca 8 820 000 kr/år

Kostnad befattningar

Deltidsbrandman/tjänst (snittkostnad 2015 + 3%)
Bruttolön/Bmd ca 113 000 kr/år, ca 17 veckor/man, 3 man = 1 tjänst ca 339 000 kr/år
Ink. PO Bmd/tjänst ca 474 000 kr/år

Styrkeledare deltid/tjänst (snittkostnad 2015 + 3%)
Bruttolön ca 140 000 kr/år, ca 17 veckor/man, 3 man = 1 tjänst ca 420 000 kr/år
Ink PO ca 588 000 kr/år

Brandman dagtid (26 000 kr/mån)
Bruttolön ca 312 000 kr/år
Ink PO ca 436 800 kr/år

Styrkeledare dagtid (28 000 kr/mån)
Bruttolön ca 336 000 kr/år
Ink PO ca 470 400 kr/år

Brandman heltid dygn (26 000 kr/mån)
Bruttolön ca 312 000 kr/år, OB ersättning ca 37 000 kr/år = 349 000 kr/år
Ink PO ca 488 600 kr/år

Styrkeledare heltid dygn (28 000 kr/mån)
Bruttolön ca 336 000 kr/år, OB ersättning ca 37 000 kr/år = 373 000 kr/år
Ink PO ca 522 200 kr/år

db
C-Ace



Kostnad alternativa operativa bemanningsmodeller

Differentierad styrka dagtid hela området. Deltid två styrkor hela området natt och helg
Bemanning operativ styrka dagtid 1 SL + 6 Bm 90 sek anspänning, 1 styrka hela området.
Bemanning operativ styrka natt helg 2 SLD + 10 Bmd 5 min anspänning, 2 styrkor hela området.
Dagtidstyrka kan vara strategiskt placerad och då täcka hela insatsområdet dagtid. Natt/Helg behåller man två deltidstyrkor liknande dem man har idag, och de i sin tur täcker hela insatsområdet.

Kostnader

1 styrka dagtid

(07:00-16:00 ca 250 vardagar ca 26% av årstiden)

För att täcka upp semestrar sjukdom mm krävs ca 10 dagtidstjänster i den operativa styrkan.

1 SL + 9 Bm (några Bm utbildade SL för att täcka upp)

Bruttolöner ca 3 450 000 kr/år.

2 styrkor deltid natt och helg

(vardag 16:00-07:00 ca 250 vardagar + 115 helgdagar ca 74% av årstiden)

2 SLD + 10 Bmd (några Bmd utbildade SLD för att täcka upp, reserver ej inräknade)

Bruttolöner ca 3 130 000 kr/år

Bruttolöner totalt ca 6 580 000kr/år

Ink PO ca 9 212 000 kr/år

(Not: väljer man använda nuvarande dagtidspersonal för att täcka reserver upp kan man sänka kostnader med 1-2 tjänster, ca 350 000 kr/tjänst)

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Styrkor <ul style="list-style-type: none">- Nära kommuninnevärdaren- Nära övriga andra kommunförvaltningar- Mer personal att jobba med dagtid- Större flexibilitet- Enklare att rekrytera dagtid- Enklare att rekrytera deltid- Kortare insatstid där dagtidsstationen är placerad | Svagheter <ul style="list-style-type: none">- Ökad insatstid på övriga orter- En styrka dagtid i stället för tre- Försämrade uthållighet- Räddningstjänstens permanenta närvaro försvinner från en ort |
| Möjligheter <ul style="list-style-type: none">- Karriärmöjlighet för deltid- Kan påverka vår framtid- Behålla deltidspersonal, flexibilitet i schemalaggnings- Lättare att vända trender | Hot <ul style="list-style-type: none">- Behålla deltidspersonal- Klyfta mellan heltid och deltid- Svårt att genomföra politiskt? |

16
C-ACW
MK



RÄDDNINGSTJÄNSTEN SÖDERÅSEN

SID 3(4)

Kombi hel/deltid.

Dagtid, 2 dagtid Bm 90 sek anspänning + 3 deltid 5 min anspänning station Klippan och Åstorp, Ljungbyhed 1+4 deltid 5 min anspänning.

Natt/helg 1+4 deltid 5 min anspänning alla 3 stationerna.

Styrkorna består av 1 SLD och 4 Bm, dagtid en kombination av deltid och heltid, natt/helg bara deltid.

Kostnader

Styrkor dagtid 4 Bm dag (+ 2 reserv dagtid) + 3 SLD + 8 Bmd.

Styrkor natt/helg 3 SLD + 12 Bmd

Bruttolöner ca 6 847 000 kr/år

Ink PO ca 9 585 000 kr/år

(Not: väljer man använda nuvarande dagtidspersonal för att täcka reserver upp kan man sänka kostnader med 1-2 tjänster, ca 350 000 kr/tjänst)

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Styrkor <ul style="list-style-type: none">- Nära kommuninnevånaren- Nära övriga andra kommunförvaltningar- Mer personal att jobba med- Större flexibilitet- Enklare att rekrytera dagtid- Enklare att rekrytera deltid- Tre operativa styrkor | Svagheter <ul style="list-style-type: none">- Något minskade styrkor |
| Möjligheter <ul style="list-style-type: none">- Karriärmöjlighet för deltid- Kan påverka vår framtid- Behålla deltidspersonal, flexibilitet i schemalaggningen- Lättare att vända trender | Hot <ul style="list-style-type: none">- Behålla deltidspersonal- Klyfta mellan heltid och deltid |

Handwritten initials and signatures in blue ink, including "C-AU" and a signature.



Heltidsstyrka

1 heltidsstyrka 1+5 90 sek anspänning, hela området.

Kostnader

20 + 4 brandmän + 4+1 SL

Bruttolöner ca 10 241 000 kr/år

Ink PO ca 14 336 000 kr/år

(Not: kostnader är framtagna för en styrka, ev behövs deltidspersonal för sekundära larm alternativt FIP eller framskjuten styrka på vald ort. Besparing skulle kunna göras på mindre mängd stationer)

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Styrkor <ul style="list-style-type: none">- Mer övade- Bra förbild för deltidstyrkor, kan jobba med deltidspersonalens övningar och utbildningar- Kortare anspänningstider- Lättare att rekrytera | Svagheter <ul style="list-style-type: none">- Färre antal egna styrkor att jobba med |
| Möjligheter <ul style="list-style-type: none">- Kortare anspänningstider- Bm utför dagtidssysslor- Bm kan utveckla räddningstjänstens verksamhetsområden- Bm kan jobba externt med förebyggande kampanjer inom kommunerna- | Hot <ul style="list-style-type: none">- Ekonomi,- Omfördelning av resurser inom kommunerna |



Kommunstyrelsen

6(32)

1 (4)

Sammanträdesprotokoll
 Sammanträdesdatum 2017-08-09

Ks § 130

Inriktningsbeslut om eventuell anslutning till Räddningstjänsten Skåne Nordväst
 Dnr KSFD 2017/191

Sammanfattning

Räddningstjänsten Söderåsen har under 2016 genomfört en framtidsstudie där man identifierar olika utmaningar, flera av dem finns redan idag medan vissa förväntas uppstå i en nära framtid. Behoven bedöms inte kunna hanteras med befintliga resurser.

Grovt sett kommer framtidsstudien fram till två huvudalternativ för organisationen. Det ena alternativet är att driva Räddningstjänsten Söderåsen vidare i egen regi i Klippan/Åstorp med ökad budget. Det andra alternativet, som nu utretts förutsättningslöst, skulle vara att bilda en gemensam organisation med Räddningstjänsten Skåne Nordväst som är ett kommunalförbund med dagens medlemskommuner Helsingborg, Ängelholm och Örkelljunga.

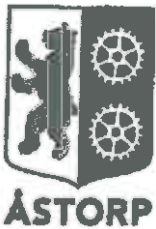
Väljer kommunerna Klippan och Åstorp att gå med i förbundet Räddningstjänsten Skåne Nordväst, så får kommunerna tillgång till de egna nuvarande resurserna och förbundets resurser, för att gemensamt jobba vidare med de nuvarande och kommande utmaningarna.

Väljer kommunerna Klippan och Åstorp att köra räddningstjänsten i fortsatt egen regi, kommer verksamheten behöva ett flertal strategiska förändringar och större budget, för att lösa sitt uppdrag och kunna jobba vidare med nuvarande och kommande utmaningar.

Efter 2016 och 2017 års process med framtidsstudie och nu med en genomlysning av vad en eventuell sammanslagning med Räddningstjänsten Skåne Nordväst innebär, är vi nu framme vid beslut av en långsiktig lösning, för att skapa en hållbar och robust räddningstjänst inom Åstorps och Klippans kommuner.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesprotokoll
Sammanträdesdatum 2017-08-09

Ks § 130, forts

Lars-Erik Pettersson (C) yrkar bifall till Eddie Eks (SD) avslagsyrkande.

Nils-Göran Nilsson (KD) yrkar bifall till ordförandes yrkande.

Monica Pettersson (M) yrkar bifall till Paul Ericssons (M) yrkanden.

Proposition

Ordförande ställer Paul Ericssons (M) återremissyrkande med bifallsyrkande från Monica Pettersson (M) under proposition och finner att detta avslås.

Ordförande ställer eget yrkande med bifallsyrkanden från Reino Persson (S), Nils-Göran Nilsson (KD) mot Eddie Eks (SD) avslagsyrkande med bifallsyrkanden från Paul Ericsson (M), Lars-Erik Pettersson (C) och Monica Pettersson (M) under proposition och finner att ordförandes yrkande bifalles.

Paul Ericsson (M) begär votering.

Voteringsordning

Den som vill bifalla ordförandes yrkande röstar "Ja" och den som vill bifalla Eddie Eks (SD) m.fl. yrkande röstar "Nej".

Då voteringen utfaller med 6 "Ja" röster och 7 "Nej" röster beslutar kommunstyrelsen bifalla Eddie Eks (SD) m.fl. yrkande, för voteringsresultatet se separat bilaga.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige beslut
Avslå anslutning till Räddningstjänsten Skåne Nordväst.

Protokollsanteckning

Åsa Holmén (L) meddelas möjlighet att inkomma med en protokollsanteckning.

Expedieras

Akten

Kommunfullmäktige

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

C-AW

§ 144**Nämndmål för Kommunstyrelsen för år 2018**

KS 2017.0800

Ärendet

Kommunledningsförvaltningen presenterar förslag på nämndmål för Kommunstyrelsen för år 2018.

Arbetsutskottet ges möjlighet att diskutera förslaget samt komma med förslag kring formulering av mål.

Ärendet återkommer till Arbetsutskottet för beslut 2017-10-18.

Beslutsunderlag

Kommunledningsförvaltningens utkast.

Arbetsutskottets beslut

Informationen noteras.

§ 145**Uppdrag om kommunens hantering av ensamkommande flyktingbarn som under tiden de väntar på uppehållstillstånd fyller 18 år**

KS 2017.0820

Ärendet

Kommunen har erhållit statliga medel för att möjliggöra för ensamkommande flyktingbarn som fyllt 18 år men som ännu inte fått uppehållstillstånd att bo kvar i kommunen.

Arbetsutskottets beslut

Uppdrar till Barn- och utbildningsförvaltningen att i samråd med socialförvaltningen utreda hur kommunen ska hantera situationen för de ensamkommande flyktingbarn som under tiden de väntar på uppehållstillstånd fyller 18 år samt kostnaderna för detta.

§ 146**Effektmål för ny skola i Klippan**

KS 2015.0806

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2017-06-07, § 96, att godkänna övergripande effektmål för den nya grundskolan som ska byggas i Klippan. Samtidigt beslutades att inhämta förslag till pedagogiska effektmål från barn- och utbildningsnämnden medan tekniska förvaltningen fick i uppdrag att ta fram förslag på grundläggande tekniska effektmål fört skolbygget.

Barn- och utbildningsnämnden beslutade 2017-06-19, § 53, att godkänna Barn- och utbildningsförvaltningens förslag till pedagogiska effektmål. Nämnden beslutade vidare rekommendera kommunstyrelsen att lägga till tekniska effektmål avseende uppvärmning i form av förnyelsebara energikällor samt högsta möjliga krav avseende ljus, ljud och ventilation. Avslutningsvis rekommenderade nämnden kommunstyrelsen att inrätta en politisk styrgrupp för projektet.

Kommunstyrelsen beslutade 2017-09-06 att godkänna nämndens förslag till pedagogiska effektmål samt att återremittera ärendet till Arbetsutskottet för att efter dialog med nämnden förtydliga innebörden av övriga punkter.

I syfte att rätta förekommande frågetecken bjöd kommunstyrelsens ordförande in Barn- och utbildningsnämnden presidium, skolchefen och kommundirektör till ett möte. Dessvärre hade inte de två vice ordförandena i Barn- och utbildningsnämnden möjlighet att medverka vid mötet.

Vid mötet överenskoms att de två förslagen avseende de tekniska effektmålen skall skickas till tekniska förvaltningen för yttrande innan behandling i Arbetsutskottet samt att rekommendera Arbetsutskottet att Barn- och utbildningsnämndens presidium får medverka vid Arbetsutskottets sammanträden vid behandlingen av ärenden som avser skolbygget.

Beslutsunderlag

Kommundirektör Tomas Rikses skrivelse 2017-09-26.

Projektstyrningsmatris, bilaga Au § 146/17.

Teknisk chef Ardiana Demjahas skrivelse 2017-10-02.

Yrkande

Kenneth Dådring (M) yrkar bifall till kommunledningsförvaltningens förslag om att

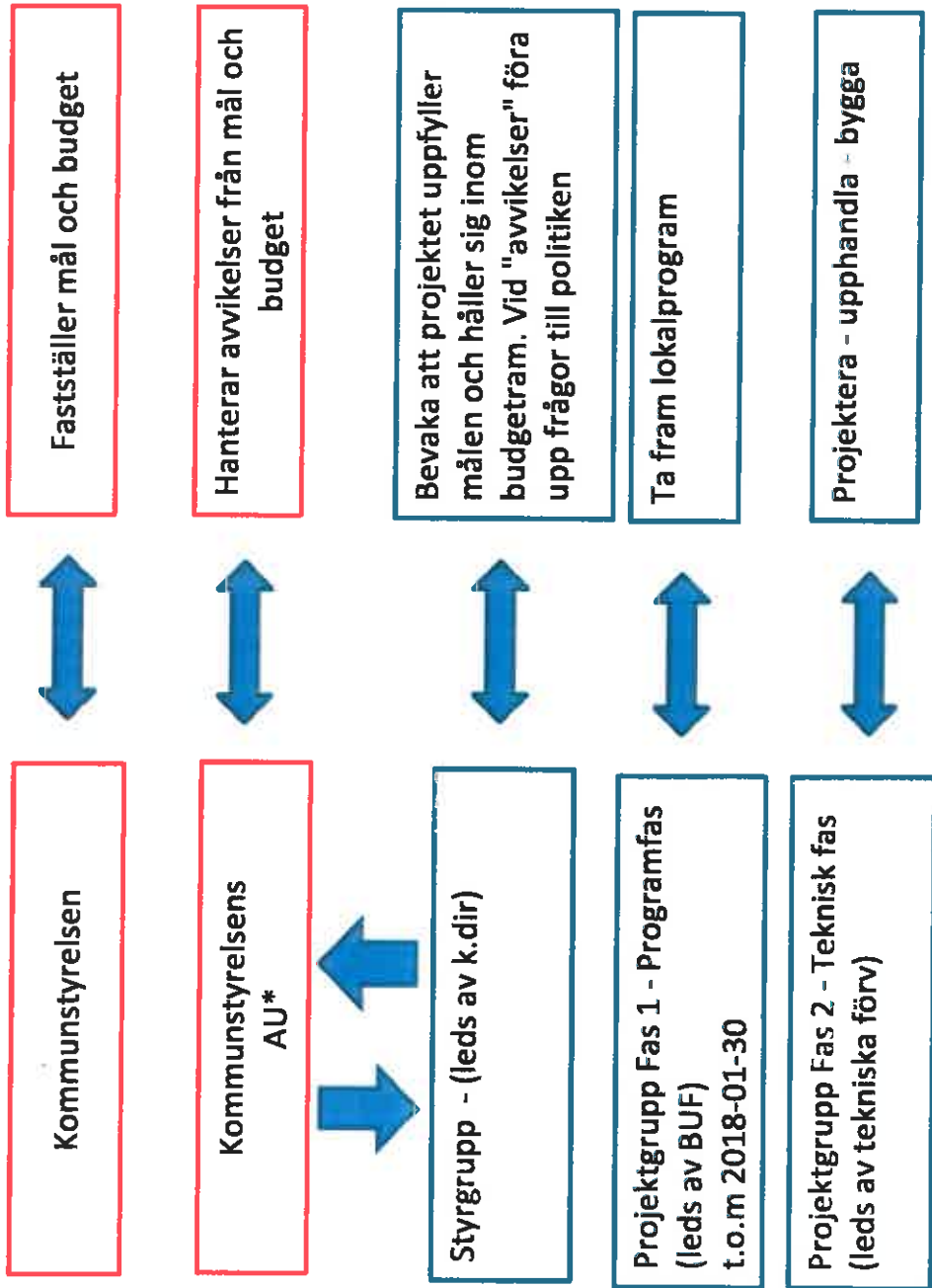
Barn- och utbildningsnämndens presidium får medverka vid Kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträden vid behandlingen av ärenden som avser skolbygget.

Arbetsutskottets förslag till Kommunstyrelsen

Barn- och utbildningsnämndens presidium får medverka vid Kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträden vid behandlingen av ärenden som avser skolbygget.

Konstellation

Uppdrag



* Vid behandling av "avvikelser" närvarar BUNs presidium

[Handwritten signature]

§ 147

**Yttrande angående Regional Transportinfrastrukturplan och
Cykelvägsplan för Skåne 2018-2029**

KS 2017.0815

Ärendet

Klippans kommun har beretts möjlighet att yttra sig över förslag till Regional transportinfrastrukturplan och cykelvägsplan för Skåne 2018-2029 (RTI-plan) med tillhörande bilagor remissförslag Cykelvägsplan för Skåne 2018-2029 samt Miljökonsekvensbeskrivning av remissförslag Regional transportinfrastrukturplan för Skåne 2018-2029. Klippans kommuns yttrande baseras på Familjen Helsingborgs gemensamma ställningstaganden med utgångspunkt i Familjen Helsingborgs strategi för infrastruktur och kollektivtrafik för planperioden 2018-2029.

Tekniska förvaltningen har hanterat ärendet och yttrar sig nedan.

Region Skåne har av regeringen fått i uppdrag att upprätta en ny Regional transportinfrastrukturplan (RTI-plan) för åren 2018-2029. RTI-planen avser investeringsåtgärder på i huvudsak det statliga vägnätet i Skåne. Som bilaga till föreslagen RTI-plan finns förslag till regional cykelvägsplan för Skåne, där åtgärder för cykel på det statliga vägnätet redovisas, samt en miljökonsekvensbeskrivning, som utgör ett underlag till prioriteringar i föreslagen RTI-plan.

RTI-planen bygger på dialog och underlag från kommuner, näringsliv och andra intressenter. RTI-planen visar, tillsammans med regeringens nationella transportplan, vilka investeringar som ska göras i Skåne under kommande tolvårsperiod. Fortsatta satsningar kommer att ske för att utveckla den regionala kollektivtrafiken, bland annat genom nya Pågatågslinjer och Region-alt superbusskoncept. Takten för utbyggnad av cykelvägar kommer att höjas. Ett antal flaskhalsar i det regionala vägnätet kommer också att byggas bort samt investeringar för ökad trafiksäkerhet och miljö. Förslaget till RTI-plan innehåller också medfinansiering till kommunala investeringar för bättre kollektivtrafik, cykelvägar samt trafiksäkerhet och miljö.

Förslaget till RTI-plan utgår från den nu gällande RTI-planen för perioden 2014-2025 och från regionala analyser och strategier. Det nya förslaget till RTI-plan har upprättats utifrån regeringens tilldelade ekonomiska ram för Skåne på 4 442 miljoner kronor. Efter remissperioden justeras RTI-planen för att senast den 31 januari skickas in till regeringen. RTI-planen fastställs av regionfullmäktige innan sommaren 2018. Den nationella transportplanen fastställs våren 2018.

Klippans kommuns synpunkter tar utgångspunkt i Familjens Helsingborgs gemensamma

infrastrukturarbete och Familjen Helsingborgs beslutade strategi för infrastruktur och kollektivtrafik. För Familjen Helsingborg är arbetet med infrastruktur intimt sammankopplat med kollektiv-trafik och samhällsbyggnad samt social, ekonomisk och miljömässig hållbarhet. För oss är "hela resan" viktig oavsett trafikslag och oavsett om resan sker på landsbygd eller i stad, på fritiden eller till, från och i arbete och skola i vardagen. Familjen Helsingborg vill i detta yttrande lyfta fram ett antal synpunkter som är av särskild vikt för nordvästra Skåne.

Familjen Helsingborg uppskattar Region Skånes ambition om ökad delaktighet för Skånes kommuner i processen för att ta fram förslag till RTI-plan. Vi är särskilt positiva till Region Skånes transparens och dialog. Familjen Helsingborg önskar fortsatt transparens från Region Skåne och en dialog med utgångspunkt i vårt yttrande fram till beslutad RTI-plan våren 2018.

Förslaget till RTI-plan tar utgångspunkt i ett antal strategier, mål och visioner från övergripande strategiska dokument samt regionala och nationella mål. Det är en ambitiös målsättning inte minst utifrån klimat- och miljömålen samt mål om färdmedelsfördelning vilket vi i Familjen Helsingborg tycker är rätt inriktning. Vi saknar dock en mer komplett analys av planförslaget- leder de utpekade satsningarna oss verkligen närmare målen? Enligt hållbarhetsbedömningen i förslaget nås de största effekterna via de nationella objekt som RTI-planen medfinansierar samt satsningarna på kollektivtrafik och cykel.

Familjen Helsingborg önskar att Region Skåne tar ett större helhetsgrepp i sin roll som länsplaneupprättare och lyhört möter oss i vårt delregionala planeringsarbete. I Familjen Helsingborg har vi medvetet prioriterat för att få fram största möjliga nytta för Skåne utifrån givna ramar och förutsättningar. Vi upplever att Region Skåne i för stor omfattning ser till alla kommuners en-skilda behov än till de samlade övergripande behov som finns för regionen. Vi önskar att Region Skåne lyfter blicken och tar ansvar för regionens bästa genom att utöva övergripande strategisk planering av transportsystemets utveckling i Skåne.

Den av staten tilldelade ramen för Skåne räcker inte till för att täcka regionens behov och framtida utmaningar. Region Skåne bör återigen påtala för staten att en utökad ram för Skåne är ett krav för att vi ska nå nationella och regionala mål avseende klimat och miljö och på sikt nå ett fossiloberoende transportsystem. Sett till fördelningen av ramar för länsplanerna har Skåne minst del i förhållande till folkmängd och ligger dessutom långt efter Stockholm och Göteborg.

I väntan på utökad ram för Skåne är det av största vikt att under kommande fyra år färdigställa så mycket som möjligt av de utpekade regionala satsningarna för att vid nästa planeringsperiod 2022-2033 kunna täcka nya behov och utmaningar via nya satsningar.

Det är dessutom viktigt att framtida satsningar föregås av gediget utredningsarbete genom åtgärdsvalsstudier (ÅVS). Detta för att minska risken för kostnadsökningar senare i processen och för att med rätt underlag kunna prioritera mellan objekt.

Med anledning av bland annat redovisningen i hållbarhetsbedömningen i förslag till RTI-plan av vilka effekter som bäst leder mot uppsatta mål vill vi framföra vårt krav på ökad samfinansiering av Västkustbanan. För Skåne och Sydvästsverige är det mycket viktigt att Västkustbanan färdigställs snarast och vi är positiva till att Region Skåne samfinansierar genom RTI-planen. Genom att öka samfinansieringen i RTI-planen visar vi i Skåne att Västkustbanan prioriteras och att vi kräver en snabb framdrift av dubbelspårsutbyggnaden.

Skånebanan är idag ett av landets mest belastade enkelspår och samtidigt viktig för både gods- och persontransporter. En utbyggd Skånebana med dubbelspår är en förutsättning för fortsatt tillväxt i norra Skåne och till nytta för hela Skånes transportsystem. Familjen Helsingborg önskar att Region Skåne samfinansierar sträckan Klippan-Hyllstofta som nu pekas ut i nationell transportplan för perioden 2018-2029. En samfinansiering via RTI-planen påskyndar Skånebanans utbyggnad och ökar möjligheten för fler investeringar längs banan. Vidare är vi mycket positiva till att Skånebanan, delen Ramlösa-Åstorp, pekas ut som en brist att utreda i förslag till RTI-plan. Familjens Helsingborgs berörda kommuner står redo att redan under 2018 inleda utredningsarbetet av sträckan tillsammans med Region Skåne och Trafikverket.

Persontrafik på Söderåsbanan är en av de viktigaste framtida kollektivtrafiksatsningarna i Skåne, jämte Västkustbanan och Skånebanan, och det är med oro som vi i Familjen Helsingborg ser att investeringsmedel för planerad ombyggnation av Teckomatorps station för att klara fyrtågsmöte saknas. Vi anser att detta är olyckligt och innebär konsekvenser för framtida trafikering och bytesmöjligheter för Pågatågstrafiken inom nordvästra Skåne. En begränsning av Teckomatorp station kan på sikt riskera den spårburna kollektivtrafikens attraktivitet för personresor utmed Söderåsbanan och Rååbanan. En fullt utbyggd station i Teckomatorp är dessutom en absolut förutsättning för framtida halvtimmestrafik på Söderåsbanan och Rååbanan.

Familjen Helsingborg är fortsatt positiva till satsningen på Regionalt superbusskoncept men anser samtidigt att vissa oklarheter råder kring genomförande av åtgärder samt tidsplan för dessa. Vi önskar att Region Skåne skyndsamt fortsätter driva Regionalt superbusskoncept och att det utreds och utvecklas i samförstånd med berörda kommuner.

Familjen Helsingborg är kritiska till att stråket Helsingborg-Höör längs väg 109 inte är utpekad som brist eller omnämnd i förslag till RTI-plan då genomförd ÅVS (2016) tydligt visar på brister i stråket. Likaså borde stråket Helsingborg-Höganäs längs väg 111

pekas ut som brist med utgångspunkt i stråkstudien för Skånes nordvästra hörn (2016). Stråket är ett av Skånes starkaste pendlingsstråk med stor potential för ökad andel kollektivtrafik samtidigt som det finns stora utmaningar i infrastrukturen. Region Skåne bör snarast komplettera bristanalysen med väg 109 och väg 111 i förslag till RTI-plan.

För att stå rustade inför nästa planeringsperiod 2022-2033 är det viktigt att utpekade brister utreds tidigt inom fyraårsperioden 2018-2022. Vi i Familjen Helsingborg är positiva till utpekandet av brister längs väg 17, 21 och 108 och ser fram emot ett snabbt och effektivt utredande i dessa stråk.

Utifrån utpekade objekt och brister i förslaget till RTI-plan är det tydligt att Region Skåne fäster stor vikt vid Regionalt prioriterade stråk. Ett sådant viktigt underlag bör förankras i Skånes fyra hörn innan det ligger till grund för långsiktiga regionala investeringar. Vi i Familjen Helsingborg har t.ex. vid flera tillfällen lyft fram stråket Helsingborg-Höör som ett viktigt regionalt stråk.

För att nå ett förändrat beteende i transportsystemet och ökad andel hållbara resor och trans-porter är det viktigt att Region Skåne och Trafikverket tillsammans med kommunerna arbetar aktivt med steg 1 och 2 åtgärder. Tid och resurser måste avsättas i projekt för att arbeta med dessa frågor för maximal nytta av de investeringar som görs i transportsystemet. För att arbeta med steg 1 och 2 åtgärder måste vi ha något att erbjuda och därför är vi i Familjen Helsingborg positiva till de utökade pottorna för investeringar i kollektivtrafik- och cykelåtgärder i förslaget till RTI-plan.

Vidare stöttar Familjen Helsingborg Region Skåne i arbetet för att steg 1 och 2 åtgärder ska vara möjliga att sätta in utan koppling till investeringsobjekt. Region Skåne bör fortsatt uppvakta Trafikverket och staten för att få till stånd en ändring gällande förutsättningarna för användandet av ekonomiska medel för steg 1 och 2 åtgärder.

Familjen Helsingborg har förståelse för att en miljökonsekvensbeskrivning av enbart den regionala transportinfrastrukturplanen är svår avseende såväl avgränsning som genomförande då många åtgärder och objekt hänger intimt ihop med omgivande planering som till exempel nationell infrastrukturplanering och kommunal stads- och bebyggelseutveckling.

Det framtagna dokumentet hade vunnit på ytterligare genomgång av struktur och pedagogiskt upplägg då det upplevs som svårtillgängligt och med dålig koppling till föreslagen RTI-plan.

Familjen Helsingborg uppskattar processen som lett fram till remissutgåvan av Cykelvägsplan för Skåne 2018-2029. Den har omfattat ett gediget arbete med uppföljning

av föregående plan, framtagande av nytt relevant underlagsmaterial och en god dialog med Trafikverket och regionens kommuner. Vi hade dock önskat en lika bra samordning över regionsgränsen då vi har flera kommuner i Familjen Helsingborg som angränsar till Halland och Kronoberg.

För de statliga regionala cykelvägarna har fem tydliga prioriteringsgrunder tagits fram, vilket är bra. Avvägningen mellan de olika prioriteringsgrunderna framgår dock inte fullt ut av planen. Familjen Helsingborg önskar att framtida satsningar i kommande cykelvägsplaner föregås av åtgärdsvalsstudier för att med rätt underlag kunna prioritera mellan objekt.

Familjen Helsingborg vill i detta yttrande lyfta svårigheten för mindre kommuner att medfinansiera objekt i cykelvägsplanen. Nuvarande medfinansieringskrav innebär att vi inte närmar oss ett sammanhängande regionalt cykelvägnät då satsningar endast görs längs sträckor där kommuner har möjlighet att medfinansiera. En lägre andel medfinansiering från kommunerna innebär större möjligheter för Region Skåne att förverkliga ambitionen om ett sammanhängande regionalt cykelvägnät.

Familjen Helsingborg ser gärna ett större grepp om barn och ungas resmöjligheter i Skåne. Det är bra att Region Skåne har analyserat och beskrivit potentialen att kunna cykla till skolan. Vi hoppas att det i framtida analyser även ingår andra viktiga målpunkter för barn och unga, framförallt deras aktivitetslokaler eller platser för aktivitet. En aktiv och meningsfull fritid har stor betydelse för skol-framgångar och cykelvägar kan vara avgörande om vissa barn och unga överhuvudtaget ska kunna ta sig till sina målpunkter.

Det är bra att belysning beskrivs under nuläge/brister eftersom den har stor betydelse för trygghet och säkerhet. Just trygghetsfrågan tror vi kommer få ökad betydelse framöver. Därför välkomnar vi att standardhöjning på befintliga stråk finns med som åtgärdskategori.

Familjen Helsingborg ser fram emot fortsatt samverkan och en transparent process fram till beslut av RTI-planen. Vi står redo att tillsammans med Region Skåne och Trafikverket förvalta och utveckla de investeringar som planeras i nordvästra Skåne samt att verka för ytterligare investeringar i kommande planeringsperiod för åren 2022-2033.

Tekniska förvaltningen föreslår Kommunstyrelsen att anta Familjen Helsingborgs yttrande som eget svar avseende Regional Transportinfrastrukturplan och Cykelvägsplan för Skåne perioden 2018-2029.

Beslutsunderlag

Region Skånes remiss 2017-08-25.

Tekniska förvaltningens skrivelse 2017-10-02.

Arbetsutskottets förslag till KommunstyrelsenAntar Familjen Helsingborgs yttrande som eget svar avseende Regional
Transportinfrastrukturplan och Cykelvägsplan för Skåne perioden 2018-2029.